

# 盘活乡村资源 解决『四个问题』

## 大余县探索民宿产业发展新模式的几项措施

□蓝杰

党的二十大报告对全面推进乡村振兴作出战略部署。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,如何围绕实施乡村振兴战略统筹谋划、找准落脚点,十分关键。习近平总书记指出,“要抓住乡村旅游兴起的时机,把资源变资产,实践好绿水青山就是金山银山的理念。”近年来,大余县深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴、乡村旅游的重要论述,把乡村旅游作为乡村振兴的支柱产业,整合“红古绿金”四色资源,加快推进乡村旅游发展,通过规划引领、强化支撑、融合资源,盘活利用乡村资源,营造良好环境,探索出民宿产业发展新模式。

### 统筹规划构建空间,解决如何发展的问

大余县牢牢把握“民的生活,宿的空间”理念,始终把乡村作为“大舞台”,加强国土空间规划与旅游、村庄等规划有机衔接、合理布局,优先推动自然环境优美、文化底蕴深厚、基础设施较为完善的地区发展民宿产业,成功打造了丫山国家级旅游度假区、明悦山庄、内良白井一天华山等一批有温度、有故事、有情怀、有艺术的民宿,集群规模效应逐步显现。一是明确发展规划。印发大余县《“十四五”文化和旅游发展规划》,积极向上争取民宿各类扶持、奖补资金,用于改善民宿周边环境及设施设备,提升民宿核心竞争力。二是优化产业布局。依托现有丫山旅游风景区、梅关景区、各乡村旅游点,挖掘县内独特的文化资源,如南安镇梅山村、池江镇兰溪村、河洞乡长岭村的红色资源,新城周屋村的理学文化,青龙镇元龙村的畲族民俗文化等,完善民宿业态,因地制宜布局全县休闲乡村民宿发展格局。三是拓展发展空间。以休闲乡村民宿为核心,用景区化理念提升周边环境品质,推动民宿发展与乡村振兴、宅改、新农村建设、乡村治理、农村人居环境整治和盘活农村闲置用房等工作有机结合,以自然景观、河流湖泊、田园风光、民俗文化等为主要吸引点,因势造景,做到民宿发展、景观打造、村庄建设相统一,拓展民宿发展新空间。

### 政策扶持强化保障,解决后劲不足的问题

通过政府出台管理办法、落实资金奖补、完善基础设施等,强化政策引导扶持,解决长效发展的问。一是制定出台标准。出台制定《大余县民宿管理办法(试行)》《大余县“美丽宜居与活力乡村(+民宿)”联动建设示范县创建工作方案》,在配套设施用地、加快办证流程、鼓励民宿集聚发展等方面落实政策扶持,支持民宿经济与乡村振兴紧密衔接。二是落实资金支持。出台《大余县推进全域旅游发展的若干政策》《大余县民宿管理办法(试行)》等政策文件,精准制定旅游民宿奖补措施。如对新获评的甲级、乙级旅游民宿,给予一次性奖励;对主题鲜明特色且固定资产投资在200(含)万元至300万元、300(含)万元至400万元、400万元(含)以上(不含土地成本和租赁费用)的民宿,待正常经营一年,且获评旅游民宿后,分别一次性给予投资主体30万元、40万元、50万元的奖励;在资金金融上,鼓励县内金融机构(农业银行)向各旅游企业、旅游创业者发放贷款;在税费减免上,给予减免营业所得税和建设过程中产生各种税,实行所有行政事业性收费零收费。三是完善公共设施。累计投资3亿余元,大力提升和完善民宿集聚区基础设施和公共服务配套设施建设,确保民宿发展重点区域水电气供应、道路交通、治安消防等基础设施完善,为游客提供舒适安全的环境。四是优化办理流程。组织公安、消防、住建、卫健、市监等部门开辟绿色通道,采取简化流程、容缺即办、非禁即入原则推进民宿办理“四证”,让民宿逐渐走上规范化、品牌化发展道路。五是强化技能培训。聘请业内知名专家,围绕规划、建设、运营、管理、带动等方面,进行面对面的服务、一对一的指导、手把手的帮带。免费组织民宿经营管理者和服务人员集中开展相关业务培训,提升从业人员服务技能、基本礼仪等。

### 融合资源携手并进,解决单一发展的问

大余县依托丫山国家级旅游度假区、南方红军三年游击战争纪念馆和46个乡村旅游点等丰富旅游资源,结合全国农村宅基地制度改革试点、乡村全面振兴“三个十”攻坚行动,让闲置资源活起来,着力推动美丽乡村向“美丽经济”转化,实现民宿产业与一二三产融合发展。一是融合旅游资源。围绕景区景点培养发展精品民宿,推动民宿向产业集群发展,促进乡村民宿健康有序发展。如出台《大余县文旅产业发展扶持措施(试行)》,鼓励支持旅游民宿与旅游休闲上下游产业链各环节协同发展、融合发展;印发出台《大余县推进引客入余的若干政策》,对组织外地游客到大余旅游且入住备案民宿的,可阶梯式享受营销奖励。二是融合闲置资源。结合全国农村宅基地制度改革试点、乡村全面振兴“三个十”攻坚行动,加快盘活闲置宅基地、闲置农房及村集体用房等资源,将部分条件较差、危险系数较高的农房拆除重建,改造成为特色民宿;将部分房屋质量较好、具有客家风貌的老房子,改造成为星级农家旅馆。三是融合农业资源。整合身边的乡村优质农产品,把民宿也作为农产品的一个销售渠道,拓宽民宿产业链的同时,助力农民增收、增收。大余县农产品资源丰富,随着乡村民宿的兴旺发展,乡村民宿成为特色农产品的展示平台、直播平台、带货平台和销售场地,近年来,通过民宿平台累计销售农产品金额达1.8亿元。四是融合工业资源。大余县近年来整治矿山绿色转型,打造无废“钨都”,通过实施矿山(地质)遗迹保护与修复、矿山环境治理、植被复绿等生态保护修复工程,将西华山国家矿山公园打造成为钨矿为主要元素的特色文旅项目。

### 发展模式灵活多元,解决活力不足的问题

大余县聚焦解决村民发展民宿意愿不高、民宿(企业)抗风险能力弱等问题,大胆在发展模式、营销方式和增收机制等方面进行探索,走出了一条“三变三金”的富民新路子。即“村民变员工、员工变股东、股东变老板”,村民足不出户就能实现“民宿务工拿薪金,资源入股得股金,房地租赁收租金”。一是村民变员工,民宿务工得薪金。当前全县民宿(企业)每年可吸纳200余人就业,大多是周边的村民,人均年收入可达30000元以上。二是员工变股东,资源入股得股金。鼓励、引导村民(人才)以资金、技术、资源等形式入股民宿(企业)。三是股东变老板,农资源得租金。民宿企业与村民签订租赁合同,农户可得每年每亩600元至900元不等的土地、林地租金。在租赁合同期内,每户民居每月可固定得到600元的无风险经营保障金,户均增收2000元左右。

(作者系大余县文广旅局局长)

# 找到高质量发展“金钥匙”

□刘斐戈

当前,正在深入开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把大兴调查研究作为重要内容,强调以深化调查研究推动解决发展难题。国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,更要深刻领会习近平总书记关于调查研究的重要论述的精神实质、核心要义,充分认识党中央在全党大兴调查研究的重要意义和重要作用,下好调查研究“先手棋”,掌握调查研究“金钥匙”,用高质量的调查研究推动国有企业做强做优做大,努力当好构建新发展格局、促进高质量发展的主力军。

胸怀“国之大者”,树牢调查研究意识。调查研究是获得真知灼见的活水源头,是做好各项工作的基本功。一方面,国企改革三年行动“响铃交卷”,党的二十大报告为国企深化改革提出了新使命、新任务,新时代国企改革向深水推进还没有完全实现的经验可循,只有坚持调研开路,把调查研究贯穿国企改革全过程。深入了

解和把握国情、社情、民情等方面面真实情况,全面摸清影响和制约国企高质量发展的痛点和堵点,才能掌握改革发展的主动权,才能为正确决策、及时纠偏和打造现代新国企提供坚强有力保障。另一方面,“两个大局”之下,不稳定、不确定、难预料成为常态,国企改革发展仍面临体制、机制、结构、制度等诸多方面的深层次矛盾和问题,这些困扰和难题既躲不开,更绕不过,要想找到破解难题的路径与办法,就需要通过调查研究把握事物的本质和规律,从而找准国企提高核心竞争力的实践路径。

情系“企之关切”,练就解剖麻雀本领。触及深层次矛盾,要更加讲究方式方法。“解剖麻雀”是我们党在长期实践中形成的行之有效的调查研究方法,也是推动国企高质量发展的重要一招。一要以“见微知著”的眼力选择“麻雀”,始终坚持目标导向和问题导向,时刻聚焦深化改革、债务化解、降本增效、人才激励等突出问题,问题涉及哪儿,就把刀刃指向哪儿,使调研

内容符合发展最紧迫的需求,确保“调”在点子上,“研”在关键处。二要以“俯身躬行”的脚力捕捉“麻雀”,调查研究要想获得第一手资料,必须通过“脚力”的磨砺,既要到工作面好和先进的地方去总结经验,又要到情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题,通过“脚底板”真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,增强脚力的过程就是得到真知和方法的过程。三要以“研精毕智”的脑力剖析“麻雀”,要抓住事物的内在联系和本质特征,提炼规律性认识,由此及彼、以点带面,最终实现“解剖一只麻雀,解决一类问题”,同时还要将调研结果转化为可借鉴、可复制、可推广的工作经验,达到“其事虽行于一时,其法足以传后”的效果。

紧盯“成果转化”,务求调查研究实效。奔着有效去,是对调查研究的要求,也是最终的落脚点。习近平总书记这样强调求效的重要性:“衡量调查研究搞得好不好,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决掉。”要健全问题整改机制,将调

研中发现的问题实行“台账式管理、清单式推进”,把解决问题放在首位,敢于担当、敢于碰硬,对于短期能解决的,立行立改、马上就办、及时解决,对于一时难以解决、需要持续推进的,紧盯不放、一抓到底,确保调研成果在转化过程中不搁置、不受阻、不落空。要健全跟踪问效机制,及时掌握成果转化运用在方式方法、渠道途径、具体实效等方面的实际情况,对于已经转化的调研成果,加强动态监控、链条推动、末端问效,完善信息反馈、情况通报、督查整改、责任追究于一体的跟踪问效机制,推进成果转化运用工作高质高效开展。要健全沟通协商机制,搭建信息资源共享平台,采取行之有效的方式方法拓宽成果转化运用渠道,通过深入沟通、协商对话等发现问题、查找原因、精准施策,为治理决策提供参考、为转型升级开拓思路、为改革攻坚解决难题,将调查研究的准星时刻对准高质量发展这个靶心,努力把国有企业打造成引领经济高质量发展的重要引擎。(作者单位:赣州交通控股集团)



## 漫谈

### 没空调研的调研科

调研科的根本职责就是深入基层一线开展调研工作,如掌握一线工作方面的数据和资料,为单位的日常工作提供事实依据,为本单位的各项决策提供理论支持。

然而,有些地区的基层调研科几乎形同虚设。调研科里本就为数不多的几个人还要经常被其他部门临时抽调,除此之外就是为领导写汇报、写材料。长此以往,调研科已经没时间深入基层,也就不具备调研的意义,甚至于调研科成了“资料汇总科”。(综合)

# 不做正确的调查同样没有发言权

□符春荣

1930年5月,毛泽东在《反对本本主义》一文,提出“没有调查,没有发言权”。1931年4月2日,毛泽东又在宁都青塘起草并发布的《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》中提出,不做正确的调查同样没有发言权。

不到一年的时间,发生了什么事,让毛泽东进一步提出“不做正确的调查同样没有发言权”?这期间,毛泽东又进行了多次调查,足迹主要集中在新余罗坊、吉安吉水、赣西南、宁都黄陂等地。调研主题主要集中在土地斗争后农村经济和政治状况、乡村土地革命进展情况以及农民土地私有制问题等。毛泽东在调查中发现,“在这次调查前,我对于那些情形的观念是模糊的”,调查后“哪晓得实际情况完全两样”。在宁都黄陂调查中,毛泽东发现雨水节气已过而农田里却无人干活,指出“农民觉得田不是他自己的,自己没有权来分配,因此不安心耕种”。

一个多月之后,毛泽东起草并发布的《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》中特别指出:过去许多地方往往忽视实际事实的调查,只凭自己空想去决定工

作计划,去指导下级工作,结果计划是行不通的,指导是错了的。

那么,怎样进行调查才是正确的调查呢?

毛泽东在《反对本本主义》里面列举了七种“调查的技术”:要开调查会作讨论式的调查;调查会到些什么人;开调查会人多好还是人少好;要定调查纲目;要亲身出马;要深入;要自己作记录。并且,毛泽东在《总政治部关于调查人口和土地状况的通知》中也进一步阐释是如何做“正确的调查”。

毛泽东在《改造我们的学习》一文中提出:“要使同志们懂得,没有调查就没有发言权,夸夸其谈地乱说一顿和一二三四的现象罗列,都是无用的。”在《<农村调查>的序言和跋》里强调:“没有满腔的热忱,没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神,是一定不能做,也一定做不好的。”

因此,毛泽东的“正确的调查”的思想大致就是以下几个方面:

首先是认识的正确。毛泽东一生对调查研究极其重视,认为“调查研究

极为重要”,他认为“要有正确的措施,就要做调查研究工作”,提出“没有调查就没有发言权”。同时,不是进行调查就一定有发言权,我们所做的调查“必须建立对这一工作的深刻认识,看清楚这一工作的重要,才会以大力注意”,因此才有了“不做正确的调查同样没有发言权”的论断。

其次是态度的正确。毛泽东曾感慨地说:“这些干部、农民、秀才、狱吏、商人和钱粮师父,就是我的可敬爱的先生,我给他们当学生是必须恭谨勤劳和采取同志态度的,否则他们就不理我,知而不言,言而不尽。”因此这个态度必须是“眼睛向下”“放下臭架子”“甘当小学生”,“要不怕麻烦”,“怀有满腔热情亲自去做调查研究,亲自去做记录”。

然后是方法的正确。形式可以多样,讨论式的调查、座谈会、听汇报均可,更重要的是找知情人了解、深入群众调查。方法上要“定调查纲目”带着问题去,开调查会每次人不必多;既要调查,也要研究,研究才能发现事物背后的内在规律。对象上要广泛,工人、

# 实干担当 无惧万重山

□胡艳燕

近日,电影《长安三万里》热映,影片中诗人高适志存高远、功成身退,诗仙李白大喊“轻舟已过万重山”,叫人潸然泪下。电影落幕,也给新时代青年干部留下了思考。青年干部应当在新时代新征程上,守正思想,历练担当,创新实干,才能做到回头望,轻舟已过万重山,向前行,前路漫漫亦灿灿。

以“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”的韧劲,坚定理想信念,翻过“信念动摇”之山。回顾党的百年历程,一代代共产党人如“种子”一般,深深融入土地,扎根人民,用铮铮誓言、实际行动甚至用生命诠释理想信念的力量,他们始终以实际行动融入一辈子、守一辈子,以对理想信念融入血脉中,切实把党对党忠诚的要求内化于心、外化于行,真正做到知行合一、表里如一、始终如一。青年干部应传承好革命精神,坚

定理想信念,锻造撑得起重任的“铁肩膀”,挺得起扛硬活的“硬脊梁”,奋力走好新时代为民服务的新长征。要在理论学习中守正思想,坚持原原本本学理论、逐字逐句读原文,把党的理论知识学深悟透,补足精神之“钙”,才能做到风雨不动安如山、信念如磐坚如铁。要在小事小节上守正思想,常修常炼,常悟常进,始终严于律己、始终恪守底线。要在为民服务中守正思想,不搞形式主义、面子工程,不摆“官架子”,对群众诉求避而不见,不打“官腔”,与群众交流满嘴空话,要以真心换真情,解决群众急难愁盼问题,将守正的思想高度转化为为民服务的感情温度,让民生答卷更有厚度。

以“白首归来种万松,待看千尺舞霜风”的耐力,在担当中历练,翻过“推诿懈怠”之山。习近平总书记强调,

“干部敢于担当作为,这既是政治品格,也是从政本分。”广大青年干部要在新时代新征程上彰显青春力量,必须把使命刻在心里、把责任扛在肩上,做到志不求易、事不避难、道不避险,在“自找苦吃”的路上勇毅前行。要思责尽责,敢于担责,面对新长征,只有眼睛看到问题,心里想着问题,才能解决问题,不断丰富见识,增长才干,在困局中开辟新格局。要知重负重,善于作为,锻造硬核能力,做好调查研究的基本功,用好解剖麻雀的“手术刀”,把脚步迈向基层,把耳朵凑近百姓,摸清下情,了解实情。要尽心尽力,甘于奉献,真正牢固树立“愿出建功之力,不求建功之誉”的强烈意识,发挥“我是党员我先上,我是干部我先来”的模范带头作用,在新长征的路上接续奋斗,砥砺前行。

以“天生我材必有用,千金散尽还复来”的柔性,在实干中创新,翻过“躺平摆烂”之山。说一千,道一万,不如“两横一竖”一个“干”,不仅要苦干、实干,还要巧干。实干讲干劲,是工作态度,巧干讲创新,是工作能力。青年干部要在基层舞台上建功立业,如果不掌握“吃透上情,摸清下情”的方法,不善用“土法子”解决“土问题”,不愿将“泥腿子”走到“最里子”,就会出现不会干事、干不成事、干砸了事。在基层工作中,要经常问一问,想一想,我为乡村振兴做了什么、做成了什么,人民群众认不认可。在实干中创新,青年干部要牢固树立“年轻干部要练就过硬本领”的意识,关注热点,紧跟时事,主动更新工作模式,激发超前意识,用长远眼光,把握未来发展趋势,做出最准确的研判,不断在谋事、干事、成事中敢想敢做,愿试愿拼,以创新出实效,以创新解难题。善始善终,善作善成,开拓创新,逐步成长为新长征路上行之有恒、行之有力、行之有方的新时代青年干部。(作者单位:定南县委组织部)