

践行群众路线 科学编制“十四五”规划

□陆建平 睦京城

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。编制实施好“十四五”规划,将为建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标打下坚实的基础,意义重大而深远。好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼,人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。必须坚持践行党的群众路线,从群众中来、到群众中去,切实做好“十四五”规划编制和实施各项工作。

习近平总书记指出,人民是共和国的坚实根基,人民是我们党执政的最大底气。我们党是全心全意为人民服务的党,坚持立党为公、执政为民,把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。谋划“十四五”时期的发展,要坚持发展为了人民、发展成果由人民共享,努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板。要更加聚焦人民群众一直关心关注的民生问题,紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断取得新进展。必须坚持尽力而为、量力而行的原则,秉承共建共治共享的理念,采取更有针对性的措施,一件一件抓落实,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

实施好“十四五”规划,要坚持调查研究

调查研究是深入基层、深入群众、深入实际,了解客观真实情况,实现科学、民主决策的重要工作方法。长期以来,我们党在出台重要方针政策、作出重大决策部署前,都要求有关部门有针对性地深入基层调查研究,了解实际情况,掌握第一手材料。实事求是是我们党的思想路线的重要内容,早在延安时期,毛泽东同志就强调“共产党员应是实事求是的模范”,“只有实事求是,才能完成确定的任务”。习近平总书记强调:调研工作务求“深、实、细、准、效”。“求深”强调调研要深入群众,潜心扎根基层,与广大工人、农民、知识分子以及社会各界人士深入交流,到田间、厂矿、群众和社会各层面中去解决问题。“求实”强调调研要压实作风,联系群众,

摸清实情,把基层、群众、重要典型和困难的地方作为调研重点。对群众最期盼、最心急、最关心的问题更要主动调研,深入了解。只有这样,才能在调研中听到实话、察到实情、获得真知、收到实效。

调查研究,为编制好“十四五”规划提供科学决策依据,要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,把编制规划和调查研究结合起来,提倡和鼓励广大人民群众和社会各界为“十四五”规划发表观点、建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,同心同力把“十四五”规划编制好。五年规划编制涉及社会发展各个方面,同人民群众的生产生活密切相关,汇集民意、广纳民智将使“十四五”规划更加契合人民对美好愿景的追求,更好带领人民不断实现对美好生活的向往,充分体现了中国共产党“发展依靠人民、发展为了人民”的思想。

实施好“十四五”规划,要树牢群众观点

群众立场是马克思主义的价值要求,也是中国现代化的目标要求。只有践行群众路线,才能把群众利益放在心上,成为民、清廉的干部作风;只有践行群众路线,才能深入群众、了解群众的意见,形成务实的作风。党员干部只有牢固树立群众观点,真正理解群众观点内涵的科学性,不断改进党员干部的工作作风,群众路线才能不浮于形式,在实践中真正贯彻落实,才能在“十四五”规划工作中落实群众路线,把工作做到实处。

要贯彻执行党的群众路线,就要着力增强思想自觉和行动自觉。不能把“群众路线”只放到认知层面,要把对群众路线的知化为行,增强干部践行群众路线的自觉性就是要使党员干部的思想自觉化为行动自觉,达到知行合一。习近平指出:“我们要有‘功成不必在我’的精神。一张好的蓝图,只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的,大家就要一茬一茬接着干。”要增强干部践行群众路线的自觉性就要运用好调查研究成果,结合新的实际,采用新的思路、新的举措,脚踏实地地把既定的科学目标、好的工作蓝图变为现实。

实施好“十四五”规划,要运用新评价标准

习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上提出评价工作成效新的标准:“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准。”党员和干部任何时候都不能忘了我们的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。是否落实好“十四五”规划工作,标准就是有没有让人民满意,有没有为老百姓真正解决问题,有没有提高人民的生活水平,有没有使老百姓的钱袋子鼓起来。习近平同志指出,广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。我们追求的发展是造福人民的发展,我们追求的富裕是全体人民共同富裕。改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。

实施好“十四五”规划,要完善群众监督机制

只有加强监督,才能促进党和干部清廉作风的形成,才能促进“十四五”规划取得新成效。十九大报告强调,“增强党自我净化能力,根本靠强化党的自我监督和群众监督”。群众的眼睛是雪亮的,党员、干部身上的问题,群众看得最清楚,也最有发言权。习近平总书记强调,抓工作必须依靠人民,要织密群众监督之网,开启全天候探照灯。这也是从严治党必须秉持的方法论。“十四五”规划能不能取得实效,愿不愿、能不能、会不会听取群众意见、请群众监督,是其中关键。完善群众监督评价机制,要建立健全群众知情机制。要充分发挥群众监督作用,就必须让群众了解和参与到“十四五”规划工作中来,清晰决策的原因、过程和意义。要坚持政务信息的公开,坚持把群众请进来,在一些重大事项的决策权中体现人民的意见。健全群众知情机制,要创新方式方法,借助好互联网工具,及时发布群众所关心的政务动态,及时收集、反馈群众对政府相关工作的看法、观点,不断完善群众监督评价机制。

(作者分别为赣州市委党校副校长、副教授,赣州市委党校教师)

新时代弘扬寻乌调查好作风的启示

□庄春贤



1930年5月,毛泽东寻乌调查时,经过反复调查,收集资料,认真思考,写出《寻乌调查》和《反对本本主义》两篇著名的调查报告。毛泽东在寻乌调查革命实践中培育和形成的好作风、好传统,是全党和全国人民弥足珍贵的精神财富。习近平总书记高度评价赞誉毛泽东作寻乌调查时的“深入、唯实的作风值得我们学习”。新时代弘扬“深入、唯实”的好作风,对于我们传承红色基因,加强党的作风建设,实现两个“一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重要的现实意义和时代价值。

密切联系群众,关心群众疾苦

毛泽东历来重视调查工作。在创建中央苏区的过程中,毛泽东把进行社会调查作为领导工作的首要任务和决定政策的基础。在毛泽东的大力倡导下,红四军的调查工作逐渐地开展起来,出现了“近来红军第四军的同志们一般的都注意调查工作了”的喜人景象。

1930年5月,毛泽东经会昌到寻乌后,决定作一次深入的调查。为了纠正过去错误的方针政策,制定马克思主义方针政策提供客观依据,毛泽东在寻乌县作了著名的寻乌调查,写出了《寻乌调查》和《反对本本主义》。

毛泽东在寻乌调查时,反思了过去只重视农村而忽视了城市的问题,“关于中国的富农问题我还没有全般了解的时候,同时我对于商业状况是完全的门外汉”。而寻乌县地处江西、广东、福建三省的交界,其具有一定的代表性。因此,在寻乌调查中,他始终密切联系群众,关心群众疾苦。为了了解农民卖儿卖女的情况,毛泽东特邀了刘亮凡、李大顺、梅治平三个农民开调查会,并把他们的谈话全部记录下来。

通过寻乌调查,毛泽东整理8万多字的《寻乌调查》报告,全景式反映了中国南方中小城市的群众生活实际,这对毛泽东后来制定群众政策和城市商业政策帮助很大。后来,在巩固发展中央苏区过程中,毛泽东一再强调,要关心广大群众切身利益问题和群众生活问题,他反复强调指出:“我们要胜利,一定还要做很多的工作。总之,一切群众的实际生活问题,都是我们应当注意的问题。”

作为新时代的一名党员、干部,在调查研究的过程中,我们要始终像毛泽东那样,密切联系群众,关心群众疾苦,帮助群众解决实际困难,从而获得

群众的衷心拥护和爱戴。

深入调查研究,坚持求真务实

在中国革命实践中,毛泽东一贯深入实际,进行调查研究。1929年1月,毛泽东、朱德、陈毅等率领红四军转战赣南、闽西途中,红军每到一地,只要有空闲时间,毛泽东都会抽出时间开展调查研究,了解当地的社会实际状况。毛泽东在寻乌调查中,提出要深入调查研究,针对一些领导和同志不深入调查研究,乱发表意见的现象,毛泽东严肃地指出:“许多巡视察员,许多游击队的领导者,许多新接任的工作干部,喜欢一到就宣布政见,看到一点表面,一个枝节,就指手画脚地说这也不对,那也错误。这种纯主观地‘瞎说一顿’,实在是最可恶没有的。他一定要弄坏事情,一定要失掉群众,一定不能解决问题。”

从《寻乌调查》报告内容看,可以看出毛泽东做调查工作十分细致。1930年5月,在寻乌县委书记古柏的协助下,毛泽东在寻乌进行了调查,“直接与各界群众开调查会,掌握了大量第一手材料,诸如该县各类物产的产量、价格,县城各业人员数量、比例,各商铺经营品种、收入,各地农民分了多少土地、收入怎样,各类人群的政治态度,等等,都弄得一清二楚”。《寻乌调查》除序言外,共5章39节,详细讲述了寻乌的政治、交通、商业、旧有土地关系及土地革命斗争等内容,不但调查了农村,而且调查了城镇。正是经过这样深入细致的调查剖析,毛泽东实现了对寻乌城的工商业状况认识由门外汉向专家的转变。

毛泽东写的《寻乌调查》和《反对本本主义》,客观地反映了当时中国国情,为解决中国革命问题提供了大量的生动的第一手材料,从而为党制定正确的路线、策略提供了客观依据。通过调查,毛泽东终于找到了正确解决富农问题的方法,他鲜明地指出:“共产党的正确而不动摇的斗争策略,决不是少数人坐在房子里就能够产生的,它是要在群众斗争过程中才能产生,这就是说要在实际经验中才能产生。因此,我们需要时时了解社会情况,时时进行实际调查。”

毛泽东这种深入实际调查研究的精神,正是《反对本本主义》中提出的“没有调查,没有发言权”和“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”最直接的体现,表现了毛泽东开辟新道路、创造新理论的革命首创精神。作为新时代的党员干部,在调查研究的过程中,我们要始终像毛泽东那样,深入调查研究,坚持求真务实,制定出正确的方针政策。

始终尊重群众,汲取智慧力量

毛泽东在寻乌调查中,始终尊重群众,虚心向群众学习。1930年5月,毛泽东在寻乌县城西井巷天主堂住下后,立即找县委、县苏干部分询问情况。毛泽东在《寻乌调查》指出:“我是下决心要了解城市问题的一个人,总是没有让我了解这个问题的机会,就是找不到能充分地供给材料的人。这回到寻乌,因古柏同志的介绍,找到了郭友梅和范大明两位老先生。多谢两位先生的指点,使我像小学生发蒙一样开始懂得一点城市商业情况,真是不胜欢喜。”为了进一步了解全县各阶层情况,毛泽东采取开调查会的方式进行调查,参加调查会的都是深切了解社会情况的人,除帮助毛泽东组织调查的古柏同志外,郭友梅、范大明、赵镜清、刘亮凡,这几个人是经常到调查会的,提供的材料最多。此外,找了几个有经验的工农出身的区乡干部、教师和店员,毛泽东还特意请了62岁的前清穷秀才郭清如先生参加调查会,向他求教寻乌的社会沿革、风土人情、文化经济等各方面的情况。毛泽东满腔热情地以“甘当小学生的精神”接待每一个与会者,因为这些人“就是我的可敬爱的先生,我给他们当学生是必须恭敬勤劳和采取同志态度的,否则他们就不理我,知而不言,言而不尽。”

为了让那些不会调查研究的同志熟练掌握并在土地革命实践中做好调查研究工作,毛泽东在《反对本本主义》中特地以“调查的技术”为题对自己调查的方法和经验进行了系统总结:一是要开调查会作讨论式的调查。二是调查会到些什么人?三是开调查会人多好还是人少好?四是要定调查纲目。五是要亲身出马。六是要深入。七是要自己做记录。他强调:“凡担负指导工作的人,从乡政府主席到全国中央政府主席,从大队长到总司令,从支部书记到总书记,一定都要亲身从事社会经济的实际调查,不能单靠书面报告,因为二者是两回事。”“调查不但要自己当主席,适当地指挥调查会的到会人,而且要自己做记录,把调查的结果记下来。假手于人是不可行的。”作为新时代的一名党员、干部,在调查研究的过程中,我们要像毛泽东那样,始终尊重群众,面对面地与群众交谈,倾听他们的心声,汲取他们的智慧,调查出真实的情况,从而达到解决问题的目的。

总之,毛泽东做寻乌调查的好作风是我们今天应珍惜的一份宝贵精神财富。习近平总书记强调:“对我们共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史,心中就会增添很多正能量。”我们一定要深刻学习和领会习近平总书记的重要讲话精神,努力继承和发扬“深入、唯实”的好作风,让寻乌调查时的好作风在实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中重放光彩!

(作者系信丰县县委党史工作办公室主任)

赣州市是革命老区,是全省贫困县、贫困村、贫困人口最多的设区市,也是全省脱贫攻坚的主战场,全市累计减贫192.06万人。今年4月26日,最后4个贫困县全部摘帽,历史性消除了绝对贫困,实现了区域性整体脱贫,突显脱贫攻坚成效的同时,也彰显了民政兜底保障的累累战果。

去年5月20日,习近平总书记亲临赣州视察,给予我市“脱贫攻坚取得决定性胜利”的高度评价。赣州市民政系统牢记嘱托,围绕打造革命老区扶贫攻坚示范区,以筑牢脱贫攻坚兜底保障最后一道防线意识统领全局,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,推动习近平总书记关于民政工作“三个聚焦”的重要指示精神在赣南大地生动实践,探索了革命老区实现高质量脱贫的新路徑。

坚持党建更强,筑牢民政样板思想根基

习近平总书记强调,各级民政部门要加强党的建设,坚持改革创新,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。赣州贫困人口多、脱贫难度大,基层组织力量参差不齐,巩固脱贫成果需要付出更大的努力。我们要坚持党建引领,把党建作为推动民政事业健康发展的领头雁,把党建的触角延伸到困难群众

的每个末梢,为更好履行“三基”职责的汇聚攻坚合力。在思想认识上,把握民政部门的政治属性,立足民政为民、聚焦基本服务,强化政治担当,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把村级组织作为基石,树好力量强的样板,抓好能做事的骨干,让基层党组织的政治领导力、群众组织力、社会号召力转化为改善民生、服务民生的强大效能,培育和增厚“上为党和政府分忧、下为百姓解愁”的思想引领力。

在为民情怀上,沿着习近平总书记“我将无我、不负人民”的崇高境界和使命担当,坚持以人民为中心的发展理念,面对脱贫攻坚和常态化疫情防控形势,敢于挺身而出,尽锐出战、迎难而上。建立横向到边、纵向到底的责任体系,保证担子有人负责,过程能够监督,争做有担当、善担当的新时代民政人。

在服务能力上,以习近平总书记在全国第十四次民政会议上提出民政工作“三个聚焦”为根本遵循,创新民政兜底与脱贫攻坚巩固、乡村振兴有效衔接,自觉把为人民服务的公仆意识与百姓的基本需求结合起来,甘为人梯,努力调动一切积极因素,集中优势力量勇往直前,围绕全面小康目标,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持兜底更实,确保基本底线密实牢靠

习近平总书记在2019年关于解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上指出,实施“五个一批”工程,总的就是因地因人制宜,缺什么就补什么,能干什么就干什么,扶到点上扶到根上。民政部门作为“五个一批”的最后一道防线,就是要紧紧围绕“兜底、衔接、应急”思路,坚定不移确保保障网密实牢靠,抢抓苏区振兴发展机遇,闯出一条“保基本、兜底线、救急难、可持续”的高质量跨越式保障新路。

找准“扶持谁”兜底靶心,不断强化对象识别手段,健全监测预警机制,重点排查2万余户存在返贫致贫风险人口,组织精干力量因户因人精准施策,按照尽力而为、量力而行要求,统筹推进疫情防控和脱贫攻坚成果巩固,确保兜底保障“不漏一户、不落一人”,确保平时有人照应、生病有人看护、疫情有人保护。

强化“怎么扶”政策支撑,全面构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局,完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,建立健全分层分类的救助制度体系,充分预估常态化疫情防控形势影响,推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升,确保危困因帮、有难必救,实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

创新项目化管理举措,切实以高质量兜底巩固脱贫攻坚成果,建立易返贫致贫对象监测管理机制,防止返贫或滑入绝对贫困。持续深化“放管服”改革,充分运用信息化手段,推进民政救助“一网通办”全流程绿色通过建设。全面创新政府购买服务的方式,委托第三方开展低保评估、特困人员护理、社会融入、能力提升、心理疏导、资源链接等服务,切实提高兜底扶贫质量。

坚持服务更优,提升窗口为民服务形象

习近平总书记批示要求民政部门更好地履行基本社会服务,用最简洁的语言赋予了民政窗口高质量服务的新期待。我们顺应人民群众对美好生活的向往,不断增加服务供给、提升服务质量,把“周边、身边、床边”工作做细做实,让奉献、友爱、互助、便捷的民政窗口形象深入人心,持续推动社会向上向善。

全面对接粤港澳大湾区建设,鼓励通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等社会力量参与方式,新建、改造、整合一批养老机构,加快建设高端养老服务体系。大力探索“政府养老+社会养老+居家养老+互助养老”新思路,推进居家和社区养老服务,打造农村互助养老服务设施建设和运营新样板,为老人提供家门口的养老需求。

积极推动移风易俗制度改革,大力培育厚葬薄葬、文明节俭、生态环保的新风尚,抓好基本殡葬服务免费政策的落实,切实减轻群众丧葬负担,全面推进殡葬基础设施完善提升。坚决遏制婚嫁彩礼互相攀比、大操大办、低俗婚闹等不良习俗,自觉践行社会主义核心价值观,大力弘扬真善美、传播正能量、传承好美德。

大力提升儿童关爱保护水平,落实孤儿、事实无人抚养儿童养育政策,足额保障基本生活,开展孤儿助学活动。加强事实无人抚养儿童认定保障工作,做到底数清、情况明、数字准。实施区域性儿童福利机构“养育健康+社会工作”服务能力提升工程,提高孤弃、困因儿童养育关爱水平,全面构建家庭尽责、政府主导、全民关爱、标本兼治的关爱保护体系。

坚持治理更好,提升基层治理能力水平

习近平总书记强调,党的工作最坚实的力量支撑在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。我们全面提升基层治理法治化、科学化、精细化水平,为推动实现全面小康提供可靠组织保证。

积极创新社区治理机制,成立基层党建“三化”建设专班,将城乡社区治理纳入基层党建“三化”建设范畴一体推进、一体落实。抓住机遇,积极主动作为,扎实推进村(社区)组织设置、班子建设、经费保障、活动场所四个标准化,推进队伍建设、组织活动、运行机构、服务群众、工作任务、党建责任六个规范化。

持续夯实社区治理基础,加快完善社区治理长效常治机制,扎实推进市域社会治理现代化试点和城乡社区民政服务元素融合试点,促进治理体系和治理能力双提升。切实履行好民政民生领域行业监管的主体责任,深入推进扫黑除恶专项斗争,积极开展“行业清源”行动,彻底清除行业乱象行为,大力推进软弱涣散村级基层组织整顿提升。

不断提升社区治理水平,全面深化社区“并组设区”试点,优化撤并村民小组,成立社委会,形成“乡一村一社区”三级组织架构。认真研究农村、社区工作职责,制定事项清单,理清权责边界,进一步拓展和完善群众参与基层群众自治的制度化渠道,为群众自治提供法律保障。加强社会主义核心价值观的宣传普及,发挥道德榜样的示范作用,凝聚社会正能量。

(作者系赣州市民政局党组书记、局长)