



崇义县委书记李国泉在文英乡调研指导赣湘边竹木加工产业共建项目。

崇义县上堡乡与湖南省桂东县东洛乡、汝城县濠头乡共同签署《赣湘边境党建支部联建框架协议》。

# 一山邻三省 党建一家亲

## ——崇义县推进赣粤湘边“协同式”党建工作纪实

□崇组轩 文/图

章江源头,罗霄东麓;赣粤湘边,山水相依。

地处赣粤湘三省交界枢纽的崇义县,与广东省仁化县和湖南省汝城县、桂东县等地地域相邻、人文相通。曾几何时,省际边界就是一道无形的壁垒:山林权属纠纷频发、产业发展根基薄弱,跨省办事来回奔波……“地理边缘”一度成为边界发展的痛点。

破壁垒需良方,促发展靠引领。近年来,崇义县以问题为导向,深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,创新工作思路,打破省域界限和行政壁垒,将赣粤湘边区“协同式”党建列入“书记领航”项目,携手湘粤两省毗邻乡村构建“组织联建、人文联谊、资源联享、产业联动、治理联防、生态联治”的“协同式”党建新模式。如今,赣粤湘边,跨省公路通畅,产业基地成势,便民服务暖心,在赣粤湘三省边界奏响了邻里“一家亲”的和谐乐章。

### A 党建共建,织密协同“一张网”

“跨越发展,党建先行。省际边界乡村协同发展,核心在党,关键在构建上下贯通、左右联动的组织体系。”崇义县委书记李国泉说。

秉持“一家人、一条心、一盘棋”的理念,崇义县以党建为引领,构建起多层次、全覆盖的“协同式”党建工作体系,从制度层面打破了地域分割的“隐形门槛”。

坚持“书记领航”项目,县委主要领导坚决扛牢“第一责任人”责任,将破解赣粤湘边地区党建引领基层治理工作作为“书记领航”项目,领题调研、靠前指挥、全程跟进,带动全县6个乡镇纵深推进“协同式”党建项目。同时,将该项工作纳入全县基层党建重点工作清单与组织工作年度要点,明确“一年打基础、两年见成效、三年成品牌”的阶段性目标,推动“协同式”党建与乡村振兴、生态保护等重点工作同谋划、同部署、同落实。

在此基础上,崇义县树立“点一线一面”推进思维:先让部分边界村党组织先行先试,积累协作经验,再以罗霄山脉为轴,串起沿线乡镇联动共治,最终推动江西崇义、广东仁化、湖南汝城及桂东四县携手,实现多方面、各领域合作。

以党组织为载体,崇义县全面实施“党建联建、支部结对”,推动边界乡村党组织联合开展“三会一课”、主题党日等活动。成立县级“协同式”党建专项指导组,由县委组织部牵头指导边界乡镇、村党组织开展工作,创新建立“1+N”合作模式——以党建为核心,带动产业、治理、生态等多个领域协同发展。

“以前边界上的事,各管各的,遇到难题就‘踢皮球’。现在两地党员拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使,再难的骨头也能啃下来。”崇义县丰州乡党委书记黄小钦说。截至目前,该县推动边界乡村党组织通过党建联建陆续签订“协同式”党建框架协议15份,细化形成党建交流、产业合作、矛盾调解等具体任务,昔日的“边界线”已然变成“协作线”。

立足赣粤湘边“山同脉、水同源”的深厚渊源,崇义县与广东仁化县、湖南汝城县、桂东县等地党组织建立“县级每年互访协商共商重大事项、乡镇每季联建轮值共办联建活动、村级每月碰头沟通共议落实情况”机制,围绕“协同式”党建框架协议内容,常态化推进交流合作,形成“层层有对接、事事有回音、件件有着落”的闭环工作体系。

崇义县文英乡与湖南汝城县热水镇接壤的通组路原本崎岖泥泞,群众出行困难,竹木运输成本高。修路事宜因涉及两地私人山场林地,进展缓慢,成了资源开发与村民增收的“拦路虎”。为此,两地将打通这条产业路纳入框架协议内容,县级统筹资金75万元,乡镇组建联合工作专班,两地党员干部登门入户、翻山越岭,用耐心与真诚化解矛盾,最终项目提前3个月竣工。

### B 民生共惠,架起干群“连心桥”

“协同式”党建的落脚点是为民服务。崇义县始终坚持坚持以人民为中心,聚焦群众急难愁盼,让群众感受到实实在在的获得感。”崇义县委组织部负责同志如是说。

立足三省边界山水相邻、唇齿相依的特点,崇义县以党建联建为纽带,以“人文相近”凝聚边界共识,推动跨境民生服务从“各自为战”向“协同发力”转变。

人文联结聚人心,文化交融暖民心。紧紧围绕三省边界人文相亲、民俗相通、语言相近的优势,三省四县定期举办跨省域的文化节、运动会、文艺联欢等活动,并建立非遗展演、技艺联合培训常态联动机制,组建跨省文化党员志愿者队伍,创新推行“文化+治理”模式,将文化认同融入村规民约修订、矛盾调解、公共议事等治理环节,以文化浸润提升基层治理软实力,推动边界地区从“地理相接”走向“人心相通”。

“在这里,没有‘你是广东人、我是江西人’的区别,只有邻里一家亲的热闹与暖心。”谈起首届“赣粤边”农民运动节,聂都乡党委组织委员周丽云记忆犹新。运动会上,来自广东仁化、江西崇义的村民们组队参与“搬运冬瓜”“插秧”等趣味项目,赛场上比拼激烈,赛场外欢声笑语。

如今,这样的跨省交流已成为常态。从赛场到舞台,从体育竞技到文化展演,边界群众的交流维度不断拓展。2023年,湘赣边区第五届“公仆杯”男子篮球邀请赛在崇义开赛,11个县(市、区)的代表队以球会友,在攻防转换中增进友谊;2024年,湘粤赣边区乒乓球邀请赛挥拍,四县选手在“发球抢攻、连续扣杀”中切磋技艺,场外喝彩声此起彼伏;2025年,第36届赣湘粤边三省三县文化交流暨元旦文艺汇演精彩上演,赣南竹韵畲族竹竿舞与粤北采茶戏同台演出,三节龙、九狮拜象等民俗绝活轮番登场。一场场赛事、一幕幕展演,让“邻里一家亲”的氛围从赛场延伸到舞台,更融入了三省边界群众的日常生活。

针对省际边界人员交流频繁、经贸往来密切的现状,崇义县聚焦教育、医疗、就业等重点民生领域及涉企经营高频事项,与毗邻县签署“跨省通办”框架协议,建立“一地认证、全网通办”机制,在县政务服务中心专门设置“跨省通办”专窗,实现“进一扇门、办两省事”,让群众告别“来回跑”的困扰。

“原本还在为孩子来崇义上学的事犯愁,担心要跑多

个部门、准备一堆材料,没想到通过‘跨省通办’专窗,跑一趟就办好了所有手续,一家人终于能团圆了!”在崇义务工的湖南省汝城县居民张志强提及这件事便满脸欣慰。目前,崇义已实现153项“跨省通办”事项,办结业务1200余件,120余名外省籍学生顺利在崇义入学,边界群众在“他乡”也能享受到“同城待遇”,获得感、幸福感节节攀升。

该县还积极探索“矛盾联调、治安联防、应急联动”协同治理体系,成立联合调解委员会,吸纳党员、法律工作者、商会成员等组成调解队伍,用亲情、乡情、友情化解矛盾;建立联合巡防机制,整合公安、政法、网格员、村干部等力量,组建12支跨省联合巡逻队,设立“党员巡防岗”,常态化开展治安防控、森林防火等工作。近三年来,“三省四县”共排查化解矛盾纠纷150余起,边界地区治安环境持续向好。

2024年,在推进一项赣湘跨省联通的乡村公路项目时,崇义丰州乡的农户因征地青苗补偿标准与施工方产生分歧。联合调解委员会立即组织双方,并邀请湖南方的代表共同参与协调,参照两省补偿政策的合理部分,迅速商定了公平方案,保障了这一惠民工程如期推进。



崇义县文英乡与湖南汝城县热水镇开展竹产业高质量发展联盟技术现场培训。



桂东县东洛乡与崇义县上堡乡部分党员在蔡会文烈士纪念碑前开展党建共建活动。



崇义县丰州乡与汝城县集益乡联合开展“协同式”党建主题党日,在集益乡重点企业实地调研。

### C 经济共谋,激活发展“一盘棋”

“协同式”党建的突破点在于赋能发展。崇义县致力于推动产业跨界融合发展,成果集体共享,让边界地区从“地理边缘”变为“发展前沿”。”崇义县委常委、组织部部长梅新华说。

以“共建共治共享”为核心抓手,崇义立足三省接壤地区资源禀赋,大力推进资源共享、产业协同、生态共治,让边界乡村共致富、齐增收。

崇义主动牵头,对毗邻地区在产业资源、文化联结、人才技术等方面的优势资源开展全面摸排梳理,形成“资源清单”“需求清单”“项目清单”,精准对接合作需求。同时,建立健全跨区域干部人才交流培养机制,组织一线党员干部、专业人士带着清单赴毗邻县开展交流学习,让发展理念、工作经验在互学互鉴中碰撞出火花。

“过去是各美其美、各自为战,现在是你中有我、我中有你、美美与共。”在崇义县上堡乡与湖南桂东县东洛乡、汝城县濠头乡的合作签约仪式现场,上堡乡党委书记谢银丽说。上堡乡手握全球重要农业文化遗产、世界灌溉工程遗产两张“世界级名片”,东洛乡坐拥10万亩林场,濠头乡深挖红军楼等红色资源,“三乡”以共建共享为核心,规划打造红色跨省游路线、整合康养旅游资源、开展干部交叉挂职,释放出“1+1+1>3”的聚合效应。

依托三省边界丰富的竹木资源,崇义县探索建立“跨区域党组织+公司+基地+农户”模式,牵头组建边界乡村党组织“竹产业发展共同体”,推动签署《粤赣边毛竹开发战略合作框架协议》,让“一根竹子”串起三省群众的致富路。乐洞乡、聂都乡与广东仁化县江镇携手,重点推进毛竹可持续集约化经营与高值化利用,带动三地笋竹丰产林基地连片发展,笋竹加工企业规模化升级,1200余户林农年均增收3.5万元。文英乡与汝城县热水镇合作建设竹产业卫星工厂、笋竹加工厂,推行“同招工、共推广、齐分红”模式,不仅解决了当地群众就业难题,更让300余户林农每年增收超4万元,村集体收入突破60万元。更值得一提的是,崇义还开发了“好竹易”数字化交易平台,提供产品展示、供需发布等服务,帮助企业拓宽销路、提供贷款、打造品牌,让一根小竹子真正成长为一个“大产业”。

该县始终牢记“绿水青山就是金山银山”的理念,将生态保护纳入“协同式”党建框架协议核心内容,组建党员巡护队,常态化开展跨省“巡山护水”行动。三地签订《跨界区域生态环境保护联防联控合作协议》,实行“定期巡护、信息互通、联合执法”机制,对湘江流域104处监测点实施全过程监督管理,让绿色成为跨境协同发展的鲜

明底色。

“我们的巡护路线早就‘跨省’了,发现问题从不互相推诿,第一时间通过协同机制上报处理。”崇义县思顺乡齐云山村党员巡护队长郭名军介绍,2025年春天,他们在联合巡护时,当场发现一起盗伐林木行为。嫌疑人企图利用省界“两不管”地带作案,被发现后往邻省逃窜。巡护队一边追击,一边通过联动机制通知对方巡护队前方拦截,最终成功控制嫌疑人并移交执法部门。“现在,保护生态成了三省群众的共识,大家都主动参与巡山护水,守护我们共同的家园。”郭名军说。

一山邻三省,党建一家亲。崇义县探索推进赣粤湘边区“协同式”党建的生动实践,深刻诠释了“党建引领是核心、互利共赢是关键、民生实效是根本”的发展理念。从组织共建到产业共兴,从民生共惠到生态共护,赣粤湘边地区正以党建为纽带,打破地域壁垒,凝聚发展合力,走出了一条具有革命老区特色的跨区域协同发展之路。

征程万里风正劲,重任千钧再扬帆。崇义县委书记李国泉说:“站在新的发展起点上,崇义县将继续深化‘协同式’党建,持续完善跨区域协作机制,携手湘粤毗邻地区,在推动高质量发展、服务人民群众、守护生态家园的道路上勇毅前行。”



崇义县城区。