

锚定目标 系统推进 奋力加快全国性综合交通枢纽建设

□谢文才

在“十四五”收官与“十五五”谋划承前启后的关键节点，中共赣州市委六届九次全会审时度势，把建设全国性综合交通枢纽与革命老区高质量发展示范区、对接融入粤港澳大湾区桥头堡、省域副中心城市并列，锚定为赣州未来发展的“四个定位”。这是市委聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，以更高站位、更大格局谋划赣州发展的关键举措，是贯彻落实中央加快建设交通强国战略和省委建设交通强省部署的具体行动，充分彰显了市委落实国家重大战略的坚定决心和宏伟布局。

深刻认识建设全国性综合交通枢纽的战略意义

赣州地处国家综合立体交通网主骨架“六轴七廊八通道”中至关重要的“京津冀—粤港澳大湾区”与“厦蓉通道”的交会点，加快建设全国性综合交通枢纽，既是赣州肩负的国家使命和政治责任，更是实现高质量发展的内在要求和必然选择。一是践行国家发展战略的政治担当。习近平总书记深刻指出“‘要想富，先修路’不过时”，强调“交通成为中国现代化的开路先锋”，并在党的十九大、二十大报告中连续擘画建设交通强国的宏伟蓝图。中共中央、国务院出台《国家综合立体交通网规划纲要》，明确提出要加快建设包括赣州在内的全国性综合交通枢纽城市，交通运输部亦将赣州先后列为交通强国建设试点城市和国家综合货运枢纽补链强链支持城市。市委六届九次全会进一步锚定这一定位，是推动习近平总书记关于交通强国的重要论述在赣州落地生根、开花结果的有力行动和直接体现，是服务国家重大发展战略的有力支撑。二是服务全省发展格局的必然要求。江西正处于工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质提效期、农业现代化稳步推进期的关键阶段，省委提出打造“三大高地”、实施“五大战略”的决策部署。赣州作为全省面积最大、人口最多的设区市，加快建设全国性综合交通枢纽，能够显著提升物理通道能

级、大幅压缩时空距离，将潜在的“湾区腹地”优势转化为高效的“实体通道”优势，深度激活融湾进程，强劲赋能产业转型升级，为全省实现从“成本洼地”向“价值高地”的战略跃迁贡献核心力量。三是释放赣州发展潜能的关键之举。在国家区域发展战略中，赣州拥有赣粤闽湘四省通衢的天然禀赋，兼具毗邻粤港澳大湾区和海西经济区的独特区位优势，具有连通东西、承接南北的重要战略地位。但是，面对现代化产业体系和人民群众对高品质交通运输的需求，赣州在路网结构优化、铁路等级提升、水运短板补齐及交通物流成本控制等方面仍然存在挑战。加快建设全国性综合交通枢纽，是赣州破解这些瓶颈制约的治本之策，是在新征程上拼经济、促发展的关键“胜负手”。这不仅能够充分释放其区位优势，加速产业转型升级，更是赣州深度融入国家区域发展战略、全面提升核心竞争力的战略基石。

准确把握建设全国性综合交通枢纽的战略机遇

当前，多重国家政策叠加赋能，赣州依托日益完善的立体交通网络和持续深化的试点改革，正迎来建设全国性综合交通枢纽的战略机遇期。一是国家政策红利持续释放。实施更加积极的财政政策和适当宽松的货币政策，加之各项国家政策和改革举措的密集出台，为赣州的交通运输高质量发展注入强劲动能。特别是国家明确赣州市的国家高速公路、普通国道、内河高等级航道等项目继续执行西部地区补助标准，省委也将赣州列为交通强省建设重点，政策支持和资金保障力度持续强化。二是立体交通网络日趋规模。铁路覆盖全市四分之三的县（市、区），形成“老区”直达“湾区”的2小时通道。高速公路通车里程占全省四分之一，11条出省通道连接粤闽湘，县县通2条以上高速，构建通达粤港澳大湾区和海西经济区的4小时高速经济圈。普通公路等级不断提升，路网结构持续优化，基本形成覆盖广泛、深度通达的国省干线公路网和农村公路网。水运发展取得突破，千吨

级货运码头赣州港五云码头投运，赣州至九江实现三级通航，赣粤运河工程进入预可研阶段。黄金机场通航30余城、年吞吐量近200万人次，瑞金机场通航在即，赣州即将迈入“双机场”时代。赣州国际陆港获评国家多式联运示范工程，铁海联运、中欧（中亚）班列辐射欧亚22个国家150多座城市，“一带一路”节点地位不断巩固。三是试点改革成效逐步显现。近年来，赣州结合对标深圳规则规制改革，扎实推进革命老区交通强国建设试点，深度探索改革经验，形成了治超助力优化营商环境、高速公路服务区提质升级、城乡绿色智慧物流安远模式、“四好农村路”建设安远“345”模式、“四好农村路”综合管理平台、南康区低空空域管理改革试点等一批在全国、全省推广学习的先进经验和典型案例，为行业转型升级提供了充沛的驱动力。

系统推进建设全国性综合交通枢纽的实施路径

紧紧围绕“人享其行、物畅其流”目标，立足“大交通”格局，以规划为引领，以项目为抓手，以体系完善为保障，加快建设全国性综合交通枢纽，为现代化赣州建设提供坚实支撑。一是强化规划引领。在完成交通强国建设试点基础上，全力推进交通强市建设。围绕全市现代化产业布局，坚持突出重点、急先后缓、适度超前原则，科学编制“十五五”全市综合交通运输发展规划，谋划实施一批具有全局性、战略性的重大交通基础设施项目，统筹推进公路、铁路、水运、航空、信息“五港一体化”建设，着力完善现代化综合交通运输体系。加快出台《赣州市低空经济产业发展中长期规划》，拓展低空交通应用场景，竞逐低空经济新赛道，以小场景创新驱动大产业发展，培育交通运输新质生产力。二是加快构建“大交通”网络。聚焦互联互通，织密高速公路网，推进遂大高速南延等一批项目前期研究，争取将南韶高速赣州城区段东移、都至南等一批项目纳入国家、省“十五五”规划，着力构建“五纵五横一绕十联”的

高速公路网。畅联普通公路网，加大国省干线公路升级改造力度，提升“五纵五横”普通国道服务能力；启动新一轮农村公路提升行动，实施路网新工程，打通一批断头路、瓶颈路，优化路网结构，进一步畅通内部节点和外部通道，助力城乡融合发展。新增铁路大通道，构建“两纵三横一放射”的铁路网，实现全市80%以上的县（市、区）通铁路，形成高效联通周边经济区的铁路运输体系。积极争取赣粤运河工程纳入国家“十五五”规划，协调推动赣江赣县五云—万安枢纽库尾航道整治工程、万安枢纽综合能力提升工程和茅店、储潭枢纽建设，实现赣江航道高质量三级通航，加快补齐水运短板。加快瑞金机场通航，推动黄金机场三期改扩建前期工作，建成定南、石城、龙南通用机场，完善“一千一七七通用”机场布局，拓展民航发展空间。三是加快构建“大运输”体系。深度融入“一带一路”和全国统一大市场建设，加快实施国家综合货运枢纽补链强链，完善集疏运体系，优化港口、铁路货场、公路集散中心等枢纽布局，提升综合枢纽功能，构建高效、便捷的“大运输”体系。培育壮大交通物流龙头企业，大力发展多式联运，引导大宗及中长距离货物运输“公转铁”“公转水”“散改集”，优化运输结构，提升运输质效，降低物流成本。实施交通运输设备更新，发展绿色公共交通，规范发展物流新模式、运输新业态。打破信息壁垒，建设智慧交通、数字交通，全面提升运输服务水平，助推经济社会高质量发展。四是强化要素保障。研究出台支持保障政策，加强政策协同与落地，积极争取上级资金和政策倾斜。创新投融资模式，吸引社会资本参与交通建设运营。高效使用项目资金，坚决反对“形象工程”“政绩工程”，确保资金用在刀刃上。深化对标深圳规则规制改革，优化交通运输领域营商环境。完善跨部门协调机制，凝聚建设合力。加强交通运输人才队伍建设，为枢纽建设提供智力支撑。

（作者系赣州市交通运输局党组书记、局长）

聚力绘就现代化人民城市新图景

□李坚

今年7月召开的中央城市工作会议指出，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。新的阶段对城市发展提出了新任务和新要求。如何更好主动适应新形势变化，进一步把握城市工作，绘就现代化人民城市新图景，笔者认为，需从“五个转变、五个更加”中寻求突破。转变城市发展理念，更加注重以人为本。习近平总书记指出，城市的核心是人。可见，以人为本是城市发展的根本价值遵循，是“人民城市人民建，人民城市为人民”的理论内核。“民惟邦本，本固邦宁”，只有群众根基牢固了，城邦才得以安宁祥和。同理，想要城市发展更加和谐稳定，更应紧紧围绕人民诉求推进城市建设。为此，城市工作和发展的根本落脚点在于人民群众对美好生活的向往与期待，这是对我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的社会主要矛盾的终极回应，这种回应最终将把人民对城市发展的期盼变为现实。不论是追求城市发展的高度现代化，向往城市温度的人文关怀，还是塑造城市魅力的深度自信，归根到底，城市发展的核心在人，理念在人，关键也在人。中国式现代化的本质就是人的现代化，故此，城市工作和发展要始终坚持以人民为中心，始终坚持城市和人民发展同向发力、一体推进，始终坚持城市发展与解决群众的急难愁盼相统一，顺应群众新期待。城市发展要更加注重以人为本，坚持城为民所建、城为民所兴、城为民所荣，在不断提高群众生活品质的服务宗旨中推动城市发展，大力建设人民安居乐业的幸福友好之城。

转变城市发展方式，更加注重

集约高效。习近平总书记指出，城市是经济发展的中心，发展经济是理所当然的，但要坚持集约发展。如今，城市资源环境有限趋紧，环境资源承载力因过度开发被削弱等现象问题丛生，转变城市发展思路变得尤为迫切，坚持树立集约高效型城市发展方式是不二选择。以往城市发展大多倾向于国土空间的快速外延扩张，此次中央城市工作会议却锁定更为集约高效的城市发展方式，言外之意就是要求城市发展方式要更加注重盘活空间范围内的各类存量资源，进一步提高资源利用率、要素产出效益和城市发展质量。此外，集约高效型城市发展重点在于提质增效，以有限的资源空间最大限度创造城市发展能效，聚焦城市资源环境要素市场化配置重组和全要素提升，为持续推进城市更新行动提供新思路，为破除盲目扩张“摊大饼”等城市发展问题提供内涵式、集约型、绿色化的高质量发展应对良策，此举对城市未来发展方式的转变有着深远意义。当前，城市发展方式转型面临由全面增速的扩张量变转变为空间范围内的提质增效，需要注意的是，各地城市发展方式转型切忌一哄而上，要实事求是、因地制宜、快慢结合、长远谋划，避免一刀切、运动式转型改造。

转变城市发展动力，更加注重特色发展。持续焕发城市活力，需要向城市特色发展要动力。注重特色发展要做好城市历史文化挖掘、城市特色产业发

展，城市符号塑造三篇结合文章，在巩固城市共性基础上聚焦城市差异化发展，围绕经济、文化、社会、生态等维度进行城市创新创新发展。一座城就是一部历史，一座城就是一张名片，城市特色发展要在资源禀赋和区位优势中做到独树一帜。譬如，南康将城市发展与特色产业发展深度融合、同频共振，始终坚持家具产业绿色创新的发展底色，展现了欠发达地区独有的厚重文化底蕴和强劲的产业创造力，实现了城市托举产业升级突破，产业反哺城市发展更新的良性循环。南康产城融合发展的特色模式为推动全国“无废城市”建设提供了积极方案，是特色产业在城市发展中孕育，城市发展特色产业中优化的成功样本。由此可见，城市发展有特色才会人气旺、活力足。

转变城市工作重心，更加注重治理投入。习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。随着城市发展规模扩大，衍生出城市发展结构密集复杂，城市综合承载力临近峰值等一系列问题亟待解决。为此，提高城市治理投入，推进城市治理体系和治理能力现代化变得尤为重要，需要聚焦做好城市治理的法治化、科学化、精细化、智能化四个方面的重点工作。一是要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，充分发挥法治对城市治理的引领、规范、保障作用，努力形成城市综合管理法治化新格局；二是要端正城市发展指导思想，认识、尊重、顺应城市发展规律，从城市治理理念科学化、治理体制科学化、治理方式科学化上出谋划策；三是要做到粗活细活“两手抓”，既要统筹好城市发展和安全，又要精细到各领域模块治理的靶向疏导，切实提升城市精细化治理水平；四是要增强城市智慧治理能力，通过引入数字化技术手段，构建多元参与的共建共治智慧城市治理格局，推动城市“治”理现代化向城市“智”

理现代化更新升级。

转变城市工作方法，更加注重统筹协调。城市工作是一项系统工程，需要系统推进各方面工作。各级党委、政府尤其要重视统筹城市工作战略全局，坚持一盘棋思维，树立和践行正确政绩观，牢牢把握城市工作和发展的内在联系和规律，重点厘清城市工作和发展的三对辩证关系。一是处理好稳和进的关系。安全关、质量关是城市工作和发展的硬杠杠，是城市运行的稳定器、压舱石。要始终将城市安全底线贯穿城市工作和发展的各环节各领域，坚持稳中求进的工作总基调，通过增强城市韧性，织密城市运行安全防护网，建立健全城市安全系统预警机制守护城市发展。二是处理好立和破的关系。相关部门要在明确城市自身发展定位的基础上进行破旧立新，切忌陷入“城市发展唯效益论”“唯GDP论”的发展陷阱，以新发展理念为指引，结合城市历史定位、区位优势和资源条件进行“破立并举”，着力探索质量和效益并重的城市发展模式，确保城市发展健康有序。三是处理好近和远的关系。要将城市发展的可持续性列为工作重点，多做固根本、稳预期、利长远的城市规划和建设管理，兼顾好城市开发和保护，兼顾好城市经济发展和扩绿降碳，兼顾好城市发展基础实力建设和文化软实力建设，为城市可持续性发展不断注入内在活力。

如今，城市工作和发展的重要价值日益凸显。要坚持遵循城市发展规律，布好城市工作大局，下好城市发展先手棋。要锚定构建“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市的目标，科学施策、久久为功，将现代化人民城市的美好蓝图转化为现实图景。

（作者单位：南康区委党校）

党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡，决定党和国家事业成败。通过集中教育推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题，是一条重要历史经验。在全党开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，驰而不息推动党的作风建设，以优良作风匡正的导向，增强干的动力，形成干的合力，引领党员干部敢为、有为、善为。

以优良作风激发党员干部敢为的勇气。一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。近些年来，党员干部的宗旨意识、群众观念得到了强化，党群干群关系更加密切，但也存在一些不容忽视的问题。有的干部下去调研“坐着小车转一转，隔着玻璃看一看”，不愿和群众打交道，怕同群众接触惹事上身、怕跟群众交流脱不开身、怕为群众办事麻烦缠身，同群众搭不上话、坐不到同一条板凳上去。有的做“老好人”“太平官”，顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，“为了不出事，宁可不干事”，工作上敷衍塞责、推诿扯皮、得过且过。后果就是，浪费了有限资源，延误了各项工作，疏远了人民群众，败坏了党风政风，最终会严重损害党的先进性和纯洁性、严重损害党的执政基础和执政地位。党员干部不论处在什么环境、在什么岗位，都要以扎实的作风练就过硬本领，扛起该扛的责任、尽到应尽的义务，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。

以优良作风振奋党员干部有为的热情。党的十八大以来，党中央以贯彻中央八项规定精神破题开局，将纠“四风”作为全面从严治党的重要抓手，取得很大成果。但作风积弊还没有根除，有些问题依然以变相和地下的状态存在着。揆诸现实，有的党员干部落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，把说的当做了，把做了当做成了。还有的偏好“痕迹管理”，重“痕”不重绩、留“痕”不留心，检查考核名目繁多、频率过高、多头重复，“文山会海”有所反弹。这些问题既占用干部大量时间、耗费大量精力，又助长了形式主义、官僚主义。“上面千条线、下面一根针”是基层干部身兼数职的真实写照，这种状况必须改变。落实党中央八项规定精神，减轻基层负担，把基层干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、套路中解脱出来，真正把“围着群众转”的实际工作做扎实、做到位。有多大胆当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。党员干部要自觉做矢志为民造福的无私奉献者、良好政治生态的有力促进者、勇于担当作为的不懈奋斗者，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。

以优良作风提升党员干部善为的能力。干部干部，于是当头的，既要想千愿千积极干，又要能千会干善于干，决不能胡干乱干盲目干。“千里之堤，溃于蚁穴。”一个人的腐化变质往往是从吃喝玩乐起步的。党中央之所以从中央八项规定入手抓党的作风建设，就是因为不正之风和腐败问题互为表里、同根同源，是腐败滋生的温床。有的人认为，吃吃饭、喝喝酒是人情世故，觉得抹不开面子。是遵规守纪重要，还是人情往来重要？这个问题都想不清楚，还能干什么事！干净是干部的立身之本，也是干部担当作为的底色。党员干部要能干事、干成事，既要干净，又要务实。务实之于人，就是愿听真话、敢讲真话，勇于负责、善抓落实之人。现在，自我批评难，相互批评更难。难就难在为人情所困、为利益所惑，怕结怨树敌、怕引火烧身，这些说到底还是私心杂念作怪，缺乏党性和担当。“反听之谓聪，内视之谓明，自胜之谓强。”务实之于工作，就是要抓好各项任务的落实。工作靠实，事业靠干。讲实话是硬本事，干实事是真功夫。我们每一位党员干部，都要把个人进步与党的事业联系起来，脚踏实地、踏实工作，讲真话、报实情，扎扎实实干出实绩，实实在在让群众满意，以优良作风凝心聚力、干事创业，为推进中国式现代化贡献一分力量。

（作者单位分别为章贡区委党校、赣州市委党校）

驰而不息正作风

□卓青

近日，习近平总书记任在山西考察时强调，要及时总结学习教育成效和经验，完善作风建设常态化长效化制度机制。党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。作风建设只有进行时，没有完成时，各级党组织要深刻领会作风建设的重要性，始终保持清醒认识，以永远在路上的坚韧和执着，持续深化作风建设，努力营造风清气正的政治生态。

当下，仍存在少数党员干部对作风建设的认识不够到位的问题，一些不良风气虽一时被压制，但稍有松懈便可卷土重来。有的习惯于发号施令、坐而论道，搞“蜻蜓点水式”调研、“盆景式”走访，对实际情况一知半解，决策脱离实际；有的缺乏担当精神，遇到困难“踢皮球”，面对矛盾“绕道走”，甚至“躺平”不作为。这些不良现象不仅影响了党的形象，更损害了党群干群关系。作风问题具有顽固性和反复性，需要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，驰而不息抓实抓好，才能推动作风建设不断向上向好。

作风问题本质上是党性问题。党员干部的党性修养，深刻影响着其工作作风与行为方式，一个党性坚强的党员干部，必然会自觉实践党的宗旨，严格遵守党的纪律，始终保持优良作风。要把党性教育摆在突出位置，切实用好活学习近平新时代中国特色社会主义思想这一锤炼党性的强大思想武器，通过组织专题学习、集中培训、研讨交流等多种方式，引导党员干部深刻领悟党的初心使命，体悟作风建设的重要意义，以理论上的清醒确保党性上的坚定，从而在思想深处筑牢抵制不良作风的防线。同时，要严格落实“三会一课”、民主生活会、谈心谈话等制度，用好批评与自我批评武器，让党员干部在“红脸出汗”中查找自身在党性和作风方面存在的问题，及时纠偏纠错，将一些苗头性、倾向性问题消灭在萌芽状态，以党性的提升推动作风的改进。

推动作风建设常态化长效化，关键在于扎紧制度笼子，将制度优势转化为作风建设效能。要推动建立健全科学完备、务实管用的作风建设制度体系，通过制度的刚性约束，将作风建设的要求固化下来，把日常工作探索形成的好经验、好做法、好举措，通过系统梳理、科学提炼，上升为刚性制度，明确适用场景、操作流程和责任主体。不断健全日常监督管理机制，把作风表现纳入干部考核评价体系，实行常态化跟踪问效，不断强化制度执行力，坚持原则面前人人平等、制度面前没有特权。大力弘扬求真务实、担当作为的优良作风，对违反作风建设要求的行为严肃处理，将作风表现与评优评先、晋升发展挂钩，对作风过硬、表现突出的干部给予肯定和鼓励，形成“优者奖、劣者惩”的鲜明导向，使党员干部习惯于受监督和约束的环境中工作生活，推动作风建设向常态化长效化转变。

（作者单位：兴国县委组织部）