



# 实现“十五五”良好开局 奋力谱写中国式现代化赣州篇章

## ——图读政府工作报告

### 非凡2025

#### 成绩单

- 地区生产总值由3703亿元增加到5200亿元左右,连跨两个千亿元台阶
- 进出口总额、社会消费品零售总额分别突破1000亿元、2000亿元
- 国有企业资产总额突破万亿元
- 金融机构存贷款余额接近2万亿元
- 各类经营主体突破90万户
- 新增上市企业11家,总数达20家
- 千亿产业集群由1个增加到4个,培育1个国家先进制造业集群、2个省级先进制造业集群、17个省级产业集群,跻身全国先进制造业百强市第54位
- 综合科技创新指数上升至全省一类设区市第2位,中国科学院赣州新研究院、中国棉土集团落户赣州,新增“国字号”创新平台8个,有效期内高新技术企业超1200家
- 建成全省规模最大的铁路网、高速公路网、农村公路网,实现县县通“双高速”,“通管天天然气,村村通5G网络
- 农村自来水普及率、卫生厕所普及率、生活垃圾收运体系覆盖率分别达95.2%、97%、100%
- 生态环境约束性指标全面完成,生态质量指数(EQI)全省最优
- 民生支出累计4477亿元,较“十三五”增长24.2%
- 城镇新增就业98.2万人,农村居民人均可支配收入增幅连续十三年领跑全省
- 新增托位3.1万个、学位34.4万个,医疗床位15万张,护理型养老床位1.6万张

#### 主要目标任务圆满完成

- 一年来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及习近平总书记考察江西重要讲话精神,全面落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,较好完成了市六届人大六次会议确定的目标任务。
- 经济运行顶住压力、稳中有进**
    - 1769个大中型项目超额完成投资计划,内蒙古腾格里沙漠基地送电江西工程落地,长赣高铁、寻全高速西延、寻乌抽水蓄能电站、网脊背索背联网工程开工,遂大高速通车,梅江灌区基本建成,赣州港五云综合枢纽码头实现千吨级货物进港,瑞金机场通航、赣州迈入“双机场”时代。
    - 实施提振消费“七大行动”,消费品以旧换新带动销售额超百亿元,全市接待游客人次、旅游收入分别增长9.6%和0.5%。
    - 出台实施稳外贸政策,有进出口实绩企业达1399家,新增116家,机电产品出口突破600亿元,汽车、锂电出口分别增长7.9倍、2.8倍。
    - 全年地区生产总值增长5.5%左右,规模以上工业增加值增长9.2%,一般公共预算收入增长1.9%,固定资产投资增长4.6%,社会消费品零售总额增长5.6%,规模以上服务业营业收入增长8.5%,进出口总额增长14.4%,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4%左右,6%左右,多数主要经济指标增幅居全省第一方阵。
  - 产业发展向新发力、量质齐升**
    - 高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别提高到31.3%和38.1%,1家企业上榜中国制造业民营企业500强,获评专精特新“小巨人”企业20家,省制造业单项冠军15家,规模以上工业企业达3177家,保持全省第一,于都入选全国纺织服装特色产业集聚区,章贡高新区、会昌工业园获批扩区调区。
    - 2401家规模以上企业完成数字化改造,1家企业获评省级“数字领航”企业,29人入选“赣籍英才计划”,新增国家企业技术中心2家,总数达8家,“方舟80”无人驾驶航空器系统获颁型号合格证,3项科技成果获科技奖一等奖,2款化学药I类创新药获批上市,填补了江西该领域空白。
  - 改革开放攻坚突破、成效明显**
    - 大力开展对标深圳规则规制改革,争取省级授权事项23个,生态环境部支持试点事项1个,市级推出对标改革事项45个,619项政务服务事项与深圳“同享目标”,高频政务服务事项全程网办率100%，“高效办成一件事”增至65件,惠企政策实现“智能匹配+直达快享”。
    - 国有企业改革深化提升行动完成,资产总额增长8.3%。
    - 金融改革成果竞相涌现,完成全国首单崩岗治理新增耕地指标交易和生态产品价值转化交易,落地全省首笔VEP生态资产权益质押贷款和EOD模式贷款,发放“虎飞贷”“园区贷”“赣个贷”超40亿元。
    - 全域土地综合整治、DIP支付方式改革、“数字大脑”创新实践、森林可持续经营试点经验在全国推介。
  - 城乡融合统筹推进、深化拓展**
    - 中心城区快速路通车里程达131.1公里,940公里老旧燃气管道改造完工,21个城中村、117个老旧小区面貌一新,134个小区完成“多户一表”供水改造,既有住宅累计加装电梯1277台,赣州连续六年入选城市体检国家样本城市,安远县交通强国建设试点通过国家验收,瑞金、龙南分别获评全国文明城市、省级历史文化名城。
    - 圆满承办全国巩固拓展脱贫攻坚成果工作推进会,5.04万名监测对象消除风险,守住了不发生规模性返贫致贫底线。
    - 农村一二三产深度融合,新增营收超10亿元农业龙头企业5家,总数达19家,赣南脐橙质量分级标准发布、品牌价值连续十一年位列全国水果类第一,赣南茶油连续八年荣登全国区域品牌榜首。
    - 乡镇国土空间总体规划编制全部完成,农村人居环境整治提升五年行动全面收官,累计打造“四融一共”和美乡村先行村258个,(改)建“四好农村路”496公里,乡村振兴展现出更加亮丽图景。
  - 民生保障扎实有力、暖心惠民**
    - 民生支出占一般公共预算支出比重达82.9%。10件民生实事全部兑现。
    - 大学毕业生“求职领航”、初创群体“创业免租金”政策惠及3370人,81家企业,城镇新增就业完成计划的112.5%。
    - 9.6万儿童享受学前一年免费教育,2所高职院校公开招聘,2个国家区域医疗中心新院区投入使用,15个县域医共体全部达到紧密型标准。
    - 为25.3万名婴幼儿发放补贴,改造区域中心敬老院10个,建成“一老一小幸福院”60个,1人获评全国道德模范,2人入选“中国好人榜”。
  - 社会大局和谐稳定、安全有序**
    - 开展生态环境保护“督察整改攻坚年”专项行动,中心城区PM<sub>2.5</sub>年均浓度213微克/立方米,空气质量优良天数比率98.4%,国考、省考断面水质优良比例100%,完成103.3万亩低质低效林改造,涉洋人员打击管控工作综合排名全国地级市正而第一,成功创建全国禁毒示范城市。
    - 办理人大代表建议270件,政协提案370件,代表、委员满意率连续两年100%。

#### 总体要求

今年是“十五五”开局之年。市政府工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神,围绕省委加快打造“三大高地”、深入实施“五大战略”,认真落实省委十五届九次全会、省委经济工作会议和市委六届十次全会、市委经济工作会议部署要求,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,坚持贯彻“两个更好统筹”,落实省委确定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”发展思路,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,扎实推进科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力,主动服务和融入共建全国统一大市场,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局,奋力谱写中国式现代化赣州篇章。

#### 重点做好八个方面工作

- 全方位扩大有效需求,巩固拓展经济稳中向好势头**
  - 深入实施提振消费专项行动,优化落实消费品以旧换新政策。放大赛事、演艺等消费效应,扩大服务消费,积极发展首发经济、银发经济、国潮经济、情绪经济、宠物经济,培育直播电商、即时零售、智慧商店等新业态。
  - 实施重点重大项目1230个,完成投资1745亿元,扎实推进路网畅通工程、电网高质量发展三年行动,建成梅江灌区、平富灌区、信丰电厂扩建项目,加快长赣高铁、瑞梅铁路、寻全高速西延、济广与厦漳高速会昌联络线、G105改建工程南康二期、平江灌区、赣县和寻乌抽水蓄能电站、网脊背索背联网工程建设。
  - 加大支持外贸企业,帮助开拓内销渠道和新兴市场,促进内外贸一体化。大力发展服务贸易、数字贸易,拓展中间品贸易、绿色贸易,加快跨境电商、海外仓、保税维修、二手车出口等新业态新模式发展。实施综合货运枢纽补链强链,推动中欧(亚)班列、铁海联运班列扩量提质,促进赣州综保区多元创新发展,壮大保税经济、免税经济。支持优势产业和企业抱团出海、有序出海,闯出一片新天地。
- 坚定建设工业强市,加速挺起现代化产业“脊梁”**
  - 深入推进“7510”行动计划,实施亿元以上工业项目430个以上,力争规模以上工业营收突破6000亿元,加快培育新能源、装备制造千亿产业集群,打造具有全球影响力的稀上新材料产业集群区。布局建设“3+2”未来产业集群,积极拓展低空经济、新一代能源、具身智能、生物经济等产业新赛道。聚焦“链群共转、AI赋能”推进新一轮制造业数字化转型,争取制造业新技术改造城市试点落地,加快规模以上工业企业“智改数转网联”全覆盖。
  - 大力实施“链主”企业培育计划,支持企业成长“榕树”行动,每个重点产业集群培育1—2家“链主”企业,全年培育专精特新“小巨人”企业10家、专精特新中小企业100家、规上企业200家以上。
  - 坚持发展实体经济为主的功能定位,推进“产业集群+特色产业园”发展,推动集群企业和新增项目、服务设施向特色产业园集聚,新增2个营收500亿元以上开发区。持续深化开发区管理制度改革,推动“管委会+公司”模式实体化运营,有序推进运营分开、政企分离。
- 全面深化改革开放,激发高质量发展动力活力**
  - 紧扣政府有为、市场有效、创新有力、社会有序,完善“三张清单”,推出更多对标改革事项,争取更多省级以上授权或试点示范项目。推出100项“全市通办”事项,400项“度域好办”事项,打造“类深圳”营商环境。
  - 稳步推进乡镇“一级财政”试点,筑牢兜实“三保”底线。深化供销社综合改革,农业社会化服务试点,稳步实施第二轮土地承包到期后再延长30年试点,有序推进农业生产“大运营”,集体经营性建设用地入市,加强农村集体“三资”管理,培育壮大“新农人”队伍,因地制宜发展新型农村集体经济。
  - 主动对接和服务粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、海西经济区建设,持续扩大高水平对外开放。推动深赣对口合作走深走实,优化深赣共建产业园区合作机制,提升合作信息和产业基金运行效能,深化区县结对合作,着力在产业协作、园区建设、联合招商、科技创新等方面实现更多共赢成果。编制完善招商“一谱一图一清单”,大力开展链式招商、资本招商、科技招商、场景招商,加强“政府+公司+专业机构”联动招商,推动存量项目增资扩产、增量项目精准引进,擦亮“投资赣州”品牌。深化与吉安联动发展,加快建设江西南部重要增长极。
- 强化科技创新引领,赋能新质生产力发展**
  - 适应人口变化趋势和新型城镇化发展,推进优化义务教育资源配置改革,每个县(市、区)至少组建1个紧密型教育集团。支持有条件的职业院校提升格为本科学院。支持市内高校建设优势特色学科,布局急需紧缺专业,建好用好产业学院,增强服务地方发展能力,创新创业大赛、双招双引等活动质效,推进企业自主评定人才改革,加强柔性引才,打造全国重要人才集聚中心和创新高地。启动新一轮“苏区之光”人才计划,深化产业工人队伍建设改革,“一市一品”“一产一策”支持产业人才发展。
  - 出台新一轮科技创新支持政策,提升重大创新平台能级,推进稀上国家技术创新中心落地。强化企业创新主体地位,支持企业与高校、科研机构联合建设概念验证中心、中试平台,认定高新技术企业500家,入库科技型中小企业2900家以上。
  - 协同推进科技攻关和成果转化,加强产学研用深度融合,实施“揭榜挂帅”等重点研发项目20个以上,提升“1+6+N”服务体系效能,让更多科技成果从实验室走向生产线。
  - 实施“十万英才聚赣南”行动,提高院士赣南
- 促进城乡融合发展,提升省域副中心城市能级**
  - 强化“一核引领”,支持章贡建设“一区两城三中心”,南康建设现代家居先进生产基地、赣县建设“中国稀谷”、赣州经开区建设一流现代化国家级经开区、蓉江新区打造“城市核心、都会客厅”,高品质建设赣南数智城,构建产业兴旺、创新活跃的城市新空间。
  - 促进“三区协同”,支持东部片区做强纺织服装、电子信息、氟基新材料、绿色食品等特色优势产业;南部片区与大湾区重点城市共建产业合作平台,集群式、链条式承接产业转移;西部片区探索产业绿色发展之路,发展生态旅游、森林康养、户外运动等新业态。推进“县域联动”,优化县域基础设施和公共资源配置,支持县域特色产业和乡镇经济发展。
  - 加快50个“畅联”工程建设,有序推进城镇老旧小区、城中村、村危旧房改造,新筹集保障性住房3914套,抓好30个“好社区”建设试点,每个县(市、区)至少打造1个城市一刻钟便民生活圈,启用新市民综合
- 持续增进民生福祉,更好满足人民美好生活需要**
  - 城镇新增就业不少于6万人,确保零就业家庭动态清零。
  - 新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。完善生育支持政策和激励措施,建成投用市托育综合服务中心,推进基层关工委组织规范化建设,加快建设生育友好城市、儿童友好社会。健全分层分类的社会救助体系,强化低收入群体兜底帮扶,推进政府救助与慈善帮扶有效衔接。
  - 加快打造区域医疗高地,高质量运营国家区域医疗中心,深化公立医院改革,加强会诊转诊
- 高效统筹发展和安全,建设更高水平平安赣州**
  - 实施4.2万亩松林改阔、100万亩低质低效林改造,400平方公里水土流失治理和4条重点中小河流治理,深入打好鸟类等野生动物保护三年攻坚战,推动签订第四轮东江流域上下游横向生态补偿协议。建成大余再生水利用国家试点项目。拓展生态产品价值实现路径,支持有条件的地方开展碳排放权、排污权、用水权等交易,深化集体林权制度改革,建设现代化国有林场。
  - 健全金融风险监测预警处置机制,稳妥推进中小金融机构改革化险,防范和打击非法集资

### 奋进2026

#### 主要目标

- 地区生产总值增长5.5%左右
- 规模以上工业增加值增长4%以上
- 一般公共预算收入增长4.5%左右
- 固定资产投资增长4.5%左右
- 社会消费品零售总额增长5%以上
- 规模以上服务业营业收入增长1.5%以上
- 实际利用省外亿元以上项目资金增长3.5%左右
- 外贸外贸促稳提质
- 城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.5%左右、6.5%左右
- 居民消费价格涨幅2%左右
- 粮食产量保持在54亿斤以上
- 碳排放双控达到省下达“十五五”目标任务时序进度

#### 继续办好10件民生实事

- 加大重点群体就业创业支持力度,搭建一批免创业空间
- 提高城乡低保对象、特困人员、困境儿童、残疾人保障服务水平
- 提升“一老一小”服务能力,建设一批托养综合服务中心,改造提升一批区域性中心敬老院
- 开展重点人群健康服务,为40—65岁人群免费开展结肠癌筛查,鼓励各地建设公办精神专科医院
- 护航中小学生安全健康成长,推进“骑牛体”进校园,普及学生护眼灯,优化农村义务教育学校交通服务
- 开展食品安全“你点我检”“你送我检”服务
- 继续支持既有住宅电梯加装、更新及中心城区“多户一表”供水改造,推进高层住宅电梯安装电动自行车智能阻止系统
- 改善提升农村校园饮水条件,开展农村供水工程规范化建设、改造和维护,支持有条件的中小学校配备更新净水设备
- 丰富文化体育资源供给,新(改)建一批城市书房、文化驿站,继续建设一批“口袋体育公园”
- 实施民生“微实事”暖心行动,建设新就业群体友好场景,鼓励开办社区食堂、幸福食堂。我们将坚持民生为大,推动更多资金资源“投资于企”、服务于民生,努力为群众多办实事

