

奋力书写人大高质量履职答卷

二〇二五年赣州市人大常委会工作综述

□记者刘珊珊

2025年,赣州发展蹄疾步稳,改革纵深推进,产业蓬勃发展,民生持续改善。站在“十四五”收官与“十五五”谋划的关键节点,赣州市人大常委会在市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记在全国人大常委会成立70周年大会上的重要讲话和考察江西重要讲话精神,紧紧围绕市委锚定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”的发展思路,认真履行宪法法律赋予的职责,充分发挥人大制度优势和职能作用,有力助推全面建设社会主义现代化赣州。

一年来,市人大常委会共召开常委会会议9次,制定地方性法规3部,备案审查规范性文件90件,听取审议报告14项,开展执法检查2项、专题调研5项、专题询问3次、工作评议1次,作出决议决定5项,任免国家机关工作人员67人次,办理代表建议284件。

坚持政治引领 把牢正确履职方向

坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证。

一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领全局,深入学习贯彻党的二十大精神,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,确保市委决策部署不折不扣落到实处。市委主要领导亲自点题交办监督课题,对有关监督报告作出批示,带头深入代表联络站听民声、察民情,为人大依法履职提供坚强支持。市人大常委会党组坚持重大事项、重要工作及时请示报告,始终坚持把党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面。

一年来,市人大常委会认真落实市委对标深圳规则规制改革及健全全过程人民民主制度体系的部署,聚焦深赣对口合作、基层立法联系点、代表产业联系点、矛盾纠纷多元化化解立法等工作,深化赣州、深圳两地人大交流合作。在全省率先出台加强市级预算审查监督决定,制定加强国有资产管理情况监督决定,健全听取审议政府债务管理情况报告制度,建立听取审议年度环境状况和环境目标完成情况报告制度,提高听取审议针对性和实效性。

立良法促善治 助力法治赣州建设

一年来,市人大常委会聚焦发展所需、民生所盼,立足人大职责推进全面依法治市。

推进重点领域立法。制定出台《赣州市献血条例》。在组织动员、激励优待等方面作出规定,明确“对符合条件的献血者和捐献造血干细胞者医保费个人实缴部分予以全额补助”“设立不同群体献血活动季”等创新举措,以法治力量保障我市献血事业健康发展。制定出台《赣州市矛盾纠纷多元化解条例》。弘扬“枫桥经验”,总结固化“寻乌模式”,借鉴深圳等地在矛盾纠纷预防排查、商事调解、保障监督等方面的经验,明确政府及相关部门职责,强化源头预防和矛盾纠纷排查,完善多元化解纠纷保障机制,助力建设更高水平平安赣州。

保证宪法法律有效实施。加大执法检查力度。聚焦产业安全、品牌保护等方面,检查《赣南脐橙保护条例》实施情况,持续推动黄龙病防控、苗木检疫规范等工作落到实处;聚焦村庄规划、审批监管、风貌管控等重点,市县联动检查《赣州市农村住房建设管理条例》实施情况,并开展专题询问,有效遏制农村乱建、超建、违建等现象。推动政府工作法治水平提升。听取审议法治政府建设情况报告并开展专题询问,对10个责任部门单位进行工作评议。积极配合全国人大、省人大在我市开展的侨务法治、省矿山生态修复与利用条例实施情况等调研,促进相关法律法规落地见效。

全力支持“国字号”江西章贡基层立法联系点建设。健全“1+3+N”工作体系,完善征询意见“八步法”等工作机制,优化法规解读和意见采纳反馈机制。自授牌以来,已承办16部法律法规意见征集工作,共收集意见建议2626条,梳理上报932条,其中被采纳或部分采纳42条。

备案审查工作从“探索”到“全域推进”。深入推进备案审查试点工作,坚持边试点、边探索、边总结,圆满完成规范性文件备案审查试点任务,并深化拓展至全市范围。市级备案行政规范性文件同比增长逾5倍。组织联合审查9次,提出审查意见31条,对营商环境、土地房屋征收等领域文件开展专项审查,全市入库规范性文件2642件。

强监督提质效 服务高质量发展

一年来,市人大常委会紧扣全市改革发展大局依法开展监督,不断增进民生福祉。

助力经济稳进向好。市人大常委会扎实开展季度经济运行调研,加强预决算审查监督和审计工作监督,认真履行政府债务监督职责。紧盯国有资产提质增效,对四大类国有资产开展专项检查,聚焦制造业重点产业链现代化建设“7510”行动计划实施情况开展集中视察。

促进改革开放和民生改善。市人大常委会专题听取2024年省市县三级人大代表调研视察我市开发区改革创新反馈问题整改落实情况报告,开展推动建设生育友好型社会、深化产业工人队伍建设改革、推进深赣对口合作、全民健身等专题调研,听取审议整治群众身边的不正之风和腐败问题、公共消防安全、全面推行城乡供水一体化情况报告,加大殡葬领域、中小学“校园餐”、公众聚集场所消防安全等治理力度,助推一批民生实事落地见效。

健全完善监督工作机制。市人大常委会统筹抓好事前认真谋划、事中高效监督、事后跟踪问效三个环节,构建全链条人大监督体系。将听取审议报告、调研视察、执法检查等常规监督手段,与专题询问、工作评议、满意度测评等刚性监督手段有机结合,综合运用“四不两直”、现场访谈、邀请相关领域代表和专家参与等方式,深入一线调研,健全边调研、边交办、边整改机制,形成监督闭环,切实增强监督刚性和实效。

创特色激活力 保障代表依法履职

一年来,市人大常委会带领全市人大代表认真学习宣传贯彻新修改的代表法,积极推进代表工作机制、载体和服务创新,支持和保障代表更好依法履职。

持续深化拓展“两个联系”。健全联系代表工作机制,市人大常委会组成人员联系走访基层代表,组织基层市代表参加学习培训、列席市人大常委会会议、参与市人大各专委会活动实现全覆盖。市人大常委会主要领导先后围绕“十五五”规划编制、对标深圳规则规制改革、对接融入粤港澳大湾区、赣南革命老区高质量发展等主题与列席常委会会议的代表座谈,收集意见建议69条,及时交办并反馈办理情况。

创新履职形式。组织代表开展“如我+”体验式调研,深入实施民生实事项目票决制,进一步丰富了人大代表联系人民群众的内容和形式。

抓紧抓实代表建议“提、交、办、督”。市人大常委会完善代表提出建议前的沟通协调机制,常委会班子成员切实加强分管领域代表建议办理工作的调度。各专委会将督办工作与立法、监督等工作结合,采取三方见面、邀请代表参与、上门回访等方式加强督促办理;各承办单位认真研究,通过召开座谈会、实地走访等形式充分听取代表意见,有力推动办理工作提质增效。

提能力强作风 持续加强自身建设

一年来,市人大常委会坚决扛牢管党治党责任,持续加强能力作风建设,不断提高依法履职能力和水平。

持续加强党的建设。定期研究全面从严治党、意识形态等工作,严格落实民主生活会、组织生活会等制度。恪守纪律规矩,严格落实中央八项规定精神。深入开展传承红色基因、助力乡村振兴等主题党日活动。机关获评市直机关深化模范机关建设先进单位;电视专题片《人民代表大会制度从这里走来》、新闻作品《为了一个果 立了一部法》获第32届中国人大新闻奖二等奖。

市人大常委会持续深化中华苏维埃代表大会制度史研究宣传。2025年,中国人大制度理论研究会“加强新时代人民代表大会制度理论和实践研究座谈会”在我市举办,“人民代表大会制度初始发祥地”影响力持续扩大。截至目前,全国各地人大系统已有30个省(区、市)227个设区市共1190批次、8万余人次来赣州追根溯源,深化拓展了赣州市是人民代表大会制度初始发祥地的共识。

展望未来,市人大常委会将紧紧围绕市委锚定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”的发展思路,恪尽职守、奋发有为,为谱写中国式现代化赣州篇章贡献人大智慧和力量。

回应社会关切 尽显履职担当

——市两会首场“委员通道”开启

□记者刘晓慧

委员通道

1月20日,在市政协六届六次会议开幕前,首场“委员通道”集中采访活动在赣州大剧院举行,6位政协委员与记者面对面,回应社会关切,尽显履职担当。

从“学有所教”到“学有优教”

“过去的五年,是赣州基础教育砥砺奋进、华丽蝶变的五年。我们不仅交出了一份亮丽的‘成绩单’,更在红土地上绘就了一幅温暖人心的‘民生图’。”市政协委员、赣州师范高等专科学校教师教育部部长刘艳琼回答记者提问时说。

刘艳琼从“教育普及大幅提升”“育人质量实现历史突破”“教育改革实现‘多点开花’”三个方面展开,介绍了我市基础教育“十四五”期间取得的主要成就。

三十余载春秋,从三尺讲台到政协履职,从一次次调研到一份份提案,刘艳琼既是这场教育蝶变的亲历者,也是助推者。“展望‘十五五’,我满怀憧憬,我将认真履行委员职责,继续为办好人民满意的教育鼓与呼,为赣州基础教育书写更加辉煌的篇章建真言、献良策。”刘艳琼说。

让生育关怀直达民心

“近几年,市委、市政府聚焦群众生得起、托得好、养得优的需求,积极推动政策落地生根,努力让生育红利从‘纸面’落到‘地面’,从‘文件’走到‘心里’。”面对记者关于赣州生育支持政策如何落地的问题,市政协委员、信丰县人民政府副县长林蓉从“政策力度更实了”“服务体验更优了”“支持环境更暖了”三个方面,介绍了我市推动生育支持政策落实落地、精准对接家庭实际需求的做法和成效。

“作为一名政协委员和信丰县政府分管

负责同志,我既是政策出台的见证者,也是执行者,看着越来越多的家庭因政策获益,我倍感履职的价值所在。”林蓉表示,“让更多的政策红利精准滴灌,让生育关怀直达民心,这既是实现人口高质量发展的现实要求,更是我们这座城市的温暖承诺。”

激活制造业新质生产力

当前,赣州启动实施大规模的制造业数字化转型行动,培育了赣州富尔特电子股份有限公司等一批转型标杆示范企业。“富尔特不仅是这场产业变革的首批参与者、受益者,更见证了越来越多赣州制造企业在转型浪潮中乘势而上、焕新蝶变。”在“委员通道”上,市政协委员、赣州富尔特电子股份有限公司总经理喻奎说。

喻奎从绿色化、数字化、高端化三个方面介绍了赣州富尔特积极推动“数转智改”,实现绿色化、数字化、高端化转型的具体做法和成效。

“数字化转型已经不是选择题,而是制造业高质量发展发展的必答题。今后赣州富尔特将继续先行先试,为行业的转型提供更多有价值的参考经验,为赣州经济高质量发展贡献富尔特力量。”喻奎说。

坚守实业之路 践行社会责任

“在当前的经济大环境下,服装制造企业确实面临着许多挑战,但挑战与机遇是并存的,我相信只要我们直面困难,勇于挑战,就一定能够化危为机,实现企业的可持续发展。”市政协委员、江西曼妮芬服装有限公司总经理何喆接受记者采访时说。

何喆从创新驱动、关爱员工、社会责任等三个方面谈了自身在带领企业战胜困难,推动企业发挥更大作用,实现更大发展的感想体会。“作为一名全国劳模和市政协委员,我将发挥好劳模工匠的引领作用,继续带领企业不断

创新发展,积极履行委员职责,为推动服装生产制造行业高质量发展贡献更多智慧和力量。”何喆说。

城市更新 生活向“新”

“城市更新,就是为了我们老百姓住得更舒适、更安全、更方便,日子更有奔头!”“十四五”这五年,我们赣州铆足劲,干了2624个城市更新项目。”市政协委员、市住房和城乡建设局三级调研员肖烽动情地说。

从“居住环境大变样”“安全底线筑得牢”“功能配套更便捷”三个方面,肖烽介绍了“十四五”期间赣州城市更新取得的具体成效。

“‘人民城市人民建,建好城市为人民’。对标城市更新新要求,我们呼吁从‘好房子、好小区、好社区、好城区’这‘四好’建设入手,编制城市更新专项规划,组建市级城市更新集团、城市更新专家委员会,引导汇聚各方智慧和力量,让城市更新的步子迈得更稳、更实。”肖烽说。

以法治之力助推赣州高质量发展

“律师队伍是法治建设的重要力量。目前,赣州拥有律师事务所113家,执业律师2440人。近年来,我们紧扣市委、市政府中心工作,引导全市律师在服务大局中找准定位,在执业为民中彰显价值。”市政协委员、市律师协会会长王雷说。

王雷从“做社会治理的‘建言者’”“做法治温度的‘传递者’”“做营商环境的‘优化者’”三个方面展开,介绍了市律协在服务发展大局、助推法治赣州建设等方面的相关情况以及取得的成效。

“站在新的起点,市律协将会团结带领全市律师,继续做党和人民满意的好律师,以高质量法律服务,为赣州革命老区高质量发展示范区建设贡献更多法治力量。”王雷表示。



一月二十日上午,政协委员们在听取六届市政协常委会第六次会议在赣州大剧院隆重开幕。

记者邹忠辉 肖观摄

建言

推动农业“托管”变“运营”

□记者罗敏

1月20日,在市政协六届六次会议开幕大会上,市政协常委、于都县委副书记、二级调研员杨国峰以《推动农业“托管”变“运营”》为赣南农业高质量发展强引擎》为题作了发言。

杨国峰说,推动农业“大运营”改革,是破解赣南丘陵山区农业发展瓶颈,加快农业现代化进程的必由之路,也将为我市农业高质量发展注入持久动能。2025年全市农业社会化服务主体达5074家,农业生产托管服务改革成效显著,为“大运营”转型奠定了基础。

针对“托管”向“运营”转型面临突出瓶颈这一问题,杨国峰建议,聚焦短板弱项精准施策,推广“小块并大块”“坡改梯”等生态化整治经验;实施农业运营主体培育计划,搭建“政企校”合作平台;以县为单位组建农业服务联盟,构建“县统筹、乡调度、村落地”三级服务网络,分产业制定差异化的农业社会化服务质量标准;鼓励金融机构开发“运营贷”“品牌贷”等特色产品,健全农业资产抵押评估机制,破解融资难题,为赣南农业高质量发展强引擎。

开辟产业发展新赛道

□记者罗敏

1月20日,在市政协六届六次会议开幕大会上,市政协委员、民革市委专职副主委、市政协副秘书长(兼)李学华以《以科技创新引领产业升级 开辟产业发展新赛道》为题作了发言。

近年来,我市坚定不移推动科技创新与产业深度融合,聚焦“科技引领、产业支撑、生态优化”,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,取得了较好成效。

然而,对标高质量发展要求与先进地区发展水平,我市在科技创新引领产业升级、开辟新赛道的征程中,仍存在一些亟待破

解的问题。

李学华建议,构建高效成果转化生态,升级“1+6+N”服务体系,建立需求库、成果库、人才库联动机制,支持研究院试点并赋予科研团队更大自主权;实施产业梯度培育战略,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化升级,以链长制培育“链主”与专精特新企业,打造产业集群。同时,优化集成创新政策环境,强化创新要素保障能力,建立联动投资机制,构建“科技贷+风险池+担保”金融支撑体系,拓宽直接融资渠道,推行“科技企业上市培育计划”。

1月20日,在市政协六届六次会议开幕大会上,市政协常委、民进市委专职副主委、秘书长张玉萍以《创新方式方法 推动招商引资提质增效》为题作了发言。

张玉萍说,我市迈上了工业化的新阶段,这得益于几十年来矢志不渝地开展招商引资工作。在全国统一大市场的大背景下,我市有利因素众多,将迎来招商引资的新机遇,需要我们坚定信心、发挥优势、乘势而上,创新招商方式方法,引进更多项目、好项目投资落地。

张玉萍建议,建立“一谱一图一清单”(产业链图谱、招商一张图、应用场景清单)和招商项目全生命周期管理机制,深化链式招商;建立“需求清单+能力清单”场景招商机制,挖掘现代家居、低空经济、汽车零部件等独具竞争力的融合应用场景;积极开展“亲情”“友情”和“乡情”招商,持续开展“三请三回”活动;健全“以投促引”“招投联动”“投孵结合”机制,带动社会资本服务招商;持续推动对标深圳规则规制改革,开展“对标大湾区、打造桥头堡”暨“思想大解放、能力大提升、作风大转变”专项行动。

开创招商引资新局面

□记者曹福林