



赣州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年1月22日在赣州市第六届人民代表大会第七次会议上
市人大常委会主任 赵多仙

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

2025年的主要工作

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”谋篇布局之年。在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记在全国人大代表大会成立70周年大会上的重要讲话和考察江西重要讲话精神，紧扣市委锚定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”的发展思路，充分发挥人大“四个方面作用”，有力助推全面建设社会主义现代化赣州。

一年来，共召开9次常委会会议，制定地方性法规3部，备案审查规范性文件90件，听取审议报告14项，开展执法检查2项、专题调研5项、专题询问3次、工作评议1次，作出决议决定5项，任免国家机关工作人员67人次，办理代表建议284件。高质量协办中国人大制度理论研究会“加强新时代人民代表大会制度理论和实践研究座谈会”，深化拓展了赣州是人民代表大会制度初始发祥地的共识；建好用好江西章贡基层立法联系点，较好发挥其立法“民意直通车”作用，相关做法在中国法学会《民主与法制》周刊、“中国法治实践”视频号刊发；深入推进政府部门和乡镇街道规范性文件备案审查，在试点基础上全市推开，相关做法在全省立法工作座谈会上作交流发言、在省人大《立法工作参考》专辑刊登；深化拓展代表工作，在全国人大代表工委相关座谈会上作交流发言，代表“进站入群”做法入选全国人大代表工委典型案例选编，学习贯彻代表法工作在省人大相关会议作介绍；围绕中心大局做实监督工作，贯彻落实省人大关于全力打造国家生态文明建设高地决定，对“十五五”规划纲要编制开展全过程监督、打好监督“组合拳”助推乡村全面振兴等工作在省人大相关会议上介绍情况、交流经验；加强人大制度和人大工作宣传，摄制的《人民代表大会制度从这里走来》电视专题片、介绍《赣南脐橙保护条例》立法的《为了一个果 介了一部法》新闻作品获第32届中国人大新闻奖二等奖，我市人大工作高质量发展取得新成效。

一、深化党的创新理论武装，不断提高做好新时代人大工作的政治判断力、政治领悟力、政治执行力
认真学习贯彻党的二十大精神。及时召开党组扩大会议、常委会等传达学习，开展专题研讨，全面准确把握全会精神。在赣州人大微信公众号、网站开设专栏，依托基层立法联系点、代表联络站等开展宣讲，营造学习宣传贯彻浓厚氛围。围绕“十四五”规划纲要实施评估和“十五五”规划纲要编制，多次召开代表座谈会、市直相关部门座谈会，分产业发展、扩大投资、促进消费、双向开放等专题深入县（市、区）调研，组织调研组赴岳阳、宜昌等省域副中心城市学习考察，配合做好全国、省人大代表调研视察“十五五”规划编制等，在此基础上，常委会听取审议市政府“十四五”规划纲要实施及“十五五”规划纲要编制情况专项报告，并开展“代表问发展”专题询问，认真做好本次大会审查批准“十五五”规划纲要相关工作，助力“十四五”顺利收官、“十五五”良好开局。

二、立足人大职责推进全面依法治市，助力建设更高水平法治赣州
保证宪法法律有效实施。严格落实宪法宣誓和宪法知识任前考试等制度。扎实开展国家宪法日、宪法宣传周活动，组织全市基层立法联系点以参观一次红色立法展厅、举办一次法治宣传讲座、开展一次立法意见征询、举办一次宪法法律宣传咨询活动为重点，开展“宪法进机关”活动。加大我市出台法规执法检查力度，聚焦产业安全、品牌保护等方面，检查赣南脐橙保护条例实施情况；聚焦村庄规划、审批监管、风貌管控等重点，市县联动督查农村住房建设管理条例实施情况，并开展专题询问，推动农村乱建、超建、违建现象得到有效遏制。听取审议法治政府建设情况报告并开展专题询问，对10个责任部门单位进行工作评议，推动提升政府工作法治化水平。积极配合全国人大常委会、省人大在我市调研侨务法治和矿产资源管理、检查省矿山生态修复与利用条例实施情况等工作，促进相关法律法规落地落实。

不断提升立法工作质效。推进重点领域立法。制定出台献血条例，对献血组织动员、激励优待等作出规定，明确对符合条件的献血者和捐献造血干细胞者下一年度医保费个人实缴部分予以全额补助、设立不同群体献血活动季等创新举措，以法治保障我市献血事业高质量发展。制定出台矛盾纠纷多元化解条例，弘扬“枫桥经验”，固化“寻乌模式”等做法，借鉴深圳等地矛盾纠纷预防排查、商事调解、保障监督等经验，明确政府及相关部门职责，强化源头预防和矛盾纠纷排查，完善保障机制，促进建设更高水平平安赣州。针对犬只伤人、扰民等社会治理问题，加快推进养犬管理条例立法，完成条例草案一审。开展城镇排水管理立法调研，围绕健全管理体制、规划建设管控、设施运维保护等方面提出立法建议。做好物业管理立法调研，在综合分析研究基础上，提出由政府先制定出台相关规章的意见建议。积极贯彻全过程人民民主主要开展立法。市区联动推进江西章贡基层立法联系点建设，建立健全“1+3+N”工作体系，完善征询意见“八步法”等，优化法规解读和意见采纳反馈机制，让立法更好体现人民意志。2024年5月授牌以来，江西章贡基层立法联系点承办代表法、民营经济促进法等16部法律法规征集意见，共收集意见建议2626条，梳理上报932条，采纳或部分采纳42条。加强地方立法能力建设。进一步建好用好地方立法研究基地、立法咨询专家库，积极开展地方立法理论研究，为提高立法法质效提供有力支持。

全面推进备案审查工作。坚持边试点、边探索、边总结，用好章贡、龙南、于都、会昌等县（市、区）试点成果，顺利完成政府部门和乡镇街道规范性文件备案审查工作试点任务，并深化拓展至全市范围。试点以来，市备案审查规范性文件文件大幅增加。组织联合审查，对营商环境、土地房屋征收等领域文件开展专项

审查，全市入库规范性文件2642件。邀请省人大相关专委会负责同志作业务培训，市人大每个专委会安排备案审查专家对口保障，组织基层工作人员加强业务培训，有力提升备案审查工作质效。
三、紧扣全市改革发展大局依法监督，不断增强监督工作的针对性、实效性
助力经济稳进向好。开展季度经济运行调研，听取审议计划执行情况报告，为完成年度主要经济发展目标提出对策建议。加强预决算审查监督，发挥预算联网监督平台作用，督促部门整改预算执行问题。加强审计工作监督，将审计整改重点督办及满意度测评范围延伸至专项资金管理使用。认真听取审议政府债务管理情况报告，支持政府两次调整预算方案，推动落实全口径债务管理要求。紧盯提质增效，听取审议国有资产管理、金融企业国有资产管理报告，对行政事业性国有资产管理情况延伸调研，换届以来已对四大类国有资产开展专项监督。聚焦“7510”行动计划实施，组织代表赴6个县（区）开展集中视察，收集的意见建议及时转请市政府研究处理。积极配合省人大在我市开展以“大力提振消费”为主题的人大代表调研视察县域经济发展活动，助力推动消费市场繁荣发展。
促进深化改革开放。专题听取审议2024年省市区三级人大代表调研视察我市开发区改革创新反馈问题整改落实情况报告，督促各地各部门抓实整改。开展加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会专题调研，针对结婚率持续下降、生育环境不够友好、宣传引导效果不佳等问题提出建议，推动出台建设生育友好城市的若干措施。开展深化产业工人队伍建设改革专题调研，提出加快产业工人培养、加强非公企业党组织建设、补齐权益保障短板等建议。开展推进深赣对口合作专题调研，聚焦深赣共建产业园区建设、对口合作机制与政策落实等方面，借鉴深汕特别合作区建设等经验，提出健全合作机制、深挖合作潜力、拓宽合作路径等建议。

推动保障改善民生。把公共安全列为监督重点，分3个小组深入9个县（市、区）开展调研，现场反馈存在问题并督促整改，听取审议专项报告，助力守护群众生命财产安全。围绕全面推行城乡供水一体化，对“取水、制水、供水、管水、用水”全环节开展调研，听取审议专项报告，推动提升城乡供水保障能力。采取“四不两直”开展全民健身专题调研，提出强化规划统筹、补齐设施短板、设施开放共享等建议。听取审议整治群众身边的不正之风和腐败问题情况报告，推动加大整治殡葬领域腐败乱象、中小学“校园餐”等力度。开展宗教活动场所规范管理专题调研，配合省人大开展“公益诉讼江西行”、“中医药看江西”活动，推动办好更多民生实事。
完善监督工作机制。统筹抓好事前认真谋划、事中高效监督、事后跟踪问效三个环节，构建全链条人大监督体系。建立健全执法检查、代表视察前对重点问题开展前期调研机制，形成针对性、操作性强的调研方案。把听取审议报告、调研视察、执法检查与专题询问、工作评议、满意度测评等有机结合起来，综合运用“四不两直”、现场访谈、邀请相关领域代表和专家参与等方式，深入一线开展调研，建立健全边调研、边交办、边整改机制，完善执法检查报告及审议意见交办等制度，加强跟踪问效，形成监督闭环，增强监督刚性和实效。市“一府一委两院”更加自觉接受人大监督，高度重视反馈意见建议落实，人大监督成效更加明显。

四、支持和保障代表依法履职，不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平
认真学习宣传贯彻新修改的代表法。召开党组扩大会议和各县（市、区）人大主任座谈会，专题学习贯彻，组织收听收看省人大专题辅导报告会，推动全市人大系统全面准确把握和贯彻落实。用好赣州人大网站、公众号等平台，依托代表联络站、基层立法联系点，组织代表学习宣传代表法，推动全市各级人大代表更好落实履职要求。结合学习贯彻新修改的代表法，切实扩大代表对常委会工作的参与，加强代表履职服务保障，支持市“一府一委两院”完善联系代表、议案建议办理制度，推动各项规定更好落到实处。
深化拓展“两个联系”。换届以来，基层市代表参加市人大常委会组织的业务培训、列席市人大常委会、参与市人大各专委会专项小组活动基本实现全覆盖。围绕“十五五”规划编制、对标深圳规则制度改革、对接融入粤港澳大湾区、加快赣南革命老区高质量发展等主题，常委会主要领导4次同列席常委会会议代表座谈，梳理的意见建议及时交办并反馈办理情况。指导各地因地制宜将代表联络站与党群服务中心、社区服务中心、基层立法联系点等融合发展，市县党政领导班子成员切实加强同人大代表联系，领导干部代表自觉进站倾听民意、纾解民困。组织代表开展“如我+”体验式调研，深入实施民生实事项目票决制，进一步丰富了人大代表联系人民群众的内容和形式。

抓实代表建议“提交办督”。完善代表提出建议前的沟通协调机制，帮助代表把好事关、政策法规关，增强建议的针对性和可行性。强化代表建议的交办和督办，常委会班子成员切实加强对分管领域代表建议办理工作的调度，各专委会采取三方见面、邀请代表参与、上门回访等方式，加强督促办理；听取B类件的二次办理情况报告，强化代表建议办理的跟踪问效。市“一府一委两院”和各承办单位对代表建议办理工作高站位推进，着力在高效能转化、高质量落实上下功夫，代表建议办理质效有新提升。

五、适应新时代要求加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平
坚决扛牢管党治党责任。深入学习党的创新理论，分专题学习《习近平谈治国理政》第五卷、习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。定期研究全面从严治党、意识形态等工作，专题学习《中国共产党思想政治工作条例》，严格落实民主生活会、组织生活会等制度，组织收听收看纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会。进一步加强机关党的建设，指导调整优化机关党支部设置，深入开展传承红色基因、助力乡村全面振兴等主题党日，常委会机关获评市直机关深化模范机关建设先进单位。

深化中华苏维埃代表大会制度史研究宣传。近年来，常委会坚持把深化中华苏维埃代表大会制度史研究宣传作为传承红色基因、坚定制度自信的重要抓手，成立研究会、加强重点课题研究，与省人大联合摄制专题片并上线全国人大网络学院，积极承办全国人大代表学习班等，进一步擦亮了赣州是人民代表大会制度初始发祥地的历史名片。2025年9月，中国人大制度理论研究会“加强新时代人民代表大会制度理论和实践研究座谈会”在我市举办，全国人大、各省（区、市）人大和省内外各级区市人大的与会同志到瑞金、于都接受革命传统教育，“人民代表大会制度初始发祥地”影响力持续扩大。

强化能力作风建设。举办市人大常委会预算审查监督专题学习班，邀请全国人大、省人大相关专委会负责同志学习贯彻实施代表法及监督法、预算国资债务和审计监督等专题授课，不断提升依法履职本领。认真学习贯彻省公职人员管理法规和市委要求，加强对退出领导岗位公职人员的管理，健全退休干部提前谈话、对口联系、走访慰问等制度，组建青年干部理论学习小组，进一步营造干事创业、健康向上的良好环境。深入落实整治形式主义为基层减负要求，严格执行公务接待管理规定，坚持厉行节约过紧日子，推动全市人大系统树牢正确政绩观、形成务实好风气。

各位代表，过去一年成绩的取得，是在市委坚强领导下，全体市人大代表、常委会组成人员、各专委会组成人员和机关工作人员共同努力的结果，市政府、市监委、市中级法院、市检察院自觉接受监督，市直和驻市各部门各单位、各县（市、区）有力支持配合，为全市人大各项工作的落实、为全体人大代表依法履职营造了良好环境。在此，我谨代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！
同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在差距和不足，主要是：立法工作充分体现地方立法实施性、补充性、探索性的功能要求还有差距，监督工作紧盯节点、难点和跟踪问效还要加强，代表工作服务产业发展的广度和深度还不够，有些代表建议办理的时效还需增强，人大宣传工作的方式比较单调，讲好人大故事还不够，人大干部队伍的专业素质还需进一步提升等等。对此，我们将高度重视，在今后的工作切实加以改进和提高。

2026年的工作安排
2026年是“十五五”开局之年。市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话和考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，按照市委六届九次、十次全体（扩大）会议部署，紧紧围绕锚定“四个定位”、实现“六个突破”、强化“两个保障”的发展思路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行和发展全过程人民民主，更加扎实有效做好立法、监督、决定、任免、代表等工作，进一步加强自身建设，为加快全面建设社会主义现代化赣州贡献人大智慧和力量。

一是不断筑牢做好新时代人大工作的思想根基。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全面依法治国的重要论述。深入学习贯彻党的二十大二十届四中全会精神，与贯彻落实中央、省、市相关会议精神有机结合起来。认真执行党的领导各项制度，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实重要作用。深刻认识和把握推进社会主义民主法治建设的新部署新要求，自觉把人大工作放在全市大局中来谋划推进，保证党中央的决策部署和省委、市委工作要求在我市人大工作中得到全面贯彻。

二是更高质量做好立法工作。聚焦“十五五”高质量发展，科学编制下一个五年立法规划。突出“小切口”“有特色”立法，坚持急需先立。持续做好养犬管理条例立法工作，保障公民健康和人身安全。认真制定城镇排水管理条例，推动完善城镇排水管理体系、加强污水设施建设维护。开展城市管理条例（修订）立法调研，进一步理顺部门职责、提升治理水平。开展赣南采茶戏保护传承条例立法调研，推动提升赣南采茶戏影响力。加强对基层立法联系点的分类指导，持续做好“国字号”基层立法联系点工作。听取审议备案审查报告，深化拓展工作成果。

三是聚焦大局加强监督工作。聚焦全面推进现代化赣州建设中的重点、节点、难点，综合运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、依法监督。紧扣发展要务，听取审议推进全国性综合交通枢纽建设情况报告，开展装备制造业发展、区域性文旅中心建设、和美乡村建设、赣南脐橙优化品种结构提升产业效益专题调研，加强对计划预算执行、审计、政府债务管理的监督，听取审议国有资产管理情况综合报告并开展专题询问。坚持民生为大，听取审议医疗保障情况报告，听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告并开展专题询问和满意度测评，开展人口变化形势下中小学教育资源配置专题调研。力促法治建设，听取审议“八五”普法规划实施情况及“九五”普法工作安排报告，围绕“民事执行”同一主题同步听取审议市法院“两院”报告、同场开展专题询问，检查科技创新促进条例实施情况。积极配合省人大开展“人大代表视察县域经济发展”“环保赣江行”活动、检查省乡村振兴促进条例实施情况等工作。

四是进一步做实代表工作。按照中央和省市委、市委部署，依法做好市人大代表换届选举和县乡人大换届选举指导工作。围绕进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，完善和落实常委会组成人员、专委会联系代表机制，坚持邀请基层代表列席常委会会议。围绕现代家居、纺织服装、生物制药、脐橙等产业，开展市人大代表产业联系点建设试点工作。深入推进代表建议“两个高质量”，强化代表履职服务保障，有序推进民生实事项目票决制，持续激发代表工作活力。

五是进一步深化“四个机关”建设。坚持以政治建设为统领，认真落实“第一议题”等制度，严明党的政治纪律和政治规矩。持续深化中华苏维埃代表大会制度史和高质量做好新时代赣州人大工作的研究宣传，进一步擦亮“人民代表大会制度初始发祥地”历史名片。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，优化市人大常委会、专门委员会组成人员结构，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，牢记使命重托，勇于担当作为，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断推动新时代赣州人大工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化赣州作出更大贡献！

