

加快补上全面小康最突出短板

——从中央农村工作会议透视2020年“三农”重点任务

□新华社记者

中央农村工作会议12月21日在京闭幕。2020年是全面建成小康社会收官之年,脱贫质量怎么样、小康成色如何,很大程度上要看明年“三农”工作成效。会议明确了“三农”领域的重点工作任务。

打赢脱贫攻坚攻坚战

会议强调,打赢脱贫攻坚攻坚战是全面建成小康社会的重中之重,要集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫,及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准,确保稳定实现“两不愁三保障”。

今年,脱贫攻坚取得关键进展,精准脱贫成效显著,预计全年减贫1000万人以上、约340个贫困村脱贫摘帽。“三区三州”等深度贫困地区的贫困发生率由8.2%下降到2%。

据国务院扶贫办主任刘永富介绍,明年将对深度贫困地区挂牌督战,继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案,各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力,确保打赢深度贫困歼灭战。

“距离2020年底只剩下一年时间,收官之战既要全面完成目标任务,又要巩固脱贫成果防止返贫,还要研究谋划2020年后减贫工作,时间紧迫,任务艰

巨,没有任何退路和弹性。”他强调。

“三农”领域8项补短板任务

会议指出,全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。对此,会议列出了8块要加快补上的短板:加大农村基础设施建设和力度,提高农村供水保障水平,扎实搞好农村人居环境整治,提高农村教育质量,加强农村基层医疗卫生服务,加强农村社会保障,改善乡村公共文化服务,治理农村生态环境突出问题。

在中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵看来,补短板要聚焦重点解决最迫切的问题。他说,在农村基础设施方面,生活饮水基本不成问题,但一些地方的生产用水、灌溉设施、生产道路、生产用电等还要加强,这直接影响农业生产。在农村社会公共服务方面,教育等领域已经通过脱贫攻坚有所改善,下一步要提高基本公共服务质量,促进基本公共服务均等化。

专家们还表示,各地农村发展很不平衡,不能全国一刀切、齐步走,而是要因地制宜、稳步推进。现在要补的是与全面建成小康社会目标对标的短板,各地不能跨越发展阶段盲目攀比、揠苗助长。

实现农民收入“翻一番”

会议强调,农民增收是全面小康的基本要求。要发展富民乡村产业,积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新,稳定农民工就业,加大对拖欠农民工工资的整治力度,多渠道促进农民持续增收。

党的十八大明确的全面建成小康社会两大定量指标,其中一项就是城乡居民人均收入比2010年翻一番。国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,10年间实现农民人均收入翻一番,需要年均增长7.2%,而2011年到2018年已实现年均增长8.5%,今明两年只需达到2%的年均增长速度即可实现翻一番的既定目标。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说,受宏观经济形势影响,农民工人数和工资水平的增速都面临较大下行压力,农业上新台阶后增速也趋于下行,保持近年来农民收入增长速度跑赢城镇居民收入和GDP增速的局面殊为不易。转移性收入的增长空间有限,今后要开辟新的收入来源,更加重视发挥农牧业收入的基础作用。“一些地方畜牧业发展排斥农户,但中小养殖户数量还很大,因此要有历史耐心,让中小养殖户分享发展成果。”

保障粮猪等重要农产品有效供给

会议指出,保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。对此,同济大学特聘教授程国强说,各项“三农”工作中粮食、生猪等重要农产品供给事关国运民生,在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,稳定“三农”基本盘就是要把握重要农产品保供稳价抓紧抓好,加快农业供给侧结构性改革,切实带动农民增收和乡村振兴。

程国强提出,今后粮食生产应从耕地保护、资源节约、种植结构调整、创新粮食生产组织机制、增强农业科技创新能力等方面多管齐下,强化粮食生产能力建设。生猪生产应从提高生猪调出大县奖励、支持生猪良种补贴等方面加大对生猪调出大县和养殖户的财政支持,从金融政策、养殖用地、法制保障等方面强化支持力度。

石城「村民说事评理」巧解群众心结

本报讯(黄斐 贤霖 特约记者魏小霞)“有了村民说事评理平台,经过政策咨询解答、事件调解处理,不仅生猪养殖环保问题得到妥善解决,也让我们心里亮堂起来。”近日,石城县屏山镇新富村排小组陈仪兴等6位村民代表,高兴地走出了村新时代文明实践站的“村民说事评理室”。

这是该镇以实际行动贯彻落实党的十九届四中全会精神,积极聚焦社会治理体系和治理能力,加快推进社会治理共同体建设,着力实现干群沟通“面对面”、服务群众“零距离”的一个镜头。

针对群众反映的热点、难点、焦点问题,为切实解决群众的急难事、麻烦事、烦心事,自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,屏山镇积极依托新时代文明实践站这一阵地,加强对话交流平台建设,畅通群众诉求渠道,专门设立“村民说事评理室”,科学搭建了一个“有事能说、有感能释、有理能评、有苦能诉、有法能讨、有难能解”等“六有”说事评理解难平台。同时,充分发挥各村(居)老党员、老干部、老教师等农村“五老”作用,配套开设“道德讲堂”,组建政策宣传服务队、科技服务指导组、矛盾纠纷调解理事会、秀美乡村保洁队、“赣南新妇女运动”组织和志愿服务协会等,通过政策咨询、法理评说、纠纷调解、扶贫帮困、志愿服务等举措,助力说事评理解难平台建设,着力解决群众心中的疑惑与诉求,共同推进现代社会治理的共建共治共促。

有烦对我诉,我为你解难,石城县屏山镇村民说事评理平台建设巧解群众心结。12月初,新坊村唐口小组陈远荣、陈华云等计划合股兴建生猪养殖场,选点的杨梅树下有新富村的农田。尽管养殖场建设已科学考虑环保设施,但新富村长排小组村民仍担心项目建设泥土易推入农田,会导致农田受损无法耕作。村民说事评理平台迅速组织调解理事会,妥善解决养殖场建设所引发的矛盾纠纷。据了解,自搭建村民说事评理平台以来,该镇共接受政策咨询服务500多人次,解决群众诉求问题120多件,妥善处置各种矛盾纠纷240多起,并推动义务志愿服务活动160多场次,帮助困难群众解决生产生活问题380多个。

乡村发现



12月24日,于都县仙下乡龙潭村举行农产品展销会,龙潭生姜、巴马香猪、大米、高山野生茶油、蔬菜、芋子、紫薯、土鸡蛋、黄元米粿等各种特色农产品摆成一条长龙,来自赣州城区和当地的顾客纷纷选购。当日,江西环境工程职业学院等挂点帮扶单位到现场开展消费扶贫,当地村民销售的各类农副产品成交额达6万多元。黄长生 摄

双手也能圆梦

□廖晓玲 特约记者詹继成

“第一天,我们穿过山野河流,离开村庄,来到了一座美丽繁华的魅力城市——广州。”

“第二天,大家带着我当了一回地道的广州人,喝早茶、品美食、看历史。”

……

近日,一篇记录着出游广州、深圳所见所闻的《保华日记》,在定南县鹅公镇干部群众中引发广泛关注与热议。

卢保华是定南县鹅公镇大风村的贫困户,14岁时的一次意外导致双腿残疾,28年来他的生活和出行一直靠着轮椅,看看大山外的精彩世界成为他一直以来的渴望。

从走出大山,到感受繁华世界,卢保华离不开“同心”的力量。

2018年11月,在省委军民融合办、定南县委统战部、鹅公镇党委政府等支持下,鹅公镇大风村小学“同心画室”成立,省委军民融合办公室驻大风村的扶贫工作队队员张扬帆,利用自己所学专业,义务当起了山村美术老师,一条发挥“同心”力量的扶智扶志之路就此开启。

在张扬帆的指导下,自幼就热爱绘画的卢保华画技渐长,不但在绘画中重拾起生活的信心,而且圆了自己看看家乡以外世界的梦想。

今年10月12日,在省委军民融合办推动下,定南“同心画室”亮相江西省扶贫产品展示对接会,卢保华带着自己的22幅画作参展,义卖获得了

不错的效果。这是卢保华第一次离开大风村,他不但收获了众多观展者的鼓励,也结识了不少朋友。

时隔两个月后,定南县委统战部与广州、深圳定南商会等联动,帮助卢保华赴广州、深圳开展一场绘画研学之旅。在大风村干部和张扬帆带领下,卢保华走进广州美术学院,来到油画系工作室学习参观,了解人体写生知识;在广州长隆动物园熊猫观赏区,现场写生画熊猫;在参观黄埔军校的路上,与肢体残疾的街头画师互相勉励;在深圳世界之窗,观赏不同风格的建筑、壁画……一路听,一路看,卢保华沉浸其中。

对卢保华而言,每次走出大山都是弥足珍贵,都是积蓄力量。“感谢党和政府创建了‘同心画室’,让我在绘画中找到自我。”卢保华说,虽然自己双腿残疾,但只要肯努力,自己用双手也能描绘出一个精彩世界。

全南龙下“党建+扶贫”见实效

本报讯(特约记者黄扬扬 记者王怡岚)“通过发展中药材种植,每亩年均收益在5000元左右,党的精准扶贫政策变成了真金白银。”12月21日,全南县龙下乡上湖村党支部书记叶春升说,通过“党建+扶贫”模式,该乡引进江泽灵生态农林育植公司发展黄精、草珊瑚等中草药种植,吸纳23名贫困户在基地就业,增加了收入。

近年来,龙下乡着力将党建和精准扶贫拧成一股绳,精心打造“党建+基地”的特色产业模式,把支部建在产业链上,让农民富在产业链上。该乡引进香港祥发公司等农业龙头企业,发展蔬菜产业近630亩,

带动106人增收;打造中草药材种植基地2000亩,推出竹筒酒、黄精茶、酸枣糕等特色产品;发展光伏产业带动32户贫困户受益,户均年增收1000余元。同时不断壮大村级集体经济,通过返租倒包1000余亩毛竹林、土地流转等方式增收,实现全乡6个村集体收入均超过5万元。目前,该乡694名建档立卡贫困户已有661人成功脱贫。

在脱贫攻坚工作中,龙下乡充分发挥每一个党支部、每一名共产党员的作用,凝聚干事创业合力。该乡积极落实党建工作责任制和包村领导责任制,组织乡村干部和优秀党员与

贫困户进行“一对一”对接,开展技术指导和服务,及时解决生产生活中遇到的各种问题。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、“三会一课”等,定期研究通报乡里产业发展、基础设施、农村人居环境整治等工作事项,切实发挥党支部的政治引领和统筹协调作用。同时,该乡聚焦党员干部作风问题,深入开展党风廉政教育,不定期对扶贫干部工作作风进行督导,对帮扶责任人随机抽查,坚决整治扶贫领域腐败,为脱贫攻坚保驾护航。

脱贫进行时

惠农新政

本报讯(钟和)农业农村部官网12月23日发布《农业农村部 自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》。《通知》要求依法规范农村宅基地审批和建房规划许可管理。

《通知》明确,农村村民住宅用地,由乡镇政府审核批准;其中,涉及占用农用地的,依照《土地管理法》第四十四条的规定办理农用地转用审批手续。

符合宅基地申请条件的农户,以户为单位向所在村民小组提出宅基地和建房(规划许可)书面申请。村民小组收到申请后,应提交村民小组会议讨论,并将申请理由、拟用地位置和面积、拟建房屋层数和面积等情况在本小组范围内公示。公示无异议或异议不成立的,村民小组将农户申请、村民小组会议记录等材料交村集体经济组织或村民委员会(以下简称村级组织)审查。村级组织重点审查提交的材料是否真实有效、拟用地建房是否符合村庄规划,是否征求了用地建房相邻权利人意见等。审查通过的,由村级组织签署意见,报送乡镇政府。

《通知》要求全面落实“三到场”。收到宅基地和建房(规划许可)申请后,乡镇政府要及时组织农业农村、自然资源等部门实地审查申请人是否符合条件、拟用地是否符合规划和地类等。经批准用地建房的农户,应当在开工前向乡镇政府或授权的牵头部门申请划定宅基地用地范围,乡镇政府及时组织农业农村、自然资源等部门到现场进行开工查验,实地丈量批放宅基地,确定建房位置。农户建房完工后,乡镇政府组织相关部门进行验收,实地检查农户是否按照批准面积、四至等要求使用宅基地,是否按照批准面积和规划要求建设住房,并出具《农村宅基地和建房(规划许可)验收意见表》。通过验收的农户,可以向不动产登记部门申请办理不动产登记。

根据农业农村、自然资源等部门联审结果,由乡镇政府对农民宅基地申请进行审批,出具《农村宅基地批准书》,鼓励地方将乡村建设规划许可证由乡镇一并发放,并以适当方式公开。乡镇政府要探索建立一个窗口对外受理、多部门内部联动运行的农村宅基地用地建房联审联办制度,方便农民群众办事。探索设立村级宅基地协管员。

三农资讯

明年粮食总产量要稳定在1.3万亿斤以上

据新华社电 中央农办主任、农业农村部部长韩长赋12月22日表示,2020年全国粮食生产要确保谷物面积稳定在14.2亿亩以上,粮食总产量稳定在1.3万亿斤以上。

韩长赋在当天召开的全国农业农村厅局长会议上说,2019年粮食生产创历史新高,产量达到13277亿斤,连续5年站稳1.3万亿斤台阶,粮食生产实现历史性的“十六连丰”。

韩长赋表示,2020年粮食生产要稳政策稳面积,强化粮食安全省长责任制考核,主产省要努力提高产能,非主产省也要提高自给率,各省粮食播种面积和产量都要保持基本稳定。同时,要加强高标准农田建设和防灾减灾工作,完成8000万亩高标准农田和2000万亩高效节水灌溉建设任务。

乡村振兴

中国美丽休闲乡村名单发布 我市两个村入选

本报讯(记者李森)12月24日,2019中国美丽休闲乡村休闲旅游(冬季)推介活动在海南省琼海市博鳌镇举办,发布休闲农业和乡村旅游冬季精品旅游线路100条,景点273个。

活动期间,还发布了今年评选出的260个中国美丽休闲乡村名单,系统展示了近年来休闲农业产业发展成果。江西此次有9个村被评为中国美丽休闲乡村,其中包括我市赣县区田村镇坪内村、韩坊镇樟坑村。农业农村部要求,获得中国美丽休闲乡村称号的乡村,要继续完善配套设施,提高整体服务水平,打造更加美丽的“一村一景”、更加美妙的“一村一韵”,成为城乡居民观光旅游、休闲度假、健康养生、生活居住和留住乡村记忆的好去处和好选择。

近年来,农业农村部大力实施休闲农业和乡村旅游精品工程,根据季节特点,挑选代表性强、特色鲜明的乡村休闲旅游精品线路,采用多种形式开展推介宣传。这些线路景点在规划编制、业态打造、扶持政策、宣传推介等方面已形成可复制、可推广的经验模式。据了解,此次活动是农业农村部乡村休闲旅游“春花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬农趣”系列推介活动中的冬季主题活动。至此,2019年四季活动共推介线路410条、景点1300个,精品景点线路37条。

全国乡村特色产品目录出炉 赣州三产品入列

本报讯(记者李森)近日,2019全国乡村特色产品和能工巧匠目录发布,我市的兴国灰鸭被列入特色养殖产品目录,南安板鸭、崇义酸枣糕被列入特色食品目录。

这一目录是中国旅游协会休闲农业与乡村旅游分会会同有关单位,在广泛征集、精心遴选的基础上发布的,包括880项乡村特色产品和220名乡村能工巧匠,旨在引导各地大力发展乡村特色产业,壮大乡土产业人才队伍,助力乡村产业振兴。

据了解,880项乡村特色产品涵盖种植、养殖、食品和手工艺四大领域,其中特色种植产品520个、特色养殖产品105个、特色食品140个、特色手工艺产品115个。经过孕育发展,多数特色产品已经成为“一县一品”“一镇一品”“一村一品”的优势主导产业。220名乡村能工巧匠是促进乡村产业振兴的带头人、乡土文化的传承人和乡风文明的倡导者。