

中共赣州市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接2版)

37. 加强文化保护和活化利用。全面落实新时代文化遗产保护传承工作部署要求,开展文化遗产资源普查,加强系统性、整体性保护。建立健全城乡历史文化保护体系,加强红色文化、客家文化、宋城文化、阳明文化等研究推广,擦亮赣州历史文化名片。探索文化遗产融入经济发展新模式,推行历史建筑“以修代租”,加强历史文化名城、街区、村镇以及文物建筑、历史建筑、工业遗产保护修复和活态传承。建设宋城文化地标,打造全景式沉浸式宋城生活体验馆,打响“江南宋城”文化品牌。深入实施客家非遗改造提升计划,深化客家文化(赣南)生态保护区建设,加强优秀传统文化保护和传承,促进“客家摇篮”品牌价值转化。

38. 繁荣发展文化事业。优化文化服务和文化产品供给机制,统筹推进城乡公共文化资源布局,不断满足人民群众多样化、多层次的文化需求。持续推进文化惠民工程,实施公共文化服务提质增效行动,促进优质文化资源直达基层。推动文艺院团与驻市高校文化资源共建共享。分类推进文化事业单位深化内部改革。实施文艺精品创作攀峰工程,加强文艺人才引进、培养和使用,支持赣南采茶戏等地方戏曲传承创新发展,探索“新媒体+文艺”等新赛道,繁荣互联网条件下的大众文艺。深化全民阅读活动,推进书香社会建设。

39. 大力发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制,健全文化产业体系和市场体系。坚持重大文化产业项目带动战略,实施文化产业招商提质增效三年行动和文化企业培育专项行动,培育优秀文化企业和品牌。推进市融媒体中心、赣州文化传媒集团体制机制创新。大力发展潮玩智造、创意设计、微短剧制作、网络文学等新型文化业态,打造文化消费新场景、新热点。探索文化和科技融合的有效机制,引导出版、广播电视、演艺娱乐等传统文化行业数字化转型创新。发展数字文创产业,支持文物、非物质文化遗产通过数字技术进行产业化转化,打造有影响力的本地原创IP。

十一、着力保障和改善民生,扎实推进共同富裕

40. 积极促进就业增收。坚持就业优先战略,完善就业支持和公共服务体系。健全就业影响评估和监测预警机制,加强就业形势动态分析和应对。完善人力资源供需匹配机制,强化择业和用人观念引导,着力解决结构性就业矛盾。用好5+2就业之家,突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫劳动力、退役军人等重点群体就业,加大困难群体就业帮扶力度,保持零就业家庭动态清零。加强产业和就业协同,建立重大项目就业岗位归集发布机制,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。健全终身职业技能培训制度,培养更多高素质技术技能人才。支持创业带动就业,完善大学生求职免费住宿、初创团体“创业免租金”等机制,支持发展灵活就业、新就业形态。加强劳动者权益保障。完善收入分配制度,多渠道增加城乡居民财产性收入,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模。

41. 提升教育发展水平。统筹基础教育、职业教育、高等教育、终身教育发展,办好人民满意教育。实施新时代立德树人工程,推进大中小学思政课一体化改革,完善教育评价体系,健全学校、家庭、社会协同育人机制。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。办强办优基础教育,实施标准化幼儿园建设行动,优化义务教育学校网点布局。深入实施县域高中振兴计划,支持有条件的优质高中开展集团化办学。统筹办好专门教育、特殊教育,有力促进融合教育,构建全纳教育体系。建设职业教育创新发展高地,深化与大湾区职业院校、技工院校合

作,有序推进高职院校升格为本科层次职业学校,实施“双高”“双优”院校建设工程,促进产教深度融合。引导规范民办教育发展。实施教育家精神铸魂强师行动,建设高素质专业化教师队伍。加快推进教育数字化,建设终身学习型社会,发展城乡社区教育和老年教育。

42. 强化健康服务保障。实施健康优先发展战略,健全健康促进政策制度体系,提升人民健康服务保障能力。建设好运营好2个国家区域医疗中心,支持上海瑞金医院与瑞金市人民医院对口帮扶,打造区域医疗高地。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制,以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。深化市级以下医保部门垂直管理改革,完善医保基金片区综合监管机制,优化医保资源配置和管理。推进“互联网+”卫生健康服务,加快建设医疗、服务、管理“三位一体”的现代化智慧医院。全面实施医疗卫生强基工程,加强县区、基层医疗机构运行保障,推进紧密型城市医疗集团和县域医共体建设,构建整合型医疗卫生服务体系,推动市县医疗机构检查检验结果互认扩面提质。强化公共卫生能力,完善防治结合、全社会协同的疾控体系。全面提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推动中医药传承创新发展,促进中西医结合。推动人口高质量发展,完善生育支持政策体系,降低生育养育成本,加快建成“1+N”普惠托育服务体系,建设生育友好和儿童友好型社会。深入开展爱国卫生 and 全民健身运动,统筹推进群众体育和竞技体育发展,优化公共文体设施便民服务体系,促进全民养成文明健康生活方式。深化体教融合足球青训体系建设,创建全国足球改革试验区。

43. 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,健全以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体的住房保障体系,实施公租房常态化配租改革,推动住房政策与就业、收入分配、社会保障等政策相互衔接。持续优化房地产市场调控政策,因城施策调控增量、去库存、优供给,落实清理住房消费不合理限制性措施。实施房屋品质提升工程,建立房屋安全体检制度、房屋安全管理资金制度和房屋质量安全保险制度,强化房屋安全保障。实施物业服务品质提升行动,深化党建引领社区物业治理,探索“物业服务+生活服务”模式,满足居民多样化多层次居住生活需求。

44. 完善社会保障体系。加快建设覆盖全体居民、城乡统筹、公平可持续的多层次社会保障体系,织密民生兜底保障安全网。深入实施全民参保计划,全面落实基本医疗保险参保长效机制,健全灵活就业人员、新就业形态人员、农民工社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。发展多层次、多支柱养老保险体系,扩大年金制度覆盖范围,推行个人养老金制度。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄。实施积极应对人口老龄化国家战略,健全养老事业和产业协同发展政策机制,优化城乡养老服务供给,深化公办养老机构改革,发展医养结合、农村互助养老、社区嵌入式养老服务,加快公共设施无障碍改造和家庭适老化改造。推行长期护理保险,健全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。完善社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度,完善空巢老人、困难儿童、残疾人等群体服务保障体系。健全基本殡葬服务制度,强化殡葬行业公益属性。促进和规范公益慈善事业发展。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待体恤工作。

十二、加快绿色低碳转型发展,打造美丽中国“赣州样板”

45. 全面筑牢生态安全屏障。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,深入推进生态环境分区管控,加强国土空间规划衔

接,严格落实“三区三线”管控,分区分类实施差别化、精细化用途管制。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,健全矿山资源全链条管理工作机制,开展绿色矿山建设攻坚行动,巩固历史遗留废弃矿山生态修复成效。强化林长制、河湖长制体系建设,持续开展水土流失综合治理、退化林修复、森林改培建设。强化生物多样性保护,完善自然保护地体系,严密防控外来入侵物种,开展打击非法捕猎交易野生动植物系列行动。完善生态环境监测网络和评价管理,健全生态安全风险监测预警体系,完善生态环境风险隐患排查整治长效机制,切实提升环境应急管理能力和水平。持续推进各类生态环境问题整改。

46. 深入推进污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污,更加注重源头治理,深入打好蓝天、碧水、净土提升攻坚战。实施主要污染物重点减排工程,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。健全PM2.5和臭氧协同控制体系,开展空气质量持续改善行动,深化区域联防联控,精细化管控“四尘三烟三气”。统筹水资源、水环境、水生态治理,深入实施赣江流域总磷污染防治和削减攻坚行动,开展“雨污分流”攻坚行动,全面提高污水收集处理能力,整治城市黑臭水体,保障提升饮用水水源地环境安全。强化土壤污染源防控和重点区域风险管控,推进受污染耕地和建设用地安全利用,加强地下水污染防治,防范重金属环境安全隐患。推进农业面源污染治理,加快果业绿色转型,大力整治畜禽养殖污染。落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度,强化固体废物和新污染物治理。推进生活垃圾填埋场规范封场及生态修复,加强建筑垃圾污染治理与资源化利用。扎实推进美丽城市建设,实施美丽乡村建设整县推进行动。

47. 积极稳妥推进和实现碳达峰。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。建立统一规范、职责明确、数据完备的能源统计监测体系。推进碳达峰“十大行动”,推广应用节能降碳技术和产品,推行绿色生产生活方式。积极推进工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域结构更加优化、绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度,全域推进“无废城市”建设,健全废弃物循环利用体系,提高生活垃圾分类和资源化利用水平,打造全国性稀土、钨等稀贵金属回收综合利用中心,发展循环经济。完善支持绿色低碳发展的政策体系,健全绿色低碳产业培育发展机制,支持建设国家“以竹代塑”推广应用基地,创建一批绿色园区、绿色工厂、节约型公共机构示范单位,支持有条件的地区开展零碳园区建设。深化省级碳达峰试点城市(园区)建设。主动融入全国碳排放权交易市场。

48. 促进生态产品价值实现。拓宽绿水青山转化为金山银山的路径,健全生态产品调查监测、价值评价、经营开发、保护补偿等机制,支持国家储备林建设,把生态优势转化为发展优势。完善生态产品价值核算体系,深化GEP核算及成果多元化应用。推进“生态+”融合发展,打造优势生态产业集群。完善生态产品认证体系,打造生态产品区域公用品牌。深化生态综合补偿试点,健全东江流域横向补偿机制。创新绿色金融产品和服务,探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式,推动VEP绿色金融贷款机制改革试点扩面升级。完善生态资源储蓄交易运营体系,推进排污权、用水权、用能权等环境权益交易,建立健全林业碳汇实现机制,拓展林业碳汇消纳渠道。全面推进森林可持续经营,持续深化集体林权制度改革,放活林地经营权流转,推动现代化国有林场建设,构建融合发展的林业产业体系。

十三、高效统筹发展和安全,建设更高水平平安赣州

49. 落实国家安全责任制。全面贯彻总体国

家安全观,把捍卫政治安全摆在国家安全首要位置,坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。落实国家安全法规,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,建立健全全覆盖、多层次维护国家政治安全宣传教育机制。落实涉外国家安全机制。坚持强化党管武装工作,深入开展国防教育,推进军民融合深度发展,提升国防动员能力和后备力量建设。

50. 防范化解重点领域风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,有效处置重点领域、基础设施等关键领域风险,加强稀土、钨等战略性矿产资源安全保障,维护重要产业链供应链安全,积极参与国家战略腹地建设和关键产业备份。加强新兴领域国家安全能力建设,建立健全数据安全治理、生态安全协调机制,提高防范化解新产业、新业态、新模式领域涉稳风险的能力。统筹推进房地产、政府债务、劳动关系、涉众金融等重点领域风险防范化解,强化房地产风险源头防控,有序化解地方政府债务风险,推进中小金融机构改革化险,全链条治理非法金融活动,严防区域性、系统性风险。

51. 提升法治赣州水平。深入践行习近平法治思想,全面学习贯彻《中国共产党领导全面依法治国工作条例》,纵深推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。完善地方立法工作机制,加强重点领域、新兴领域立法,强化立法后评估与监督,推动法律法规有效实施。健全法治政府建设体制机制,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面落实行政规范性文件备案审查。深化行政执法体制改革,完善基层综合执法和行政执法监督体系,推进行政复议官制度,深化行政案件过错责任追究机制。健全公正司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,构建覆盖城乡的公共法律服务体系。弘扬社会主义法治精神,促进“法律明白人”培养工程扩面提质增效,提升公民法治素养,筑牢社会治理法治根基。

52. 深化平安赣州建设。严格落实维护社会稳定责任制,完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制,推进党建引领下的专业社工和志愿服务深度融合,提高社会工作专业化水平。深化行业协会商会改革,规范社会组织发展,引导其积极参与社会治理。抓实新就业群体党建和服务管理,加强关爱凝聚,完善利益协调机制。深化党建引领基层治理改革,加强“多网合一”网格化服务管理,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。完善凝聚服务群众工作机制,健全人民建议征集工作制度。深化民意速办改革,加强市民热线等公共服务平台建设,推动“民有所呼、我有所应”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化拓展“寻乌模式”,完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。深入推进信访工作法治化,抓好《赣州市矛盾纠纷多元化解条例》实施,加快综治中心规范化建设,不断提高矛盾纠纷预防与化解的法治化程度。加强社会治安防控,深化社会治安整体防控体系和能力建设,推进扫黑除恶专项斗争,加大预防和打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、拐卖人口和黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪力度。深化社会心理服务体系,加强和改进未成年人权益保护,推动社区矫正对象、刑满释放人员、严重精神障碍患者等重点人群服务管理更加集成高效、标准有序、智慧精准。健全重大突发公共安全事件处置保障体系,完善大安全大应急下应急响应指挥机制,加强基层应急、智慧应急、消防救援等建设,加强地质灾害监测预报预警,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。严格落实安全生产责任制,推动安全生产治理模式向事前预防转型。

十四、加强党的全面领导,团结带领全市人民为实现“十五五”规划而奋斗

53. 加强党的全面领导。贯彻党把方向、

谋大局、定政策、促改革的要求,完善习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。贯彻民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策,开展重大决策社会稳定风险评估。全面贯彻新时代党的组织路线,深入开展基层党建“书记领航”行动,把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。加强干部队伍建设,强化教育培训和实践锻炼,落实好干部标准,实施干部履职能力提升计划,完善干部考核评价机制,推进领导干部能上能下常态化,以正确用人导向引领干事创业导向。深化落实“三个区分开来”,统筹做好容错纠错、惩恶正名、结果运用等工作,推动形成鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围,更好激励干部改革创新、干事创业。坚持党性党风党纪一起抓,锲而不舍落实中央八项规定精神,健全完善作风建设常态化长效机制,持续深化整治形式主义为基层减负。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,推动各类监督有机贯通、相互协调。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决查处群众身边不正之风和腐败问题,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,营造风清气正的良好政治生态。

54. 推进社会主义民主政治建设。聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断健全落实全过程人民民主的制度体系,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,高质量做好新时代人大立法、监督、代表工作,进一步擦亮“人民代表大会制度初始发祥地”历史名片,发挥人民政协作为专门协商机构的作用,完善基层民主制度体系和工务体系,丰富基层民主实践。巩固提升群团改革成果,更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局,落实统战工作责任制,健全发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。支持民主党派和无党派人士履职尽责、发挥作用,加强宗教事务治理法治化,深化与港澳台海外交往交流,做好新时代侨务工作,铸牢中华民族共同体意识。严格落实党管武装制度,加强新时代人民武装工作。

55. 创造性落实赣南苏区振兴发展支持政策。用好部、省对口支援工作机制和部际联席会议制度,健全常态化对接汇报机制,积极争取上级重大政策、重大项目、重大改革支持。进一步探索完善“援县促市”工作机制,充分发挥对口支援挂职干部桥梁纽带作用,最大限度释放政策效应。加大赣州执行西部大开发税收政策宣传推介力度,更好发挥政策惠企作用,吸引产业集聚。落实发达城市与革命老区重点城市对口合作机制,探索创新与深圳对口合作工作,走出革命老区向经济特区学习的新路子。

56. 抓好规划目标任务落实。坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求,编制好全市各级规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保规划建议落到实处。常态化开展“如我+”行动,引导广大党员干部以扎实的工作、良好的作风做好基础工作,守牢安全底线,加快高质量发展。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全市上下干事创业、创新创造活力。

实现“十五五”规划目标,责任重大、使命光荣。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,解放思想、开拓进取,扬长补短、固本兴新,为加快建设革命老区高质量发展示范区,奋力谱写中国式现代化赣州篇章而不懈奋斗!

“讲文明 树新风”公益广告

同绘美丽画卷 共建文明赣州

中共赣州市委宣传部 赣州市文明办 赣州市融媒体中心 宣