

## 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神·笔谈

## 以工业的积厚成势注入更强劲动力

□刘建春

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划的建议》指出,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

“十五五”时期是赣州与全国、全省同步基本实现社会主义现代化的关键期,中共赣州市委六届十次全会提出,“十五五”时期全市高质量发展要取得显著成效,建设工业强市要实现突破。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神和对赣州工作的重要指示批示精神,聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求,围绕省委加快打造“三大高地”、深入实施“五大战略”,锚定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”,以历史主动精神抢抓发展机遇、战胜风险挑战,建设工业强市,奋力谱写中国式现代化赣州篇章。

坚持大抓工业强攻产业。制造业是立国之本、强国之基,要充分发挥工业对经济增长的“压舱石”“顶梁柱”作用,坚持工业立市、产业兴市不动摇,坚定不移把发展工业作为“牛鼻子”工程来抓,以工业的积厚成势为赣州高质量发展注入更强劲动力。坚持智能化、绿色化、融合化方向,深入实施制造业重点产业链现代化建设。紧紧依托现有产业嵌入新赛道,充分依靠前沿技术孵化新赛道,综合利用场景资源牵引新赛道。优化提升传统产业,进一步增强产

业综合竞争力;培育壮大新兴产业,推进新技术新产品新场景大规模应用示范行动;推动未来产业成为新的经济增长点,促进中小企业专精特新发展。大力实施“榕树”行动,培育独角兽企业。推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,促进重点产业集群与产业链互动融合发展。深入实施制造业重点产业链现代化建设“7510”行动计划,培育壮大生产性服务业。加快构建以数字经济为引领、以先进制造业为重点、先进制造业与现代服务业融合发展、具有赣州特色和优势的现代化产业体系。强化工业“筋骨”、挺起工业“脊梁”,树立质量第一的强烈意识,发扬工匠精神,加强品牌建设,锚定建设工业强市目标,扎实推进新型工业化。

加快建设省域副中心城市。城市是现代化建设的重要载体,工业化离不开城市化。城市化水平越高,生产要素的集聚度就越高,大城市已成为推动高质量发展的区域增长极。当前我国经济和社会人口向大城市及城市群集聚的趋势比较明显,《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》指出,要“增强超大特大城市综合竞争力”,打造“高质量发展主引擎”,提出要“推动有条件的省份培育发展省域副中心城市”。要全面落实中央城市工作会议精神,深化落实“一主一副、两翼联动、多点支撑”的区域发展格局,锚定建设省域副中心城市这一定位。聚焦结构优化、产城融合、宜居便利、文脉赓续、安全发展,全面提升城市的治理效能,增

强城市的发展动能,持续扩大城市规模,提升城市发展能级。促进区域联动发展,构建“一核引领、三区协同、县域联动”的发展格局。大力实施城市更新行动,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,不断吸引优质产业向赣州转移,要素向赣州集聚,人才向赣州流动,为建设工业强市提供有力支撑。

全面增强创新能力。创新是引领发展的第一动力,是实体经济发展的制胜法宝。加快工业发展,科技创新是核心要素。建设工业强市,要在推进科技创新上实现突破。要以科技创新引领产业发展,强化企业创新主体地位。围绕增动能、强支撑,建好用好重大科技平台,推动科技创新和产业创新深度融合。着力加强科技研发、产品迭代升级、应用场景建设等环节融通创新,加强我市优势产业的原始创新和关键核心技术攻关,推动更多科技成果在赣州落地转化。强化科研机构、创新平台、企业、科技计划的人才集聚培养功能,激发人才创新活力,培养造就更多科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才,实施“十万英才聚赣南”行动。提升教育发展水平,统筹抓好各级各类教育,坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,一体推进教育科技人才发展。引导金融机构加大对支持科技创新,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,让科技创新“关键变量”转化为加快发展的“最大增量”。以科技创新为根本驱动,抢占科技发展制

高点,因地制宜培育发展新质生产力。

优化提升营商环境。要在优化工业发展环境上下功夫,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持“无形之手”和“有形之手”协同发力,实现市场有效有序、政府有为有度,创造更加公平、更有活力的市场环境。积极融入服务全国统一大市场建设,提升政府治理效能,为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境。高成本是影响制造业竞争力的重要因素,持续推进数字政府建设,构建适应新业态新领域市场准入发展的新型监管模式,降低企业合规成本。充分激发各类经营主体活力,加快构建环境好、服务优、配套齐的产业生态体系,着力打造企业竞相集聚的发展高地。持续推进对标深圳规则规制改革,聚焦招商引资、要素保障、闲置资产运营等重点领域,打造内陆双向开放高地。抓实深赣共建产业园区建设,深入研究、抓紧推进一批探索创新、先行先试事项。着力深化开放融湾,创新开展资本、科技、场景招商,招引一批延链强链补链的大项目好项目。打通各种卡点堵点,深入整治“内卷式”竞争。民营经济是促进工业发展的生力军,要激励广大企业家大力弘扬企业家精神,坚守主业、做强实业、做大做强。用改革的方法解难题,用开放的理念求突破,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为建设工业强市提供优质服务保障。

(作者单位:赣州市委党校)

## 以信访工作法治化引领基层治理现代化

□廖为花

党的二十届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署,强调必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化。作为联系群众的桥梁纽带,信访工作既是社会矛盾的晴雨表,也是基层治理的第一道防线。深入推进信访工作法治化,对于赣州夯实基层治理根基、不断提升群众满意度和基层稳定性具有重要意义。我们要准确把握好程序与实质、源头与末端、规则与情感、治理与服务四对关系,以制度能力支撑治理效能,不断推动赣州信访工作法治化迈向新高度。

把握好程序与实质的关系,推动公正可持续。推进信访法治化,既要坚持程序正义,也要注重解决问题实效。程序上,要严格落实受理、审查、办理、反馈等法定程序,以制度化、规范化流程

保障群众诉求表达渠道畅通;实质上,要坚持问题导向,做到事事有回应、件件有着落。程序是底线,实质是目标,两者不可偏废。要把落实《信访工作条例》作为基础工程,全面推行事项分类分级办理机制,强化首接负责、一次告知、全程留痕等制度,使程序的规范性真正转化为人民群众可感的公正性。通过程序稳定性保障预期,通过实质解决提升信任,让群众既看得见程序,也感受得到公平。

把握好源头与末端的关系,推动治理前移。信访问题表现在末端,根子却常在源头。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划的建议》中强调,要推进信访工作法治化,深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。这为信访工作前移提供了方向。赣州要立足本地城市化加速、产业结构调整、利益关系变化快等实际,

把更多力量投向源头防控、政策评估、风险研判和部门协同上,推动信访工作从末端响应向前端治理转型。在金融、房地产、拆迁补偿、生态环保、劳动争议等多发领域,探索建立政策预评估、矛盾排查预警、重点领域专项治理等机制,把矛盾解决在基层、化解在萌芽。末端要规范办理、依法处置,源头更要精准发力、堵塞漏洞,形成末端处置与源头治理的良性互动。

把握好规则与情感的关系,实现治理与情理融合。推进信访法治化不是简单地讲规矩或走程序,而是要用法治方式实现对群众的有效治理。赣州要在全面落实依法分类处理涉法涉诉信访的基础上,坚持把群众合理诉求作为重点处理对象,推进法治裁决、行政调解、人民调解的深度融合,不断提升办信温度。要发挥好基层网格员、村居组织、行业调解、社会组织等多元力量的作用,让

法治的刚性在基层情感资源形成互补,实现法能断事、情能解心,让信访工作在法理与情理的平衡中赢得民心。

把握好治理与服务的关系,提升群众获得感。信访工作是治理工作,更是公共服务。赣州推进信访法治化,要坚持人民立场,把提升群众满意度放在核心位置。要推动数字化赋能信访工作,以“赣服通”信访平台、智能研判系统、在线办理系统等手段提高透明度、可预期性和办理效率。要依托信访大数据开展问题分析、趋势研判、风险预警,为治理提供决策依据。要在基层信访接待中落实“暖心、热心、耐心”的服务标准,真正把群众来信来访信件有着落、事事有回音,落实为治理机制并形成办事文化。

深入推进赣州信访工作法治化,是落实党的二十届四中全会精神的具体行动,是提升基层治理现代化水平的重要内容。只有坚持以法治为引领、以人民为中心、以制度为支撑、以能力为关键,才能不断增强赣州治理体系的韧性,切实推动社会大局和谐稳定。(作者单位:赣州市委党校)

## 紧扣要求打造区域性文旅中心新标杆

□严昕 陈佳

赣州市“十五五”规划纲要建议锚定“建设区域性文旅中心”的战略目标,为文旅产业跃升指明了方向。近日,市委召开专题会议进一步强调,要坚持问题导向,以游客为中心,树立全域旅游理念,形成串珠成链、众星捧月的旅游发展格局,这为我们精准发力提供了重要遵循。当前,文旅竞争已从资源禀赋的比拼,转向产品、服务、体验与品牌影响力的综合较量。近年来,我市文旅发展势头强劲,然而,要将网红效应转化为长久长红动力,将客流优势转化为综合发展动能,仍需在深化、内化、转化上下功夫。要紧扣规划要求,系统破解发展中的关键难题。

做好整合,坚持全市“一盘棋”,以主题统领破解资源分散化,变碎片为版图。推动文旅产业高质量发展,必须强化资源整合,树立全域旅游理念。当前,龙南关西围、安远三百山、瑞金红色故都、章贡江南宋城等特色景区如珍珠散落,亮点纷呈,但缺乏强有力的主题统领和能级突破的核心引擎。为此,关键要在“串珠成链、众星捧月”上做文章。“铸月”强核心。要集中优势资源,着力将“江南宋城”等最具潜力的区域打造成为辐射全域、吸引力强大的“月亮”级核心IP。通过持续深化其文化内涵、拓展其业态承载、提升其服务品质,使其成为引领赣州文旅发展的流量枢纽和形象窗口,真正具备“众星捧月”的心力和号召力。“串珠”成精品。要打破行政区划,以“宋城烟火气”“红色初心路”“客家原乡情”等主题线路为线,将分散的景区

“珍珠”有机串联。要统一服务标准,完善“快进慢游”的交通网络,打造“一程多站”、体验丰富的旅游产品,实现从点到线的升级。“联动”聚合力。“众星捧月”的精髓在于“捧”,即协同呼应。要探索建立市级层面的利益共享与协作机制,鼓励各县(区)依托核心IP的辐射效应,发展特色化、差异化的“星”项目,形成主题呼应、功能互补、资源共享的发展梯队。从“单打独斗”升级为“集团作战”,真正实现从过境游向深度游、目的地游的根本转变。

做好融合,推进“文旅体商”联动,以业态创新破解开发浅表化,变打卡为体验。文旅产业的长远发展不能仅依赖门票经济,必须推动文化资源与现代消费需求深度对接。规划强调“丰富高品质旅游产品供给”。市委专题会议进一步提出了“推进文旅体商融合发展”的目标要求,必要性在于单一的文旅业态已难以满足现代消费的复合型需求,必须通过跨界融合拓宽产业边界、提升综合效益。当前,我市在文旅融合上已有良好基础,但相较于旺盛的市场需求,文化资源的产业转化深度和广度仍有较大不足,业态的丰富度与联动性仍有不足,“有说头、少玩头、缺消费”仍是痛点。关键一招在于推动“文旅+”深度融合,让文化可感可消费。让演艺赛事经济火起来,常态化举办高品质音乐节、艺术展和体育赛事,做好“文旅体商”联动文章,让城市始终保持新鲜感与吸引力。要让文创IP活起来,推动非遗、客家文创与国潮设计碰撞,开发兼具颜值与内涵的“赣

州手信”,拓展文创消费场景。充分运用数字技术,打造沉浸式宋城体验馆、红色历史互动剧场,推动文化从静态展示走向动态参与,创新消费体验,全面促进“文旅体商”消费能级提升。

做好提升,深入开展“如我+”行动,以品质升级破解运营粗放化,变口碑为品牌。规划要求“完善吃住行游购娱全链条要素,提升景区功能品质”。推动文旅产业高质量发展,必须坚持以游客为中心,良好的旅游体验是留住游客、赢得口碑的根本。近年来,“唱游赣州”惠民音乐会、群星演唱会、“赣超”足球联赛等活动,成功吸引大规模客流,证明了赣州承办顶级活动与转化流量的能力。如何在大型活动、旅游旺季期间,提供持续稳定、细致入微的高品质服务,是对城市综合管理与服务能力的考验。当前,在应对瞬时大客流、精细化服务等方面,我们仍有持续改进的空间。要以“如我+”行动为抓手,抓实配套设施、环境卫生、设备安全、市场秩序等基础性工作,持续提升文旅综合服务品质,让游客在赣州旅游感到舒心、放心、开心。必须持续硬件改造与软件提升并举。硬件上,要持续优化交通疏导、停车住宿、旅游厕所、咨询中心等基础设施布局与管理。软件上,要加快建设智慧文旅平台,实现“一机游赣州”、智能导览和智慧调度,提升管理效率与游客便利性。同时,需加强从业人员培训,并建立完善大客流预警、应急管理、消费维权和品牌维护机制,营造让游客放心、舒心、安心的旅游环境,以卓越的服

务口碑赢得长远竞争力。

做好传播,创新方式打响品牌,以立体叙事破解效应单一化,变知名为向往。规划确立了要建设全国红色旅游目的地、粤港澳大湾区生态康养旅游后花园,这不仅需要优质的资源禀赋,更需要现代化的传播体系将这些优势精准传达给目标受众。这就需要我们的创新招商和宣传方式,主动出击借鉴成功做法,持续打响旅游品牌。近年来,我市在创新传播上取得突破,“赣超”足球联赛赛场4万人合唱《十送红军》引发情感共鸣并在网络平台成功出圈,彰显了红色文化与现代体育融合传播的独特魅力。但如何将知名度转化为深度的文化认同和旅游向往,传播的精准度和内涵有待深化。必须会讲、善讲新时代的赣州故事。要提升内容感染力,深挖文化内涵,制作有温度、易传播的微纪录片、短视频。要构建传播矩阵,联动主流媒体与新媒体平台,精准触达目标客群,并培育本地“文旅推荐官”,激发全民传播热情。最终,要通过持续的品牌运营,让赣州成为令人心驰神往的文化旅游目的地。

打造区域性文旅中心是一项长期而系统的工作。只要我们以“十五五”规划为行动指南,全面落实市委、市政府最新部署要求,保持战略定力,在整合、融合、提升、传播上持续用力、久久为功,必能让赣州建设成为近者悦、远者来的文化高地和旅游枢纽,为高质量发展注入强劲的文旅动能。

(作者单位分别为大余县委党校、赣县区党校)

## 为人民出政绩 以实干出政绩

□沈小平

政绩观是党员干部从政、谋事、创业的“总开关”,关乎干部健康成长,关系党和国家事业发展。2025年中央经济工作会议强调,要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。这一部署要求,既深刻揭示了“为谁出政绩”“出什么政绩”问题,也鲜明回答了“怎样出政绩”问题,为党员干部树立和践行正确政绩观提供了明确指向。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当下,无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题,抑或有效应对外部环境变化带来的各种不确定性,都需要广大党员干部树立和践行正确政绩观,不图虚名、不务虚功,紧紧围绕客观实际和群众需求谋划推进工作,真正把心思和精力放在为民办实事上,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

治国常利民,为民之本。我们党是为人民谋幸福、给人民办事的,党所做的一切工作都是为了让人民过上更好的日子。党员干部特别是领导干部要清醒认识到,党把干部放在各个岗位上是要我们担当干事,而不是做官享福。我们谋划推进工作,必须“以百姓心为心”,始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,做到为官一任、造福一方。坚持把为民办实事、解难事的成效作为检验政绩的核心标尺,把准人民脉搏、回应人民关切、体现人民愿望,着力解决群众急难愁盼问题,不断增强民生福祉,就能不断把人民群众对美好生活的向往变成现实。

业绩都是干出来的,实干才能真出业绩,出真业绩。面对新形势新任务,党员干部要真抓实干,务实功、出实招、求实效,善作善成,坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。坚持实事求是、求真务实,从实际出发谋划事业和工作,使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,把急功近利、急于出成绩等浮躁心理、急躁心态都压下来。对当务之急,要立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉;对长期任务,要保持战略定力和耐心,坚持一张蓝图绘到底,滴水穿石、久久为功,扎扎实实、踏踏实实地推进事业发展。

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。只有用党的创新理论凝心铸魂、滋养初心,党性坚强,摒弃私心杂念,始终牢记为民宗旨、站稳群众立场,才能保证政绩观不出偏差。党员干部要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,烧旺锤炼党性的“大熔炉”,修好共产党人的“心学”,不断正本清源、固本培元,自觉从灵魂深处、理论源头、实践起点,切实增强树立和践行正确政绩观的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

考核评价是干部干事创业的指挥棒,也是担当作为的助推器,干部的价值取向、政绩观念、工作方式都可以在考核指标设置上找到印证。树立和践行正确政绩观,迫切需要健全科学合理的考核指标体系,坚持全方位了解,近距离观察,坚持定性与定量、考人与考事结合,着力把干部政绩考准考实,引导干部牢固树立造福人民的政绩观,切实形成正确工作导向。同时,健全有效防范和纠正政绩观偏差的工作机制,坚决纠正违规举荐、虚化造假、统计造假、搞“政绩工程”“形象工程”、报喜不报忧、想局部不想全局、想眼前不想长远等各类政绩观偏差。

## 一得录

## 要真懂“见山是山”三重境界

□樊蓉

《五灯会元》中记载:“老僧三十年前未参禅时,见山是山,见水是水;及至后来,亲见知识,有个入处,见山不是山,见水不是水;而今得个休歇处,依然见山只是山,见水只是水。”这三重认知境界,用以观照干部成长历程,亦颇为贴切。

走出“见山是山”的困境。年轻干部刚走出校门象牙塔,初入职场,对待职场中的各种事物都带几分“新鲜滤镜”,在入职初期往往热情高涨、干劲十足、朝气蓬勃。但因肩膀稚嫩,缺乏历练,导致他们对很多问题的认识往往不够全面深刻,停留在“见山是山”的直观阶段,思考谋划难免简单化,干事创业容易冲动冒进、不计后果。要想破解这一困局,一方面,作为年轻干部,须自觉涵养“虚怀若谷”的胸襟和气度,主动沉下身、潜下心,深耕实践沃土,勤修理论繁花,方能做好勤学、善思、笃行贯通文章;另一方面,各级党组织须多措并举,既要通过岗前培训、导师帮带、跟踪管理为年轻干部指点迷津、答疑解惑,又要为其搭台架梯,将其放在关键岗位、重要岗位或是矛盾问题集中的基层一线墩苗历练,全方位助力年轻干部成长成才。

突破“见山不是山,见水不是水”的迷茫。随着个人修养或工作阅历的加深,党员干部开始洞察事物表象之下的多面性与复杂性,心境亦随之变得复杂起来:或因工作因沟通不畅而多方掣肘,或因项目因客观制约而几度搁浅,或是一件事在自己觉得志在必得时却功败垂成。当理想在现实中屡屡碰壁,当一项工作倾尽心血最终却反响平平时,理想的火焰难免摇曳黯淡。此时,年轻干部极易进入极具挑战的成长“高原期”,心境由积极探索转为黯然神伤,甚至开始自我怀疑、自我否定,极易产生无力感、挫败感和畏难退缩等消极情绪,陷入“见山不是山,见水不是水”的认知漩涡中。面对这些“成长的烦恼”,各级党组织要细心疏导、因势利导,做好情绪疏导者和成长“引路人”。党员干部则要涵养“遇强则强”的弹簧韧劲,不畏艰难、愈挫愈勇,以“不达目的不罢休”的顽强意志直面挑战。大力弘扬“蹲下去看蚂蚁”的工作作风,深入调查研究,善用系统思维和辩证方法去分析问题和解决问题,由此及彼、由表及里,于纷繁复杂的局面中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,从而实现从“看到问题”到“解决问题”的跨越。

练就“见山只是山,见水只是水”的通达。党员干部从职场“小白”到业务骨干再到决策者,在一路“升级进阶”的过程中,变化的不仅是阅历、角色,更是心态、境界和格局。在经历了初期的单纯懵懂,中期的迷茫困顿,最终修炼出心明澄澈、泰然自若、豁达透明的心态,实现了从量变到质变的飞跃。此时,看待事物,既能“知其然”,更能“知其所以然”,还能“知其所以必然”,能够深刻理解事物的变化与发展是有其时代局限性和历史必然性的。作为党员干部,决策时不能再囿于一时一事,而是要立足当下、谋划长远,涵养大局意识和全局观念,跳出一城观全局,跳出个体看整体,超越现象看本质,在遵循规律与原则的前提下,灵活、创造性地开展好工作,达到“从心所欲不逾矩”的通达之境。要始终铭记“我是谁、为了谁、依靠谁”,时时刻刻把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,把阶段性工作与长期性目标结合起来,一件一件抓落实,一年一年抓成效,以实干实绩、实效取信于民、赢得民心。