

# 为构建新发展格局 提供有力制度支撑

## ——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

□新华社记者安蓓 邹多为

### 核心阅读

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布,提出通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措,涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方面。今后5年,随着改革竞相落地,这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑,对经济生活产生深远影响。

### “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案,是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

党的十九届四中全会提出建设高标准市场体系。党的十九届五中全会提出实施高标准市场体系建设行动。

何为高标准市场体系?

国家发展改革委有关负责人说,高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级,更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调,不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合,推动有效市场和有为政府更好结合,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

### 筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度,行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,产权制度是市场经济的基石;市场准入负面清单



这是2020年9月5日拍摄的2020年中国国际服务贸易交易会综合展区。新华社记者鲁鹏 摄

制度,是厘清政府和市场边界的重要制度;公平竞争是市场经济的本质要求,是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度,一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式,对建立全国高效统一市场意义重大;针对企业注册容易注销难的问题,提出推进企业注销便利化具体措施;为促进公平竞争,提出增强公平竞争审查制度刚性约束,完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出,推动涉产权冤错案件依法甄别纠正正常化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,健全产权执法司法保护制度,将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

### 补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后,是我国市场体系的短板。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,都不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补上短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的重要标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置,完善年度建设用地总量调控制度,推动不同产业用地类型合理转换等;

为推动劳动力有序流动,推动户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登记户口制度等;

为促进资本市场健康发展,深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等;

为激发科研人员创新活力,探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说,方案既通过一系列试点推进要素市场改革,同时着眼于健全要素市场运行机制,完善交易规则和服务体系,为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

### 紧抓重点 改善提升市场环境和质量

市场环境和质量,是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出,深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说,全面提升产品和服务质量,让消费者自由选择、放心消费;加强消费者权益保护,大幅降低消费者维权难度和维权成本,使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设,既有赖于好经验、好做法,谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用,加强政治引领和思想引导。要做好疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出,中共中央决定,今年在全党开展中共党史学习教育,激励全党不忘初心、牢记使命,在新时代不断加强党的建设。各民主党派和无党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年,全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程,发扬光荣传统,坚守合作初心,加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党的建设的一系列决策部署,把思想政治建设摆在更加突出的位置,持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设,在服务大局中更好履职尽责尽责。

### 突出关键 实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合,国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程,以制度型开放为重点推动更高水平对外开放,带动国内高标准市场体系建设,对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放,不仅体现在国内外开放领域的持续扩大,更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场,方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点,减少市场准入限制;

在“走出国门”国际竞争领域,方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说,在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领域制定修订一批国家标准及其检测方法,加大国际标准采用力度,将优化国内供给,提升人民群众获得感。

### 强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动,必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说,方案以五年为一个行动周期,压茬动态调整具体行动,确保有行动、可行动,行动能落地、能见效。

(新华社北京2月1日电)

## 全国两会采访工作安排出炉

新华社北京2月1日电 第十三届全国人民代表大会第四次会议和政协第十三届全国委员会第四次会议,将分别于2021年3月5日和3月4日在北京开幕。全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅今天宣布,欢迎符合“两会”疫情防控要求的中外记者届时参加采访。会议将继续秉持开放、透明的精神,为中外记者采访报道提供服务。

当前,新冠肺炎疫情全球大流行,我国疫情总体得到有效控制,但反弹风险丝毫不能忽视,“外防输入、内防反弹”任务艰巨。为有效防控疫情、共同维护公共卫生与健康,今年“两会”的新闻采访工作将借鉴去年有关做法,作以下安排:

一、邀请部分在京的中外记者采访会议,不邀请境外记者临时来京采访。

二、主要通过网络、视频、书面等方式进行采访。

三、两个会议的新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务,积极协助中外记者联系采访。

凡希望采访两个会议的记者请提出申请。中央新闻单位记者向新闻中心提出申请;香港特别行政区记者向中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室提出申请;澳门特别行政区记者向中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室提出申请;台湾地区记者向国务院台湾事务办公室提出申请;外国驻华记者向新闻中心提出申请。记者报名截止日期为2021年2月5日。

十三届全国人大四次会议新闻中心网页地址为: <http://www.npc.gov.cn>, 全国政协十三届四次会议新闻中心网页地址为: <http://www.cppcc.gov.cn>。两个会议的新闻中心网页将及时、动态发布会议日程和议程、活动安排,提供会议主要文件的中外文文本和相关资料等;及时发布与采访相关的资讯。

## 国家医保局: 27省份开展门诊费 跨省直接结算试运行

新华社北京2月1日电 (记者彭韵佳)国家医疗保障局1日发布消息称,新增山西、内蒙古等15个省区作为普通门诊费用跨省直接结算试点。截至目前,全国已有27个省(区、市)开展普通门诊费用(不含门诊慢特病)跨省直接结算试运行。

新增试点包括山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、福建、江西、山东、湖北、广西、海南、陕西、宁夏、青海、新疆共计15个省区,首批开通统筹地区89个,定点医药机构663家。

2018年以来,长三角、京津冀、西南五省(区、市)相继开展区域内普通门诊费用跨省直接结算试点。截至2020年底,北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、重庆、云南的所有统筹地区,以及四川、贵州、西藏的部分统筹地区,开通门诊费用跨省直接结算定点医疗机构和定点零售药店双双突破1万家,累计直接结算人次突破300万。

据了解,已办理基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算的备案人员,同步开通普通门诊费用直接结算服务,无需另外备案。其他有异地普通门诊就医需求的人员,按照参保地异地就医管理要求办理异地就医备案,在上述试点地区的试点定点医药机构就医时,可以按照规定直接结算。

此外,跨省异地就医人员直接结算的门诊费用,原则上执行就医地规定的支付范围和有关规定(基本医疗保险药品、医疗服务项目和医用耗材等的支付范围)。基本医疗保险基金起付标准、支付比例、最高支付限额等报销政策执行参保地规定。

据介绍,国家医保服务平台APP提供异地就医备案功能,22个省份的170个统筹地区参保人可以依托国家统一的线上备案渠道办理备案,同时,可以在线查询开通普通门诊试点的统筹地区和定点医药机构。

为保障参保人员权益,试运行期间直接结算未成功的费用,仍保留原有报销渠道。

### ▼ 转版稿件

## 习近平同党外人士共迎新春

(上接1版)坚定中国特色社会主义理想信念,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,积极建言资政,广泛汇集共识,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,谱写新时代多党合作事业新篇章。

习近平指出,各民主党派、工商联和无党派人士不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,引导广大成员和所联系群众不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,始终保持同中国共产党同心同德、团结奋斗的政治本色。要深刻领会中共中央对多党合作事业的新部署新要求,提高研究谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位,提高工作本领,勇于担当作为,自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。要协助党和政府做好凝聚共识、化解矛盾、反映意见、维护稳定等工作,更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力。

习近平强调,中共十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明

了方向,为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。希望大家充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,开展战略性、宏观性研究,为中共中央决策提供更多务实管用对策建议。要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法,谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用,加强政治引领和思想引导。要发挥好党外知识分子的专业优势,在疫情防控疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出,中共中央决定,今年在全党开展中共党史学习教育,激

励全党不忘初心、牢记使命,在新时代不断加强党的建设。各民主党派和无党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年,全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程,发扬光荣传统,坚守合作初心,加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党的建设的一系列决策部署,把思想政治建设摆在更加突出的位置,持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设,在服务大局中更好履职尽责尽责。

丁薛祥、尤权,各民主党派中央、全国工商联有关负责人,中央有关部门负责同志参加活动。

建设工作领导小组各成员单位要各司其职、协同作战,认真抓好职责内的党建工作。各位党(工)委书记要把责任、压力传导下去,督促所属党组织书记抓好党建工作,确保各项要求落得下、基层情况上得来、党建工作做得好。

吴忠琼强调,春节即将来临,各地要高度重视安全生产和社会稳定工作,加大对道路交通安全的排查整顿,重拳整治黑车、超载、超限以及非法改装等行为,维护好群众的生命财产安全。要全面开展安全隐患大排查,保障生产安全、食品安全、治安安全等,让全市广大人民群众欢乐祥和度佳节。

## 以高质量党建引领革命老区高质量跨越式发展

(上接1版)把握工作重点,坚持大抓基层的鲜明导向,统筹推进企业、农村、学校、医院、社区、社会组织等领域党建工作。坚持问题导向,高度关注机关、国企等巡察发现党建工作较多的领域,抓紧补短板、强弱项。加大创新力度,争取形成更多新模式、新办法、新路径,提升我市党建工作质量。

——要扎实做好换届工作,着力打造一支高素质干部队伍。结合实际系统研究,科学合理研判,把合适的人放到合适的岗位上。坚持好干部标准,严把选人用人政治关、品行关,突出实干导向,多从脱贫攻坚、项目建

设、产业发展等工作一线选拔任用干部。严明换届纪律,严防跑官要官行为,确保换届选举风清气正。各位书记要示范带头,带领广大干部群众继续抓好各项工作,确保激情不减、标准不降、工作不断。

——要发挥党建引领保障作用,积极服务发展大局。动员各级党组织和广大党员把思想和行动统一到市委决策部署上来,踊跃投身科技创新、产业发展、项目建设、招商引资等重点工作。建强农村基层党组织,加强农村致富带头人队伍建设,持续抓好村级集体经济发展,广泛开展乡风文明行

动,助力乡村振兴。持续深化抓党建促脱贫攻坚,落实5年过渡期要求,确保不出现规模性返贫。发挥城市基层党建引领作用,深入推进市域社会治理现代化,完善网格化管理和服务,推动基层领域资源共享、平安共抓、文明共创。

——要压紧压实全面从严治党责任,推动党建工作取得新成效。各位党委(党组)书记要认真履行好“第一责任人”责任,带头研究部署、带头解决问题、带头推动落实。党委(党组)班子成员要履行好“一岗双责”,抓好分管领域的党建工作。市委党