

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神·笔谈

增强推动高质量发展本领

□许亚萍

党的二十届四中全会指出,推动高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题。全会把“坚持高质量发展”作为经济社会发展必须遵循的原则,“高质量发展取得显著成效”也成为经济社会发展的主要目标之一。高质量发展是体现新发展理念的发展,创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”作为一个系统的理论体系,深刻回答了发展的目的、动力、方式、路径等重大问题,是引领高质量发展的“金钥匙”。锚定“十五五”,党员干部必须将新发展理念转化为增强推动工作的实际本领,为赣州高质量发展贡献智慧和力量。

坚持创新引领,锤炼高质量发展的破局本领。创新是引领发展的第一动力。党的二十届四中全会强调,高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑,这要求广大党员干部必须坚持创新发展。要坚持以产业聚链成群推动整体发展,做“懂链条”的明白人。摸清产业链条哪里是“断点”、哪里是“痛点”,才能精准补链,同时树立“创新链就是产业链”的系统思维,推动科技创新与产业创新深度融合,把握科技革命机遇,在突破“卡脖子”技术、培育未来产业中寻突破、开新局。要坚持精准布局与科学谋划,找准赛道向新发力,做“懂市场”的有心人。聚焦人工智能、半导体、生物医药等前沿领域,结合区域产业基础制定创新规划,紧跟产业发展趋势,立足赣州实际,找准切入点,积极推动创新链和产业链无缝对接,因地制宜培育和发展新质生产力,让创新方向与国家战略同频、与市场需求契合。在具体实践中,要着力提升机制创新的突破能力,建立“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关机制,优化科研经费管理、成果转化激励等制度,激发各类创新主体活力。同时加强数字赋能的应用能力,主动运用5G、云计算、大数据等技术,推动传统产业智能化升级,以数字赋能实体经济高质量发展。

坚持协调统筹,锤炼高质量发展的平衡本领。协调是高质量发展的内生特点。党的二十届四中全会对区域协调、城乡融合等作出战略部署,党员干部必须强化系统思维,破解发展不平衡不充分问题。高质量发展不是“单打独斗”,协调也不是“平均用力”,而是“重点突破、整体推进”。提升协调发展本领,要兼顾城市与乡村。在加快城乡融合上实现突破,提高推进

城乡融合的统筹能力,加大农村基础设施和公共服务投入,推动优质教育、医疗资源下沉,缩小城乡数字鸿沟和发展差距,同时顺应城乡人口流动趋势,促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置,加快形成城乡互补协调发展的良好局面。要兼顾当前与长远。在发展产业时,不能一味依靠“短平快”项目,而应选择稀土、新能源、装备制造等有长远竞争力的产业。虽然短期内投入大、见效慢,但这样的发展才能行稳致远,才能合理推动要素双向流动、资源优化配置,实现从“单向输血”到“造血共赢”的转变,让区域发展差距不断缩小。在具体实践中,要立足智能化、绿色化、融合化方向,推动先进制造业与现代服务业深度融合,统筹传统产业升级与新兴产业培育,构建多点支撑、协调发展的产业格局,让发展更均衡、更可持续,不断增强发展的整体性效能。

坚持绿色赋能,锤炼高质量发展的守护本领。绿色是高质量发展的普遍形态。党的二十届四中全会强调要推动绿色低碳发展,党员干部必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,像守护生命一样守护生态环境,筑牢生态安全屏障,守护生态底色,建设美丽赣州。增强绿色发展本领,要守牢生态保护红线。着力提升生态保护的治理能力,强化“三区三线”划定和生态环境分区管控成果,打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战,着力提高生态环境质量。坚持完善生态环境监测、预警和治理体系,统筹山水林田湖草沙系统治理。要深化绿色转型实践。持续推动产业结构、能源结构优化升级,推广“智慧储能+光伏”等绿色技术应用,将绿色理念融入生产运营各环节,实现生态效益与经济效益双赢,决不走“先污染、后治理”的老路,坚决守护好赣州的绿水青山。同时,鼓励制度创新探索,完善生态补偿、碳交易等市场化机制,建立生态产品价值实现路径,让保护者受益、使用者付费,激发全社会参与绿色发展的积极性。

坚持开放联动,锤炼高质量发展的融合本领。开放是高质量发展的必由之路。党的二十届四中全会提出要扩大高水平对外开放,稳步扩大制度型开放。广大党员干部必须打破封闭思维,以积极开放的姿态融入国内国际双循环。增强开放发展本领,要提升对接规则制度的适应能力。主动学习高标准经贸规则,持续

深化对标深圳规则规则改革。在知识产权保护、数字贸易等领域推进制度创新,为企业“走出去”营造良好环境。要强化搭建开放平台的服务能力。以产业联动激活融合效能,积极参与跨境合作园区建设、国际经贸交流等活动,为跨境贸易、文旅出海、文创出圈提供定制化服务,助力本土企业拓展国际市场,立足自身优势在资源整合、优势互补中拓展发展空间,实现合作共赢。同时,要坚持交通先行,优化基础设施建设,筑牢开放根基。加速构建现代化综合立体交通网络,让融合发展既有速度更有质量。

坚持共享惠民,锤炼高质量发展的服务本领。共享是高质量发展的根本目的。党的二十届四中全会强调“扎实推进全体人民共同富裕”,党员干部必须把共享发展理念落到实处,让发展成果更多更公平惠及全体人民。共享发展不是简单的福利分配,而是要通过制度保障和服务创新,让群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。提升共享发展本领,要勇于“沉下去”。脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。干部与群众的密切联系就在于深入群众、了解群众、服务群众。党员干部要坚持常下基层,进村入户问冷暖,走街串巷察民情。要以扎实的调查研究能力,瞄准问题、追根问题,深入实际、深入一线,把制约群众生活高质量发展的堵点、痛点、难点摸清摸透,从而提出有针对性的解决措施。要善于“解难题”。从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,注重从就业、增收、入学、住房、托幼养老以及生命财产安全等群众急难愁盼中找准发力点和突破口。服务群众不是“完成任务”,而是“用心用情”。同时,结合时代发展和具体实践,提升精准识需的洞察能力,运用数字化手段构建民生需求识别体系,从“经验感知”转向“数据赋能”,精准对接教育、医疗、养老等群众关切的问题,打通服务群众“最后一公里”,让优质公共服务触手可及。

新征程呼唤新担当,新使命需要新本领。党的二十届四中全会为推动高质量发展指明了前进方向,党员干部要把学习贯彻全会精神与提升实践本领紧密结合,在推动高质量发展的生动实践中锤炼过硬本领,为谱写好中国式现代化赣州篇章注入强劲动力。

(作者系赣州市委党校经济与管理学教研室副主任、副教授)

在调查研究中提升干事创业能力

□李怡

调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。习近平总书记强调:“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。”党的二十届四中全会为“十五五”时期经济社会发展作出战略部署,明确提出高质量发展取得显著成效、进一步全面深化改革取得新突破等目标任务。广大党员干部要自觉将调查研究作为基本功和看家本领,用好这一法宝,使其成为破解发展难题、推动全会精神落地的关键支撑,为基本实现社会主义现代化夯实基础。

坚持问题导向,提升调查研究精准性。问题是时代的声音,也是调查研究的出发点与着力点。只有找准问题、聚焦问题,调研工作才能有的放矢、取得实效。调研选题时,要强化问题意识,聚焦发展中的堵点、淤点、难点,紧扣人民群众的急难愁盼,关注工作推进的薄弱环节,从具

体实在的“小切口”入手,推动解决事关全局的“大问题”。调研过程中,要深入基层一线,全面掌握情况,既看“门面窗口”也看“后院墙角”,既听“顺耳话”也听“逆耳言”,真正把情况摸清、把问题找准、把症结析透,使调研过程成为精准识别、系统剖析问题的过程,为后续施策提供精准靶向。

坚持求真务实,确保调查研究实效性。实事求是是我们党的基本思想方法和工作方法,是调查研究的生命线。调研工作要坚持一切从实际出发,反映实情、发现问题、破解难题。要力戒形式主义,坚决摒弃“走马观花”“蜻蜓点水”式调研,更不能把调研当“作秀”。要践行群众路线,沉下身子、深入群众,以“蹲下去”的耐心“看清蚂蚁”,掌握“沾着泥土”的实情,用“一竿子插到底”的决心获取“冒着热气”的民意,切实问需于民、问计于民。要尊重客观事实,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法,对掌握

的材料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的分析研究,不预设结论、不夸大成绩、不掩盖问题,做到真研究问题、研究真问题,让调研结论经得起实践、人民和历史的检验。

坚持成果转化,注重调查研究应用性。调研研究的最终目的是解决问题、推动工作。若调研成果仅停留在报告层面,不落地为具体行动,再好的思路也只是“空中楼阁”。要建立调研成果转化运用机制,做好“后半篇文章”。一方面,对调研中发现的好经验、好做法及时总结提炼,转化为常态化、长效化的工作制度,推动“实践成果”变“制度成果”;另一方面,将调研梳理的问题、收集的建议及形成的对策思路,与工作部署紧密结合,转化为具体政策和工作举措。能够即时解决的,要迅速进行;需要持续推进的,要明确路径、久久为功,变“问题清单”为“任务清单”。要强化跟踪问效,对问题解决情况定期评估,对新情况新问题及时研判,形成“调研—分析—决策—落实—反馈”的工作闭环,推动调研成果落地生根、取得实效,切实把“任务清单”变为“成效清单”,为高质量发展提供有力支撑。

(作者单位:赣州市委政研室)

纵深推进作风建设常态化长效化

□钟晨

习近平总书记就作风建设作出重要指示强调,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,以优良作风凝心聚力、真抓实干,不断开创事业发展新局面。这一重要指示,释放了作风建设没有完成时、只有进行时的强烈信号。要真正实现作风建设常态化长效化,关键要在“经常抓、深入抓、持久抓”上持续发力,构建起“抓常筑基、抓细破题、抓长固效”的作风建设完整闭环。

抓常是基础,以韧劲破“惯性”,推动作风建设融入日常。从本质特性来看,作风问题的顽固性、反复性决定了其无法通过“一阵风”式的治理得到根本解决。形式主义、官僚主义流弊根深蒂固,并非短期形成,其背后往往关联着思想惯性、工作惰性,甚至利益固化的隐性逻辑。从培育规律来看,优良的作风也并非与生俱来和轻松养成,需要依靠持续的教育引导和实践锤炼。一方面,要强化思想教育常态化,以理想信念教育为核心,反复淬炼党员干部的纪律意识、宗旨意识,引导党员干部不断提高思想觉悟、精神境界、道德修养,从世界观、人生观、价值观这个“总开关”上筑牢思想根基。另一方面,要推动制度约束常态化,把作风要求嵌入干部管理、业务考核、绩效评价的全过程。在干部选拔中突出作风考察,在日常监督中聚焦作风细节,在考核评优中强化作风导向,实现管人、管事与管作风相统一。唯有如此,才能打破作风问题“惯性”,实现从

“被动遵守”到“主动践行”的实质性转变。

抓细是关键,以勇气除“病灶”,推动作风建设触及实质。作风问题往往藏于微小细节中,若不能坚持从小处切入、向深处发力,就容易出现浮于表面的形式主义,最终“疥癣之疾”也会发展为“肘腋之患”。办公室这样的小事入手,划定纪律红线、严明行为底线,实现了“一子落而满盘活”,带动全党风气整体向好。抓细的核心,在于靶向治理与溯源治本相结合,既解决具体问题,更破解深层矛盾。一方面,坚持“小切口”破题,聚焦群众反映强烈的“微腐败”“软作风”问题,把解决具体问题作为破解普遍性难题的重要抓手,让作风建设看得见、摸得着。另一方面,要透过现象看本质,从个案中识别共性机制缺陷,从表象中把握作风演变的深层逻辑。持续完善细部管理、强化过程监督,将作风要求嵌入权力运行和公共服务流程中,不断挤压歪风邪气的生存空间,使优良作风潜移默化、成风化俗。

抓长是根本,以制度筑“堤坝”,推动作风建设行稳致远。从现实看,“四风”问题改头换面、花样翻新,出现了各种隐形变异,容易进入“抓一抓就

好一些,放一放就松下来”的怪圈,随时面临着反弹回潮的风险。因此,作风建设,重在持久,必须反复抓。抓长的关键在于向制度要持久生命力。制度的根本性、全局性、稳定性、长期性能够超越短期治理的局限。因此,要着力构建科学严密、系统完善的制度体系。一是建立健全经常性发现问题、解决问题机制,整合巡视巡察、群众监督、舆论监督等渠道,持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号;二是完善常态化党性教育机制,坚持思想建党与制度治党同向发力,将成果转化为长效教育机制,通过“线上+线下”“理论+实践”的教育方式,让理想信念教育不悬空、不走样,持续筑牢拒腐防变的思想防线;三是健全权力监督制约机制,清晰界定权力边界、规范权力运行流程,尤其要强化对“关键少数”和重点岗位的监督,杜绝作风问题与权力滥用相互交织。四要深化风腐同查同治机制,深刻把握作风与腐败同源、同质、同向的演变规律,既要查处享乐主义、奢靡之风背后的腐败线索,也要警惕腐败问题衍生的作风乱象,防止“四风”成为腐败滋生的温床。

作风之弊如冰非一日之寒,破冰之功亦非一春之暖。唯有锲而不舍、久久为功,发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,方能以作风建设新成效为推进中国式现代化提供有力保障。

(作者单位:南康区委党校)

中国式现代化,民生为大。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,对保障和改善民生作出一系列新的重大部署。在“健全社会保障体系”部分,强调要健全多层次医疗保障体系,推进基本医疗保险省级统筹,健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。赣州市医疗保障局充分借鉴巡视巡察等经验做法,探索创新了医保基金片区综合监管模式,为构建更加安全、高效、可持续的医疗保障基金监管体制探索出了一条具有实践意义的新路径。2025年以来,全市挽回医保基金损失4.68亿元,破获欺诈骗保案件88起,抓获犯罪嫌疑人98名。

整合力量,推动监管“一盘棋”。赣州是人口大市,定点医药机构多。改革前,医保基金监管存在“点多面广、人少事多、力量分散”等现状,传统的属地化监管模式易受干扰、效率不高。为破解这些难题,赣州市医疗保障局充分发挥市县垂直管理的体制机制优势,攥指成拳、凝聚合力,组建了5个片区监管小组,每个组配备医学、法学、信息化、财务等专业力量,并将全市各县(市、区)划分为5个片区,每个组负责一个片区。各片区监管小组脱离属地管理,由市级统一负责组织、管理与监督,通过“以上查下”方式,对5个片区开展常态化监管。此举初步解决了以往各县(市、区)单打独斗、专业力量不均问题,为破解全国基层基金监管中存在的“干扰多、效率低”“诱惑多、风险高”等问题提供了实践路径。

科技赋能,推动监管“智能化”。针对少数定点医药机构违法违规使用医保基金的手段不断翻新,隐蔽性越来越强等问题,赣州市医疗保障局以开展医保基金智能监管改革国家试点为契机,创新智能监管模式,加强数据智能分析,推动“线上筛查+线下核查”,不断提高医保基金监管能力。依托省数据专区,对住院结算信息和门诊信息进行动态监测分析,精准筛查异常数据,确定重点检查对象。各片区监管小组根据问题线索进行现场检查,实现“数据引导—精准核查—深度挖掘”的闭环监管。同时,赣州立足本地实际,借鉴公安“天网”做法,探索可视化监管新模式,全市1522家定点医药机构已安装智能视频监控系统,对违法违规使用基金行为起到了极大震慑作用。通过创新智能监管手段,全市医保基金监管加快从“人防”向“技防”转变,监管效能不断提升。

建章立制,推动监管“规范化”。坚持用制度管权、管事、管人,制定了《片区监管操作指南》,明确现场检查、调查取证、违法违规定性、行政处罚等全流程、各环节的工作标准。5个片区监管小组按照市本级统一制定的检查计划、工作流程和执法文书,以“四不两直”等方式进行监管,减少“多头检查、重复检查”。同时,注重监管队伍能力建设,建立“周学习、月研讨、季考核”机制,邀请公安机关、检察院等部门专家开展培训16场次、累计培训800余人,选派60余名骨干力量参与上级飞行检查。通过建立健全监管机制和 workflows,全市医保基金监管更加规范有序,依法监管水平不断提升。

联防联控,推动监管“协同化”。赣州市医疗保障局与卫健、市场监管、公安、检察院、法院等部门探索建立了医保基金“联防联控”监管机制,严厉打击欺诈骗保及各类违法违规使用医保基金行为。每月组织片区监管小组、基层医保干部和卫健、市场监管等部门执法人员,实地走访检查定点医药机构,同步开展政策宣讲、引导医药机构自查自纠及排查违规使用基金问题等工作,推动了日常监管更加务实高效。通过“联防联控”,倒逼定点医药机构转变经营方式,主动降本增效,规范诊疗行为。2025年1至11月,全市参保人员住院人次、住院医疗总费用和住院医保基金支出等核心指标同比均呈下降趋势。

(作者系赣州市医疗保障局党组书记、局长)

发展新质生产力汇聚人才支撑

□邓秀彬

近日,《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《因地制宜发展新质生产力》,文章强调,要强化科技创新和产业创新深度融合,积极培养引进用好高层次科技创新人才,努力攻克一批关键核心技术。

功以才成,业由才广。各级党委和政府要悉心育才、诚心引才、真心用才,有效激活科技创新活力,推动新质生产力跃升,持续为高质量发展注入源源不断的动能。

找准育才发力点,建好自主培养“梦工厂”。创新驱动从本质上看是人才驱动,发展新质生产力,归根到底依靠人才实力。当前,我国一些关键核心技术领域仍存在受制于人的情况,产业体系完整性、先进性、安全性面临不可低估的威胁。为此,要增强忧患意识,更加注重自主培育科技创新人才。发挥高校培养人才主阵地作用,深化高等教育供给侧改革,紧跟新质生产力发展方向,紧抓专业设置优化,着力培养适应战略性新兴产业与未来产业发展的人才。强化产学研融合和校企协同,建设人才自主培养“梦工厂”。探索订单式、“人才+项目”等培养模式,培养一大批科技创新的“领头雁”,推动形成人才辈出的生动局面,汇聚发展新质生产力的强劲动能。

多栽引才梧桐树,修通科技创“快车道”。“水积而鱼聚,木茂而鸟集。”古往今来,不管是周公吐哺,还是刘备三顾茅庐,礼贤下士、求贤若渴的诚意一脉相承。因而,要涵养开放的胸怀、拓宽全球的视野,推动筑巢引凤和引凤筑巢并举。实施靶向引才,提高引才政策针对性和含金量。紧盯高质量发展所需,精准绘就新兴产业链人才“地图”,发出广纳英才“招贤榜”,重点引进“卡

维护医保基金安全 减轻群众就医负担

——关于赣州市医保基金片区综合监管改革试点的实践与思考
□邱志鹏