

# 抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革开放、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需需弱矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。

## 国务院食安办部署加强食品安全工作

新华社北京12月15日电（记者赵文君）记者15日从市场监管总局获悉，国务院食安办近日印发通知，部署加强元旦、春节等期间食品安全工作。

围绕重点领域食品安全监管，通知要求强化学校食堂等集中用餐单位及其承包经营企业、供餐单位的风险排查，加大外卖平台监督检查力度，进一步规范“无堂食外卖”经营行为，鼓励商户积极响应“互联网+明厨亮灶”有关要求。

围绕餐饮食品安全监管，通知要求以旅游景区、车站和高速公路服务区等为重点区域，以年夜饭、旅游团餐等餐饮服务提供者为重点对象，督促其严格原料采购管理，规范加工操作行为，切实防范食品未烧熟煮透、生熟不分交叉污染等风险。

围绕食用农产品质量安全监管，通知要求加强食用农产品上市前禁限用药物和易超标常规药物残留速测把关，加大对市场销售大宗食用农产品的监督检查力度，督促销售者和集中交易市场开办者严格落实食品安全责任。

通知强调，要依法依规、从严从快打击超范围超限量使用食品添加剂、用非食品原料生产食品、“幽灵外卖”等违法行为，加大案件查办和曝光力度，严格落实食品安全应急值班、重大事项报告等制度要求，快速响应、及时稳妥处置食品安全突发事件。

## 异地就医费用清算周期将逐步缩短

据新华社北京12月15日电（记者彭韵佳）国家医保局15日发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。

根据行动计划，自2028年起，将实现每年3月底前完成上年度清算，清算资金占年度医保基金拨付的3%左右，推进季度清算等创新模式。

从分阶段任务来看，在起步阶段，所有统筹地区于2026年5月底前完成2025年度清算，其中试点统筹地区于2026年3月底前完成，清算资金占基金拨付的比例调整到5%左右。省级医保部门要制定全省医保基金清算提质增效三年行动方案，明确时间表、路线图。

在提速阶段，所有统筹地区于2027年4月底前完成2026年度清算。同时，进一步扩大试点范围，试点统筹地区于2027年3月底前完成清算。清算资金占基金拨付的比例调整到3%左右。依托医保信息平台完成清算。省级医保部门要总结试点经验，巩固清算成果，规范全省清算流程，指导改革全面推进。

在全面实施阶段，所有统筹地区于2028年3月底前完成2027年度清算，清算资金占基金拨付的比例控制在3%左右。

计划明确，清算工作要重点抓好方案制定、数据准备、综合考核、金额核算、审定拨付等主要环节。原则上年度清算要涵盖上述环节；按季度清算等一年多次清算的统筹地区，在确保全年清算各环节实施的基础上，可简化部分清算流程。

握。会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我

国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨，成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造，加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

（新华社北京12月15日电）



12月15日，一列装载化工产品、摩托车零配件等货物的中新多式联运示范项目重庆—东南亚班列缓缓驶出重庆鱼嘴站，将向南经广西钦州以铁海联运方式发往新加坡。与此同时，另一条轨道上，一列装载汽车KD件的新多式联运示范项目重庆—中亚国际班列同步发车，将向西经阿拉山口以国际铁路联运方式发往哈萨克斯坦。

据悉，此次开行的双向班列将有机衔接中欧班列和陆海新通道，是中新共建“一带一路”的生动实践，将助力构建中国西部联结东盟乃至欧亚大陆的贸易走廊，为跨国合作与区域协同发展注入新动能。

新华社记者唐奕 摄

## 11月份国民经济延续稳中有进发展态势

新华社北京12月15日电（记者王雨萧 黄荃）国家统计局15日发布数据显示，11月份，生产供给基本平稳，就业形势总体稳定，市场价格继续改善，新质生产力稳步发展，经济运行延续总体平稳、稳中有进发展态势。

工业生产稳定增长，服务业平稳增长。11月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.8%，环比增长0.44%。1月至11月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.0%。11月份，全国服务业生产指数同比增长4.2%。

服务零售增长加快，制造业投资保持增长，货物进出口增速回升。1月至

11月份，社会消费品零售总额同比增长4.0%；服务零售额同比增长5.4%，增速比1月至10月份加快0.1个百分点。全国固定资产投资（不含农户）444035亿元，同比下降2.6%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长0.8%。其中，制造业投资增长1.9%。11月份，货物进出口总额同比增长4.1%，比上月加快4.0个百分点。

就业形势总体稳定，居民消费价格同比涨幅扩大。11月份，全国城镇调查失业率为5.1%，与上月持平。全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.7%，涨幅比上月扩大0.5个百分点；环比下降

0.1%。扣除食品和能源价格后的核心CPI同比上涨1.2%。

“总的来看，11月份国民经济运行总体平稳，延续稳中有进发展态势。但外部不稳定不确定因素较多，国内有效需求不足，经济运行面临不少挑战。”国家统计局新闻发言人付凌晖在15日举行的国新办新闻发布会上说。

付凌晖表示，下阶段，要实施更加积极有为的宏观政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

## 今年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时

新华社北京12月15日电（记者王悦阳）用电量有望创新纪录！记者15日从2026年全国能源工作会议获悉，2025年全国全社会用电量预计首超10万亿千瓦时。

如何理解10万亿千瓦时？从纵向比，这是我国2015年全年全社会用电量的约两倍；从横向看，高于欧盟、俄罗斯、印度、日本去年全社会用电量的总和。

“这一量级在全球范围内尚属首次。”中国电力企业联合会统计与数智部副主任蒋德斌说，这不仅标志着我国用电规模稳居世界首位，更成为中国经济与能源发展进程中的重要里程碑。

这一“新纪录”传递着中国经济的澎湃活力。

在生产端，高技术及装备制造业用电增速持续领跑，据预测，1月到11月新

能源车整车制造、风能原动设备制造等细分领域增速分别超过20%和30%。

在消费端，从智能家电到新能源汽车，从文旅消费到餐饮住宿，增长的居民用电与消费市场的新热点紧密相连，据预测，1月到11月，互联网和相关服务业用电量同比增速超30%，充换电服务业用电量增速近50%。

这一“新纪录”彰显发电与电网系统的“硬核”实力。

电源足，预计全国发电总装机超38亿千瓦，煤电、水电、风电、光伏等类型丰富的电源夯实电力保供基本盘。

电网强，我国拥有全球最高电压等级、最长特高压输电线路、最大新能源并网规模，建成44条跨区输电通道，供电可靠率达99.924%。

应对灵活，因地制宜实现用电需求与电力供应的动态适配：山东推出“五段

式”分时电价，四川运行“有序充+V2G”居民小区虚拟电厂……

“新纪录”中“含绿量”不断提升。

全国新型储能装机突破1亿千瓦，预计全年风电光伏新增装机约3.7亿千瓦，风电光伏发电量约占全社会用电量的22%，这不仅有力支撑了用电量增长，更显著提升了增长的质量。

“2026年将扎实推进能源绿色低碳转型，持续提高新能源供给比重。”国家能源局局长王宏志表示，全面落实新能源集成融合发展等政策措施，统筹新能源大规模开发和高水平消纳，培育新能源生产消费新模式新业态。

10万亿千瓦时的用电量，是充满烟火气的夜市街区、温馨的万家灯火，也是轰鸣的生产线、繁忙的算力中心……奔涌的电流点亮了美好生活，更转化为创新的活力与发展的动能。

## 国务院办公厅、军委办公厅印发《兵役登记工作规定》

新华社北京12月15日电 经国务院、中央军委同意，国务院办公厅、中央军委办公厅日前印发《兵役登记工作规定》，自2026年1月1日起施行。

《兵役登记工作规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，着眼推动《中华人民共和国兵役法》落地运行，着力构建建程序规范、责权明晰、便捷高效的新时代兵役登记制度机制，对初次兵役登记和预备役登记的对象、时机、内容、方法和有关要求等进行细化明确，为有效保证公民依法履行兵役义务、有序规范兵役登记工作开展提供有力支撑。

《兵役登记工作规定》的发布施行，是兵役制度改革的重要成果，对做好兵员征集等工作具有重要意义。

## 新时代以来人民警察队伍首次整体换装

新华社北京12月15日电（记者熊丰 任沁沁）记者12月15日从公安部获悉，近日，经党中央、国务院批准，2025式人民警察制式服装正式列装。这是新时代以来人民警察队伍首次整体换装。

2025式人民警察制式服装由公安部组织设计，按照1个警服品种对应多个款式、多种面料的“1+N+N”的体系化创新思路，在当前99式警服基础上继承和发展，保持色调、式样和标志服饰不作大的调整，主要对功能、品种、版型、面料进行改进和优化。

款式方面，着重解决现行款式不适应巡逻、跑动、抓捕等大幅度高强度动作的问题；品种方面，减少不常用品种，增加实战实训亟需品种；面料方面，强化新材料应用，提高抗皱、耐磨、透气、保暖等性能，以更好满足不同地区环境、不同警种部门、不同勤务类型、不同工作场景人民警察的着装需求。

2025式警服列装坚持突出基层、倾斜一线、服务实战，根据不同部门警种、气候区域、勤务类型、工作场景等实行差异化配发。同时，此次列装不搞一次性配发，从今年起，在年度财政预算内逐年按需替换当前99式警服品种。对未换发新式警服的品种，继续穿用当前警服对应品种，实行“新旧并行”，直至自然淘汰。

据了解，99式警服列装20多年来，在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用，但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化，已难以完全满足政法公安工作需要，警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来，人民警察制式服装共经历了9次较大的改革，分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。

## 全国残特奥会圆满闭幕 创156项全国纪录、超15项世界纪录

据新华社12月15日电 中华人民共和国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会15日晚在深圳闭幕。这是粤港澳三地首次联合承办全国残特奥会，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对残疾人事业的高度重视、对残疾人的格外关心。

本届残特奥会共设46个大项，全国34个代表团的7824名运动员报名参赛，代表团规模和大众项目报名参赛运动员数量均创新高。比赛是“十四五”时期我国残疾人体育事业发展新成就的一次集中展示，共超创15项世界纪录、156项全国纪录，残疾人运动员们超越自我、勇攀高峰的竞技表现与自强不息、乐观向上的精神风貌，激励并感召着每一个人。

据介绍，本届残特奥会开创三地联合办赛新模式，粤港澳三地优势互补、协同发力，同步部署、同步落实，以体育为纽带，在推动信息化建设、科技助残应用等方面取得丰硕成果，让残健融合从赛场延伸到生活的方方面面，生动诠释了大湾区深度融合、协同发展的深刻内涵。

下一届残特奥会将于2029年在湖南举办。

## 澳大利亚枪击案已致16人死亡

据新华社悉尼12月15日电（记者梁有昶 齐紫剑）澳大利亚警方15日说，前一天在悉尼邦迪滩发生的枪击事件已造成包括1名作案嫌疑人在内的16人死亡、40人受伤，两名嫌疑人为一对父子。

据新南威尔士州警方最新消息，14人在枪击事件中当场死亡，两人在医院经抢救无效死亡，死者年龄介于10岁至87岁之间。目前，有40名伤者在医院接受治疗，其中5人情况危急。

警方说，两名嫌疑人为一名50岁男子和他24岁的儿子。50岁男子在枪击现场被击毙，他持有合法持枪执照，获准持有6支枪支。澳大利亚联合反恐小组调查人员说，两名嫌疑人曾宣誓效忠“伊斯兰国”恐怖组织。

14日晚，有上千人在邦迪滩参加犹太人的节庆活动。两名嫌疑人手持长枪在附近一座桥上向人群射击，他们射出数十发子弹，造成重大人员伤亡。澳总理阿尔巴尼斯当晚表示，这是一起针对犹太社区的恐怖袭击，“令人震惊且痛心”。

## 韩国特检组对尹锡悦等提起诉讼

据新华社首尔12月15日电（记者陆睿 张黎）韩国负责调查紧急戒严事件的特检组15日发布最终调查结果，对包括前总统尹锡悦在内的24人提起诉讼，并对尹锡悦发动紧急戒严的动机和筹备时间作出认定。

特检组当天在首尔召开的记者会上表示，尹锡悦为清除政治反对势力、独占和维持自身权力，早在2023年10月之前就开始了筹备紧急戒严。

特检组认定，尹锡悦就任总统后就开始考虑拥有“紧急大权”，并多次向周围人提及此事。尹锡悦试图通过动员军队控制司法权、通过设立紧急立法机构控制立法权，从而构建同时掌控立法、司法、行政的独裁体制。

特检组还说，尹锡悦为创造宣布紧急戒严的名义和条件，曾试图通过非正常的军事行动引诱朝鲜进行武力应对，如向平壤派出无人机等，但朝鲜并未采取实际军事应对措施，导致其计划失败。