枝叶关情 温暖民心

——市第六次党代会以来我市民生事业发展综述

□记者刘元元



章贡区解放街道洪城巷社区，通过老旧小区改造，人居环境得到显著提升，社区面貌焕然一新。 记者刘青 特约记者胡江涛 摄

民生冷暖，是一座城市最深情的刻度。

市第六次党代会以来，赣州始终把“民生”二字牢牢贯穿工作全过程，全力以赴抓发展、促改革、惠民生、保安全，把每一件民生实事办到群众心坎上。

高质量就业服务示范区项目通过国家验收，赣州入选全国深化医疗服务价格改革试点城市、国家积极应对人口老龄化重点联系城市……回顾五年历程，一项项国家级荣誉，见证着赣州民生事业高质量发展的坚实步伐。

荣誉之外，更多的是百姓日常可感可及的温暖。米面粮油送货上门的朴素关怀，社会服务细致周到的精准对接，幸福社区食堂饭菜飘香的日常温暖，失能老人家庭消费券减负的雪中送炭……五年来，全市民生支出总量达4348.83亿元，数字背后不是干巴巴的账本，而是一场从“有没有”向“好不好”的跨越，从基础兜底向品质提升的迈进。

兜底线、织密网——让困难群众生活有保障有尊严

民生福祉的温度，首先从最需要被看见的地方升起。

面对困难群众在医疗、教育、住房等方面的特殊需求，赣州编织的不只是一张保障网，更是一张尊严网——医疗救助、教育救助、住房救助与基本生活救助有效衔接，从多维度托起每一个困顿中的家庭。2025年，全市累计投入困难群众救助补助资金27.55亿元，惠及困难群众超41万人次；2026年以来，全市低收入人口享受医疗救助264.85万人次，支出资金13.46亿元；城镇家庭困难学生及农村低保、特困学生享受教育救助3.78万人次、资金2256.8万元；危房改造救助139户、资金341.8万元；困难家庭享受住房保障救助近3万人次……每一年的数据更新，是党委政府民生为本的写照。

在章贡区东外街道渡口路社区，这个拥有全市首个廉租房小区、重点关注群体占常住人口38%的社区，精神障碍患者服务曾是长期困扰基层的治理难题。2024年10月，全市首个高标准精神障碍社区康复服务机构——赣康心灵驿站在这里建成运营。运营以来，开展团体活动360余场，服务患者5100余人次。在这里，患者被看见、被陪伴、被托举，在专业支持的阳光下，逐步恢复生活能力、重新融入社区。

兜底保障的温度，更体现在“最后一米”的送达上。

赣县区以“社会救助+慈善”省级示范点建设为契机，在广场社区设立集购物、帮扶、服务为一体的救助慈善超市，覆盖城区20个社区，首批选出200户最困难家庭作为服务对象。针对行动不便的困难群众，他们把米面油直接送上门，让行动不便的困难群众不必排队领取。前不久，赣县区又在民政综合服务中心新建一处救助慈善超市，将服务对象扩展至各乡镇。从“覆盖城区20个社区”到“延伸至各乡镇”，一张更广覆盖、更可持续的救助网络正在加速织密。

提品质、优服务——让公共服务更均衡更可及

兜住底，是为了让每一步向上走得更稳。底线之上，是更均衡的抵达，更可及的温暖。

“一人失能，全家失衡。”这句养老行业的老话，道出了无数家庭欲言又止的困境。2026年1月1日起，赣州全面实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目。补贴以电子消费券形式按月发放，实行“先服务、后抵扣”，居家上门服务抵扣比例为50%，每月最高抵扣800元。项目运行以来，全市累计核销金额4180.95万元，撬动养老服务消费1.74亿元，服务老年人6万余人次。

近日，记者走进赣州蓉江新区岭上村，看到20世纪80年代校舍被改造成“‘一老一小’幸福院”，一楼老年活动室里，三三两两的村民围坐下棋聊天，欢声笑语回荡在曾经书声琅琅的教室里。这样的幸福院，在赣州城乡有208个。五年来，我市按照“巩固提升一批、功能调整一批、优化整合一批”要求，让旧校舍重新“活”起来，让乡村的“巴掌地”变成“幸福角”。

孩子的午休，也是这座城市惦记的事。2024至2025年，赣州连续两年推进“可躺式”课桌椅进校园试点，为中小学配备4.3万套“可躺式”课桌椅，覆盖近200所学校，让课桌椅“变”成了小床，教室“变”成了午休室。2026年，试点转为常态化配备，将在10个县（市、区）再配备2.5万套。

文化惠民的温度同样融入百姓日常。在龙南，依托世客城、黄道生骑楼老街、阳明心谷、平安驿等文旅景点，见缝插针“长”出了一批特色城市书房；从章贡区起步，“市民艺校”全民艺术普及工程在全省率先推行，填补了我市18岁至60岁成人文化艺术普及市场的空白，探索出全民艺术普及的“破圈之道”。

强功能、提能级——让城市环境更宜居更美好

民生不仅在一餐一饭、“一老一小”，也在城市的一街一巷、一管一线。城市有面子，更要让里子有温度。

赣州坚持以改革优环境、以环境促发展、以发展惠民生，让企业和群众共享改革红利，让城市既有“面子”更有“里子”，既有“硬度”更有“温度”。

城市品质的提升，靠的不是零敲碎打的修补，而是一套从发现问题到解决问题的制度安排。赣州探索出一条“以城市体检为路径、城市更新为载体、功能品质提升为目标”的特色路径。城市体检不是“走过场”，而是先摸清病灶、再对症下药——管网哪里堵、路面哪里破、充电桩哪里缺，一一排查建档，形成“体检—诊断—改造—评估”的闭环机制。居民看得见的变化，背后是这套“毛细血管级”的治理在持续跳动。

城市面貌在变，服务企业的理念也在变。赣州经开区在消防审验领域，服务从“终点等”变为“起点跟”，梳理出“十类常见问题”和“五类硬伤”清单，项目启动时即送抵企业，关键节点全程跟踪。耀能新能源（赣州）有限公司改造项目，正是通过这一服务模式节约了3至4个月工期。项目提前投产，新增岗位让周边居民在家门口端上了饭碗——营商环境的“软实力”，悄然变化为群众就业的“硬支撑”和居住安全的“硬保障”。

发展环境在优化，群众的健身需求同样被看见。赣州已建立市、县、乡、村四级全民健身组织体系，发展体育社会组织415个，拥有社会体育指导员2.9万余人，每千人拥有社会体育指导员3.2名，城乡居民国民体质监测合格率达93%。分布在全市的140多个口袋体育公园，有效满足了全龄段、多兴趣群体的复合需求。“下楼走几步就到，比去远处健身房方便多了。”越来越多的市民，把运动写进日常。

建机制、促长效——让民生保障可持续可复制

民生福祉的突破，不靠一阵风，而靠一套拳。

五年来，赣州坚持把制度建在流程上、把流程嵌进平台里、把平台连成一张网，让民生保障从“一次性的攻坚”走向“常态化的运行”。

“数字民政”建设打通了18个部门45类数据接口，将80万低收入人口纳入动态监测，2025年，全市新纳入低保、特困供养范围的对象数量同比增长43.2%，乡镇服务窗口的协同办理时间平均缩短了65%。

数据在跑路，部门在握手，群众在受益。

“现在办理出院，不用再往医保大厅跑了，在医院里就能一次办完所有事情，省了不少心。”群众的由衷点赞，印证了医保便民服务的扎实成效。我市以群众需求为指引，创新服务模式、优化服务流程，在全省率先建设“医保服务e站”，目前已建成66个“医保服务e站”，实现15项高频业务在医院“一站式”办理，累计惠及群众超31.8万人次。

从2023年被列为全省0岁至6岁儿童孤独症早期筛查工作唯一试点起，赣州已累计初筛超110万人次。作为全省唯一试点，赣州承担的不只是“把事办好”，更是“把路探出来”——筛查标准、转介流程、康复衔接，每一步都在为全省同类工作积累可推广的经验。当前，我市有持证残疾人27.3万人。我市高质量运营市残疾人康复中心，成立全省首家公办残疾儿童幼儿园赣州市苔花幼儿园，构建“筛查—诊断—干预—康复—教育—社会融入”全链条服务体系，建成“人工耳蜗术后强化训练康复基地”。

兜底线、提品质、优环境、建机制，五年来，赣州用一件件民生实事，把温暖送到了群众心坎上。而这些实事背后，是一条条正在成型的制度轨道：平台在运转、数据在流动、部门在联动、试点在推广。实事会办完，机制却能持续运转；经验会沉淀，模式却能异地生根。

民生无小事，枝叶总关情。迈步新征程，赣州将继续坚持以人民为中心，在高质量发展中持续增进民生福祉，让老区人民的获得感成色更足、幸福感更可持续，让老区人民的生活“芝麻开花节节高”。

构建『对标深圳·虔城好办』政务服务体系

——访市第七次党代会代表、市行政审批局局长刘屾

□记者刘珊伊

代表访谈

“市行政审批局将强化‘湾区思维、改革意识’，坚持‘马上就办、办就办好’，以企业群众需求为导向，以对标深圳规则规制为牵引，以政务服务规范化、数字化、便利化为突破，推动更多深圳标准、湾区规则在赣州落地生根。”9月20日，市第七次党代会代表、市行政审批局局长刘屾接受记者采访时说。

刘屾说，作为市第七次党代会代表，我深感使命光荣，更觉责任在肩。作为来自政务服务战线的党代表，我尤为关注此次党代会关于深化改革、对标深圳规则规制的部署。对标深圳规则规制改革，是市委贯彻落实党的二十大和二十届三中、四中全会精神以及习近平总书记考察江西重要讲话精神的创新实践，是省委赋予赣州的重大使命，也是我们对接融入粤港澳大湾区、加快高质量发展的“关键一招”。市委明确部署了科技创新、营商环境、政务服务等9个对标方向，其中，市行政审批局牵头负责政务服务领域对标任务。

为把对标的重点和方向摸准弄清，市行政审批局深入研究深圳近5年出台的政务服务改革文件政策，系统梳理其制度设计和运行逻辑。在此基础上，市行政审批局会同市直有关单位明确了分类对标的路径，目前，政务服务领域牵头直接实施的对标事项19项，需要省级层面放权支持的事项5项，其中市行政审批局牵头8项。

“我们不是照搬照抄、零敲碎打，而是科学吸纳、系统集成。”刘屾说，在对标深圳规则规制的过程中，我们结合赣州实际，构建了“对标深圳·虔城好办”政务服务体系，即“1+2+5+N”服务体系：依托一个“数字大脑”，强化“同事同标”、数据共享两大支撑，构建审前服务、网办优先、集成办理、智能辅助、窗口兜底五种模式，拓展“一网通办”、民意速办、“免申即享”等N个应用场景，被省政务服务办发文推广。

具体来看，在政务服务标准上，努力实现与深圳“同事同标”；在提升行政审批效能上，推动便民利企像深圳一样高效；在数据归集治理共享上，推动政务数据像深圳一样能归集、高质量、可共享；在涉企增值服务模式上，保障企业像在深圳一样安心发展；在民意速办改革上，推动民生诉求像深圳一样高效办理。目前，我市619项政务服务事项与深圳“同事同标”，推出731个“对标深圳·虔城好办”事项、74个“高效办成一件事”，151个政务服务高频事项与深圳实现“跨省通办”，“一网通办”水平达92%，高频政务服务事项全程网办率达100%，赣州成为继北京、上海、香港之后全国第四个与深圳实现电子印章互验互信的城市。赣州在全省率先运行“政策AI计算器”，实现惠企政策“智能匹配、精准推送、直达快享”。

“通过一年来的对标，我市与深圳在政务服务上的差距不断缩小，但仍有一些短板弱项。比如，数据共享还不充分，数据产业发展基础薄弱、民生诉求办理质效还需提高等。”谈及下一步打算，刘屾表示，作为党代表，就要把党员群众的心声带上去，把解决问题的办法落下来。接下来，市行政审批局将以会议精神为指引，进一步校准攻坚突破的主攻方向，把常态化对标先进发达地区作为解放思想、改革创新的重要抓手，集成化推进对标深圳规则规制改革，深化数据管理、数字政府建设集约化、民意速办改革，打造江西南部高性能算力集群，迭代推出更多跨部门、跨领域、跨层级的改革成果，推动更多深圳标准、湾区规则在赣州落地生根，为加快现代化赣州建设作出应有贡献。



9月20日上午，出席赣州市第七次党代会的代表们陆续到驻地报到，领取会议相关资料。代表们纷纷表示，将以对党和人民高度负责的态度、以强烈的政治责任感和历史使命感履职尽责、担当作为，圆满完成大会确定的各项任务。

记者欧艳芬 摄

赣州气象

今日最高气温 35℃

今天	明天	后天
多云	多云	多云
25℃至35℃	25℃至34℃	25℃至33℃

（数据来源：赣州气象微信公众号）

▼转版稿件

在大战大考中实现新突破

（上接1版）

改革开放纵深突破，活力潜能持续迸发

市委常委会坚持以改革创新引领推动全市高质量发展，持续深化改革攻坚，稳步扩大对内对外开放，不断激发内生动力和发展活力。

对标深圳规则规制改革取得明显成效，市级层面推出10批75个事项，省级层面清单式授权3批31个事项，涉案资金“阳光冻结”、用地用林联动审批等一批创新做法获全省推广。连续开展六轮营商环境对标提升行动，619项政务服务事项与深圳“同事同标”，惠企政策“智能匹配＋直达快享”、企业安静生产期等改革赢得企业点赞。富联精密、吉利耀能、大族数控、公大激光等头部企业落地，经营主体由65.5万户增至89.7万户。

对接融入粤港澳大湾区取得积极进展，深赣共建产业园区建设加力扩围，10个县（市、区）与深圳市辖区结对合作，深赣对口合作综合成效获评优秀等次。赣州国际陆港获评5A级陆港，入选国家“一带一路”多式联运示范工程，全市外贸进出口总额突破千亿元。

城乡面貌日新月异，枢纽地位更加凸显

市委常委会坚持统筹新型城镇化建设与乡村全面振兴，全域统筹建设枢纽中心，着力提升城乡规划、建设、治理的一体化水平，促进城市和乡村各美其美、美美与共。

赣深高铁、兴泉铁路、大广高速复线、寻龙高速、遂大高速等顺利通车，长赣高铁、瑞梅铁路加快建设，铁路营业里程、高速通车里程分别增长39.22%、18.15%，赣州港五云码头投运，瑞金机场通航，定南通用机场建成，全国性综合交通枢纽地位更加凸显。华能秦煤瑞金电厂二期、信丰电厂一期建成投运，赣县和寻乌抽水蓄能电站、闽赣背靠背联网工程加快建设，实现县县通管道天然气。

省域副中心城市加快建设，常住人口城镇化率由55.31%提高至60.27%，中心城区建成区面积扩大至254平方公里，快速路总里程达131.1公里，“畅联”工程打通15条瓶颈路，市全民健身中心一期等重大公共服务项目建成运营，污水收集率由35.01%提升至77.51%，连续三届蝉联全国文明城市、七年入选城市体检国家样本城市。全域推进宜居村庄整治，建设“四融一共”和美乡村先行村258个，梅江灌区主体工程完工通水，新（改）建“四好农村路”5753公里，农村生活垃圾收运处置体系、建制镇污水处理设施覆盖率均达100%。

民生福祉普惠提质，老区人民幸福满满

市委常委会始终将保障和改善民生摆在突出位置，用心用情用力解决群众急难愁盼问题。

民生支出占比保持在八成以上，老区人民生活“芝麻开花节节高”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴实现有效衔接，城乡居民收入年均增幅全省第一。新增中小学（幼儿园）学位34.4万个，义务教育大班额问题历史性解决。2个国家区域医疗中心新院区投入使用，15个县域医共体均达省级紧密型标准。养老机构护理型床位占比由54%提高至68.1%。筹集保障性住房17.43万套，入选全省唯一国家儿童友好城市，全省首家公办残疾儿童幼儿园建成。文化惠民活动有声有色，长征国家文化公园（赣州段）等项目建成投用，一批精品力作分获“五个一工程”奖、兰亭奖、山花奖、金鹰奖等。建成口袋体育公园146个，全市足球、攀岩等竞技体育屡创佳绩。

安全防线系统织密，社会大局和谐稳定

市委常委会始终坚持“人民至上、生命至上”，更好统筹发展和安全，将安全发展理念贯穿于经济社会发展全过程。

建立战略性矿产资源全链条管控机制，有力服务国家对外工作大局。融资平台有序退出，地方政府债务总体可控。保交楼、保交房任务全面完成。国家生态文明试验区建设取得阶段性成果，国考断面水质优良率100%，改造低质低效林530万亩，完成2423座历史遗留废弃矿山治理，空气质量保持全省最优。网格化管理服务优化提升，化解安全稳定风险百日攻坚行动有效开展，连续五届夺得“长安杯”、七届荣膺平安中国建设示范市，公众安全感、政法满意度保持全省前列。

民主法治践行有力，团结合力充分汇聚

团结就是力量，奋斗开创未来。

市委常委会广泛凝聚各方面智慧和力量，全力支持人大及其常委会依法履职，制定10部地方性法规，人大“四个方面作用”充分发挥，人民代表大会制度初始发祥地影响力不断提升。新时代人民政协工作持续加强和改进，党政领导参加协商活动等机制灵活有效，创建“赣事好商量”协商品牌。大统战工作格局加快构建，民主党派、工商联、无党派人士和同心圆智库作用有效发挥，第32届世客会反响热烈。国防动员体制改革顺利推进，赣州连续五届获评全国双拥模范城。法治赣州、法治政府、法治社会建设一体推进，群团改革成果持续巩固。

风劲帆满海天阔，奋楫潮头逐浪高。站在新起点，市委常委会将深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照党中央、省委决策部署，牢记嘱托、砥砺前行，加快建设革命老区高质量发展示范区，奋力谱写中国式现代化赣州篇章。