拓展思路立潮头 锻造作风勇争先

——关于赣州经开区对接融入粤港澳大湾区的几点思考

□刘旭东 马晓敏

粤港澳大湾区建设是国家的大战略，也是江西特别是赣州发展的大机遇。今年8月，市委五届九次全会通过了《关于打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡的意见》，全面吹响了打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡的集结号。赣州经开区是全市成立时间最早、体量最大的国家级经开区，也是全市工业发展主战场和主平台，应该也必须在全市打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡中勇立潮头、奋楫争先。

全面对标大湾区，拓展高质量发展新思路。粤港澳大湾区处于我国改革开放的最前沿，在发展理念、体制机制、政策措施等各方面都走在前列。对接融入粤港澳大湾区，首先要在发展思维、发展思路上对接融入。要转换发展思维。市委全会强调，要在全市上下掀起新一轮“头脑风暴”，推动各级干部由“老区思维”向“湾区思维”转变。赣州经开区因改革开放而生、因改革开放而兴，要当全市解放思想的先行者，持续开展思想解放大讨论，既跳出经开区看经开区，又立足经开区谋经开区，克服“小进即满、小富即安”心态，树立“敢想敢做、敢闯敢试”思维，用“湾区思维”谋划发展路径。要更新发展思路。从思想理念、发展措施、机制等方面全方位学习借鉴大湾区发展的好经验、好做法，及时调整工作方向和举措。要通过人才流动推动思想共融，采取“引进来”“走出去”相结合的办法，既派出优秀干部到大湾区挂职锻炼，又通过聘任制公务员改革等办法，大力引进具有大湾区丰富工作经验的高层次人才到区内任职，通过思想碰撞、人员更新激发新思路、探索新路径。

推进全产业链承接，打造产业发展新高地。粤港澳大湾区是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。赣州与大湾区发展互补大于竞争，要善于发挥赣州的区位优势，赣南苏区振兴发展、省域副中心城市建设等政策优势，以及赣州经开区、赣州综保区的平台优势，率先在产业对接融入取得突破。要着力优化发展环境。栽好梧桐树，才能引得凤凰来。要大力实施工业标准厂房“梧桐树”计划，三年建成1000万平方米标准厂房，推进新能源汽车科技城、电子信息产业园、综保区三大平台提档升级，不断提升园区产业承接能力。把营造良好营商环境作为战略性基础性工程来抓，对标大湾区特别是深圳市“五星级”营商环境，强化“人人都是营商环境”理念，崇尚契约精神、法治观念，进一步完善企业挂点帮扶机制，全面提升服务企业水平。持续深化“放管服”改革，全面复制推广自贸试验区改革试点经验，深入探索“区块链+政务服务”，建立政务服务“好差评”制度，打造全省乃至全国政务服务满意度最高的经开区之一。要精准承接产业转移。主攻新能源汽车、电子信息双首位产业不动摇，采取市场化的办法，在资金支持、税收优惠等方面舍得让利，精准承接大湾区产业溢出，实现产业互补融合。瞄准“三电”等核心零部件、手机整机等项目，深入开展“三请三回”“粤企入区”、赣州经开区产业招商推介会等系列活动，掀起新一轮大招商、招大商的热潮，进一步扩大总量、做强增量。积极抢抓新技术、新产业、新业态、新模式发展机遇，充分利用在区块链产业、智能制造等方面的基础和优势，大力招引战略性新兴产业项目，抢占未来发展的制高点。要大力推进产业协作配套。加强对大湾区产业布局和产业动向研究，发挥自身优势，形成与大湾区产业链相互补充的局面，打通产业发展的断点、堵点，构建全产业链发展格局。进一步深化与广州开发区、深圳龙华区的合作，大力发展飞地经济，共建汽车零部件、电子信息智能设备等生产基地，实现优势互补、产业联动、利益共享。

强化全要素对接，培育地方发展新优势。长期以来，科技、人才、资金等一直是制约赣州经开区高质量发展的瓶颈要素。近年来，赣州交通条件不断改善，高速、铁路、航空、港口立体化交通网络在这里形成了“米”字型枢纽，明年赣深高铁开通后将形成“2小时高铁经济圈”。交通便利化将极大地促进人流、物流畅通，进而带动资金流、技术流、信息流的畅通，要紧紧抓住突破要素瓶颈带来的历史窗口期，加强与大湾区全要素对接，实现更大范围、更深程度的对接融入，进一步拓展赣州经开区的发展空间。要加强交通体系对接。全力配合市级推进赣深高铁、赣广高铁、赣州北站、黄金机场T3航站楼等重大项目的规划及建设，加快打造与大湾区互通的立体式交通网络，增开至大湾区主要城市的相关航班、列车，进一步缩短与大湾区的时间和空间距离。要加强人才要素对接。创新举措从大湾区培养和引入创新人才，坚持“不求所有，但求所用”理念，根据产业发展的实际需求，更多地运用市场手段柔性引进高层次人才、领军人才和创新人才。想方设法从大湾区引入高校、科研院所在赣州经开区设立分校或分支机构，建立人才培养和双向交流机制，提升本地科研实力。要加强资金要素对接。要加强与平安集团等大湾区金融集团合作，争取更大力度、更优惠的政策支持。加大对支持双首位产业发展的融资租赁、商业保理、供应链金融等金融、类金融机构的招引和服务力度，补齐金融业发展短板。要加强科技要素对接。粤港澳地区是我国科技要素最为集聚、创新成果最为丰富的地区之一，未来将打造成具有全球影响力的国际科技创新中心。要加强与大湾区研究机构和科研中介机构的合作，使赣州经开区成为大湾区科技创新成果的转化目的地之一，推动更多更新的产业技术在赣州经开区落地生根、开花结果。打破“双创”平台只能在本地布局的传统思路，引导更多区内企业加入大湾区产学研创新联盟，鼓励支持对科研需求较大但引才困难的企业到大湾区布局“双创”平台，就近利用大湾区科技创新资源，让更多的成果为我所用。

持续锻造好作风，展现干事创业新面貌。市委五届九次全会提出，要拿出“虎口夺食”的勇气和“人一我十”的干劲担当实干。赣州经开区的事业是干出来的，面对新形势、新任务，更要有优良的作风、拼抢的干劲和担当的勇气。要树立鲜明导向。坚持以实绩论英雄、凭贡献排高低，把想干事、能干事、干成事的干部用上来，把不作为、不会为、乱作为的干部调下去，树立重实干、重实绩的正确用人导向。把招商引资、项目建设、服务企业等作为各部门单位的“赛马场”，对抓工作有方法、有成效的颁发“奔牛奖”，对不作为、慢作为导致工作成效差的颁发“蜗牛奖”，让干得好的有面子、有里子，干得不好的丢面子、有压力，树立奖优罚劣、奖罚分明的鲜明工作导向。要完善管理制度。对标大湾区人事制度改革措施，持续深化干部聘任（用）管理、全员绩效考核、人员层级滚动、末位淘汰等改革举措，不断完善选人、育人、管人、用人制度，激发干部干事创业积极性。建立完善干部轮岗机制，充分挖掘每个干部的专业特长，让每个干部的才华在最合适的平台得到充分施展，加快打造一支最年轻、最具活力、最专业、最敬业的干部队伍。要涵养优良作风。大力弘扬和践行长征精神、苏区精神和苏区干部好作风，努力践行赣州经开区“创新、担当、争先、求实”八字精神，全面推行“一线工作法”“践诺工作法”，掀起新一轮干事创业的热潮，使担当作为成为“赣州经开区人”最鲜亮的标签。

（作者分别为赣州经开区干部，市委党校党史党建教研室教师）

打造桥头堡 融入大湾区
——解放思想推动赣州高质量发展系列笔谈

“三强三促”为村级支出提供纪律保障

□黄一新

村级集体经济是农村经济、脱贫攻坚、乡村振兴的重要内容，是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的重要支柱，是在新形势下加强和改进农村基层党的组织建设，增强农村基层党组织凝聚力和战斗力，进一步巩固党在农村执政基础的重要保障。近年来，赣州市委、市政府高度重视村级集体经济发展壮大工作，通过一系列有效举措，切实发展壮大了村级集体经济。

赚得不容易，支出更不应该游离于党纪国法之外。做大村级集体经济收入“蛋糕”是真本事、硬道理，而如何共享和分好这个“蛋糕”，规范村级支出更是意义重大。用好村集体经济收入也不能仅仅局限于“见子打子”，发现一个问题整改一个问题，更应该强化纪法意识，做到“三强三促”，为村级集体经济收入提供坚强的纪律保障。

近年来，从各地对村级集体经济引发的违纪违法问题通报来看，村级集体经济成为违纪甚至违法的“高发地带”。比如，有的村党支部书记擅自出借集体资金，供本人和他人用于营利活动，造成村集体资金流失；有的村坐收支村集体资金，私设“小金库”，巧立名目、虚列支出；有的村用集体资金购买土特产用于送礼，滋生违反中央八项规定精神问题……

综上所述，以上因村级集体经济收入产生的腐败问题应该引起高度警醒，予以从严整治。建议从加强教育、规范使用和联合监督等三个方面着手，把村集体资产的漏洞堵住。

加强教育引导促认识再提升。把村级集体经济收入的使用纳入组织部门和纪委监委对村“两委”干部培训的重要内容，教育引导村“两委”干部要把钱用在“刀刃”上，收到既“叫座”，又“叫好”的成效。要教育引导村“两委”干部树好树牢一种意识——村级集体经济收入不一定就是要马上用完，也可以储存，像今年的新冠肺炎疫情就非常突然，有时也要储存到一定的村集体经济收入以备急需急用。要加大对村级集体经济引发的违纪违法问题通报力度，组织村干部进行集中警示教育，引导他们主动将自己摆进去，以案为戒，从内心深处受到警醒，树立“不想腐”的思想自觉。

加强规则制定促使用更规范。各级党委、政府和农业农村管理等职能部门要进一步强化主责意识，落实监管责任，不断强化对农村集体资产的监管，借助“互联网+监督”的平台优势，形成监督合力，让农村集体资金管理更规范、更阳光、更透明。在相关部门出台村级集体经济发展壮大的文件政策的基础上，还要配套出台一个对村集体经济规范使用的硬性规定，引导和规定村集体经济用于真正有困难的地方，以制度的刚性约束形成“不能腐”的长效机制。

加强监督促监管更有效。纪委监委和组织部门要联合发力，要求对村级集体经济收入的使用也实行“四议两公开”，充分利用村务监督公开群常态化监管好该项工作，进行事前、事中、事后的全程监督，确保决策的科学性、民主性和公开性。同时，还应该把该项工作纳入巡察内容，发现问题第一时间予以纠正和整改。纪检监察机关要立足于“监督的再监督”，强化监督检查，持续加大对村级集体资产租赁、集体债权债务管理等方面违规违纪问题的查处和责任追究力度，形成“不敢腐”的浓厚氛围。

（作者系大余县委常委、纪委书记、监委代主任）

强化“四种意识” 办好供销合作社

□钟乘云

2020年9月，习近平总书记对供销合作社工作再次作出重要指示，明确指出：“各级党委和政府要围绕加快推进农业农村现代化、巩固党在农村执政基础，继续办好供销合作社”。习近平总书记这一指示，为新时代供销合作事业擘画了发展蓝图、指明了前进方向、提供了根本遵循，也给予全系统广大干部职工巨大的鼓舞、坚定的信心、无穷的力量。结合本地实际，从业务角度看“继续办好供销合作社”，谈一些粗浅认识：

强化市场经济意识，善用市场办社。近年来，各级供销社在当地党委、政府的领导和有关部门的配合下，积极改革，大胆探索，开拓经营，强化服务，使供销社在社会主义市场经济中巩固了应有的地位，发挥了应有的作用。但是，一些县（市、区）供销合作社缺乏市场经济观念，缺乏应变能力以及开拓市场经济的胆识和勇气。我们要走出这一困境，首先，要善于读懂市场语言。各级供销社领导干部应当主动学习经济学知识，弄懂各种指标背后的含义，读懂经济数据及其变化背后隐藏的信息，观一叶而知时变。其次，要能看准市场风向。密切关注宏观经济形势变化对供销社主营业务的影响，及时采取应对措施，千方百计保市场主体，多措并举稳住主营业务和县及县以下两个基本盘。在市场作用和供销机关作用的发挥上要讲辩证法，“看不见的手”和“看得见的手”都要用好，形成市场作用和供销机关作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。再次，积极参与开拓市场。抓住国家扩大内需的重大机遇，发挥供销合作社联结城乡、衔接产销的优势，在巩固提升农资、棉花、农产品、日用品、再生资源等传统业务的基础上，规划布局建设现代化物流体系，加快发展电商。充分挖掘农村市场潜力，在促进形成强大市场中发挥供销作用。积极参与农村各项改革，激发农村市场活力，促进商品和要素在城乡之间自由流动、高效配置。

强化经营精益意识，创新机制办社。有经济学者提倡：“企业要从精细化的终端管理，逐步走向精益化的经营。”针对目前一些社有企业经营中的薄弱环节，要通过不断完善和调整经营机制，优化资源配置，建立起科学的社有企业经营体系。要推进社有企业市场化改革。加强社有企业改革，建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，大力推进社有企业高质量发展。加快推动社有企业传统业务转型发展，积极培育新产业新业态，推动传统产业与新兴产业深度对接，打造一二三产业融合发展的产业综合体。落实“三去一降一补”决策部署，加大“僵尸企业”处置力度。创新社有企业经营机制。建立社有企业股东会、董事会、监事会、经理层各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的运行机制，建立科学的选人用人机制，探索实行职业经理人制度。适时组建赣州市供销企业集团，推动企业做大做强。鼓励市、县社有企业在自愿的基础上加入省、市供销企业集团，形成省、市、县更加紧密的联合合作的机制。引入社会资本参与为农服务项目建设，推动社有企业股权多元化。2020年底前各级供销合作社基本完成社有企业公司制改革和产业转型。建立农产品现代流通体系。加强流通网络顶层设计和整体规划，全系统一体布局，一体推进，启动实施“供销合作社农产品冷链物流和市场建设工程”。发挥中央财政“新网工程”专项资金和各级财政扶持资金的导向作用，重点支持和推动供销合作社兴建大型农产品批发市场、区域型农资配送中心、商贸流通综合体、再生资源集散市场（分拣中心）等流通实体，重点服务好章贡区、安远县、信丰县3个大型农产品批发市场建设。

强化合作共赢意识，面向“三农”办社。供销合作社是党领导下的为农服务的综合性合作经济组织。其所处的区位条件、资源禀赋、发展水平不同，经济活动的方式和内容各有特点，必须有区域的合作与竞争。加强市、县供销合作社联合社合作。强化联合社为成员社服务、为基层社服务的工作导向，建立和完善市与县、县与基层的指导、考核、评价机制。加强基层社“三位一体”综合合作。要把基层供销社打造成为生产、供销、信用“三位一体”综合合作的主体和平台。通过劳动合作、资本合作、土地合作等多种途径，密切与农民的利益联系，让农民更多受益。推进基层社与农民合作社及其联合社两社合一、融合发展，夯实基层社的群众基础。推进基层社与村“两委”联合发展，共建产业和服务项目，完善“党建带社建，社村共建”利益共享机制，在脱贫攻坚、乡村振兴等方面发挥积极作用。进一步拓宽选人用人渠道，积极选聘村干部、农民合作社负责人、农村社会能人等到基层社任职，激发内在活力，实现开放共享、合作共赢。加快农民合作社发展。要办好办强农民合作社，全力打通为农服务“最后一公里”。充分发挥供销合作社为农综合服务平台的优势，通过共同出资、共创品牌、共享利益等方式，继续引办领办创办一批管理民主、制度健全、产权清晰、带动力强的农民合作社，提高农民组织化程度。创新农业社会化服务。聚焦县域农业产业，以县级社为主导，建设县有运营中心、乡镇有惠农服务中心、村有惠农服务站的县域农业社会化服务网络。联合各类新型农业经营服务主体，为农民和各类新型农业经营主体提供规模化系列化服务。

强化风险防范意识，科学兴业办社。随着供销合作社综合改革的持续深化，各种经济关系错综复杂，面临的风险点不断增加。这就要求各级供销合作社在发展供销产业决策时必须树牢风险防范意识，特别是产业的投入量、产出量、成本、价格、商品、生产量、产值、利润、消费量等环节，要通过借智借力的方式，请相关领域的专家、学者进行产业项目风险评估；同时还要持问题导向，充分考虑各项决策可能产生的后果，制定相应对策，做到未雨绸缪，牢牢把握主动权。在这种思想的指导下，要看到全市供销产业传统发展方式的弊端和风险，也要勇于转型，坚持市场化改革方向，培育形成具有带动牵引作用的新兴主导产业。加快建设冷链物流产业。动员大多数县（市、区）积极参与江西城乡冷链物流骨干网项目建设。加快建设“第四方物流”产业。在总结寻乌县试点经验的基础上，在全市推广。由市、县供销合作社牵头，建立供、需方和第三方物流企业之外的第四方集配中心，整合县（市、区）域内农特产品、日用消费品、农资、物流快递等企业仓储配送资源，将分散的商品流、物流合而为一，共享人、车、仓统一配送体系，构建县、乡、村三级配送网络。加快发展中医药产业。策应“打造中医药强省”战略，力争两年内全市领办创办200个中药材农民专业合作社，打造18个万亩中药材种植基地，逐步构建起供销合作社的中医药产业链。发展“再生资源回收利用”产业。建议在各级政府的扶持下，由市供销合作社联合社与总社下属中国再生资源开发有限公司合作，在赣州市建设一个再生资源回收利用产业园区，推进与环卫清运网络“两网融合”。积极探索二手车交易、废旧汽车拆解等循环经济新型业务。此外，必须把党的政治建设摆在首位，坚定不移推进党风廉政建设，注重人才队伍建设，培养造就“政治强、业务精、结构优、作风好”的干部队伍和“爱供销、懂经营、会管理、勇创新”的企业家队伍，等等。

（作者系市供销合作社联合社三级调研员）

微论坛

党员干部要加强能力建设

最近，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话时强调，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

永葆空杯心态，永不满足，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。空杯心态体现的是谦虚谨慎。当今世界正处于百年未有之大变局，各种困难、风险、挑战层出不穷。党员干部必须立足地方、单位、部门实际，立足职责岗位，怀着空杯心态与时俱进、孜孜以求、持之以恒加强学习与实践，淬炼过硬能力，攻坚克难，变革创新。

永葆责任心态，增强本领不够的危机感、紧迫感。党员干部要履职尽责，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，就要练就能担千钧的宽肩膀、铁肩膀，起而行之，善作善成。要主动深入情况复杂、困难大、矛盾多的地方练胆魄、磨意志、长才干。

永葆干事创业心态，不断提高为党分忧、为民服务的实际能力。党员干部要增强问题意识，坚持问题导向，直面问题，把研究和解决重大现实问题作为学习的根本出发点，理论联系实际、知行合一，在干中学、在学中干，学干相长。要切实解决老百姓身边的急难事、麻烦事、烦心事，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。抓铁有痕、踏石留印，不断提高应急处突的见识和胆识，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。（刘历启）

坚定想干事的真信念。当前，我们正处在大有可为的新时代，实现中华民族伟大复兴的接力棒已经传递到当代青年手中。年轻干部作为生力军和潜力股，要将个人理想与中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想相结合，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。要有一颗勇往直前的进取心，在为人民服务中砥砺党性心性、在艰苦奋斗中磨砺意志品质、在工作实践中淬炼过硬本领，努力成为所在领域的行家里手。

锻造能干事的铁担当。当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。年轻干部要做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客，要当攻坚克难的奋斗者，不当怕见风雨的泥菩萨。要到基层一线去摸爬滚打，到“吃劲”岗位上去劳筋骨苦心志，在急难险重任务中去经风雨见世面，多啃“硬骨头”，多接“烫手山芋”，多几次“热锅蚂蚁”经历，才能磨砺坚强意志，锤炼良好品质。

练就干成事的硬本领。硬本领不是等得来喊得来的，而是拼出来干出来的。要干成事，须学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，从科学理论中汲取真理力量，提高政治敏锐性和政治鉴别力。须多深入群众、深入基层开展调查研究，须一锤接着一锤敲、一步一个脚印走，在急事难事和困境险境中历练磨炼，才能真正增长智慧才干、锤炼过硬本领。（姜昱堃）

本报发行方式：邮政代发 邮发代号：43-5008 本报年订价：360元 印刷单位：赣南日报社印务中心 本报法律顾问单位：江西南芳律师事务所