探索革命老区普惠金融发展之路

——南康区县域金融改革创新试点示范区建设的经验启示

□何善锦

探索一条革命老区发展普惠金融可持续、可复制、可推广的路径,是赣州建设国家级普惠金融改革试验区的重要内容。近年来,南康区以全省县域金融改革创新试点示范区建设为抓手,坚持新发展理念,坚持金融服务实体经济本质要求,大力创新金融产品和服务,加快破解重点领域和关键环节突出问题,有力助推县域经济高质量发展。南康区于2018年4月、2020年7月先后承办全省县域金融改革创新试点交流推进会、全省金融支持民营企业发展现场推进会,其经验做法为赣州普惠金融改革试验区建设提供了借鉴。

创新金融产品,加快破解中小企业融资难题。稳住经济基本盘、兜住民生底线,首先要保市场主体;家具企业作为南康市场主体的主力军,更要关注其融资诉求。南康区坚持问题导向,创新推出系列金融产品,成为激发市场主体活力的重要举措。一是创新金融产品。针对进区入园发展家具企业产线安装、采购、销售、购买及租赁厂房四个环节面临的资金难题,引导金融机构推出入园进区贷、产业升级贷、木材贷、厂房按揭贷款、税金贷等50多种金融创新产品。二是推广"信贷通"融资模式。不断完善政策性融资担保体系,在落实省"财园信贷通""财政惠农信贷通"和市"小微信贷通""创业信贷通""产业扶贫信贷通"基础上,创新推出"家具产业信贷通",着力为企业提供无抵押、低利率融资支持。目前,6个"信贷通"累计放贷137亿元,规模居赣州市第一、全省前列。三是解决企业"过桥资金"。针对企业信贷资金过桥和出口退税周期较长问题,设立规模均为1亿元的中小企业还贷周转金和出口退税周转金,为企业提供利率低、方便灵活的还贷周转金。目前,累计为540多家企业提供过桥贷款24亿元,为企业减轻负担5200万元。同时,引导区内13家银行开展无还本续贷业务,累计办理592笔、11.4亿元。

拓宽筹资渠道,保障重大项目建设资金需求。项目建设是革命老区高质量发展的不二"王炸";资金保障是大干项目的源头活水。南康区着力拓宽筹资渠道,2017年以来市场化融资突破350亿元,为项目建设提供了坚强支撑。一是吸引社会资本投资。用好用活PPP、F+EPC、资产证券化等融资工具,有效服务保障粤港澳大湾区高新产业园、家具产业智能制造等重点项目建设。创新项目建设开发模式,通过产城融合模式,成功引进投资超百亿元的爱康高效电池项目;通过商业综合体模式,成功引进红星美凯龙50亿元家居博览设计中心投资项目。二是推广股权融资模式。成立区城发集团股权型投资基金,通过"母基金+子基金"方式培育龙头骨干家具企业。推进企业股份制改造,支持企业到省股交中心挂牌融资,累计培引"新三板"挂牌企业4家。三是梯次推进债券融资。在已发行10亿元小微企业增信集合债券、7.7亿元双创孵化债券基础上,今年新获批3只公司债券、总规模达34.5亿元。其中,8.5亿元"一带一路"公司债券、15亿元标准厂房项目收益债已融资到位,11亿元扶贫专项债正在加快发行。抢抓疫情期间发债窗口期,着力发行PPN、中期票据及短期融资券产品,探索债贷组合融资模式,形成了债券融资梯次推进新格局。

提升金融服务,构建县级普惠金融服务体系。健全多层次、多元化普惠金融体系需要不断优化金融资源配置。南康区按照创新创特、注重实效原则,着力扩大金融服务面,持续优化金融服务生态环境。一是打造普惠金融服务中心。在区双向开放服务中心增设普惠金融服务中心,探索出"54321"金融地摊新模式。通过设立金融产品宣传区、金融服务区、银企洽谈签约区、企业路演区、配套服务区五个功能区,固定时间、地点、人员、模式开展活动,发挥金融工作局、工商联、行业协会桥梁作用,推进金融机构和民营企业、金融产品和融资需求"双对接",着力推动民营企业高质量发展。二是合规发展县级金融组织。创新成立区金融投资公司、区金投融资租赁公司,设立赣州尚祐商业保理有限公司,推动融资租赁、商业保理等业态规范发展。目前,南康区拥有各类金融机构75家,从业人员3000余人,是赣州数量最多、业态最全的县区之一。三是提升数字普惠金融服务能力。抢抓中国证监会对口支援机遇,承接了中国基金业协会全国唯一授权的咨询呼叫中心,着力发展私募基金行业咨询等金融外包服务产业。挂牌成立上交所资本市场服务南康基地,成为企业对接资本市场新平台。推广江西省小微客户融资服务平台,帮助企业实现线上融资。

发展港口金融,助力内陆地区双向开放发展。省委、省政府出台支持赣州打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡的若干政策措施,为内陆赣州发展外向型经济注入了动能。南康区抢抓建设赣粤产业合作试验区南康片区和深赣"港产城"特别合作区机遇,加快发展与双向开放要求相匹配的港口金融。一是打造"金融码头"。提升区双向开放服务中心金融服务功能,整合外汇结算、商业保理、信用证出具、跨境金融等业务,为外贸企业提供"一站式"服务。支持进出口银行、中国银行等金融机构开展保函、国际结算等业务;引导建设银行、北京银行等创新推出跨境快贷、税金贷等业务,授信规模达20亿元。二是完善港口金融配套。建设集跨境电商交易、支付、通关、退税、结汇等环节一站式服务中心,1月至9月跨境电商出口货物量突破40万票。与深圳盐田港、深圳市政府合作组建注册资本金26亿元的深赣港产城发展公司,通过以资本为纽带,迈出特别合作区社会化、市场化建设运营新步伐。三是发展供应链金融。依托区城发集团设立供应链公司和仓储管理公司,通过"金融+仓储"方式,开展仓单质押、原材料质押、货物质押及应收账款质押业务。加快木材集散中心、木材仓储备料中心等家具产业链补短板、锻长板项目建设,通过引导基金、股权基金、增信担保等方式重点扶持物流、仓储、木材贸易核心企业,带动上下游中小企业发展。

(作者系南康区委副书记、区长、赣州国际陆港党工委书记)

认真学习贯彻党的十九届五中全会精神·笔谈

贯彻全会精神要学深悟透见行动

□沈林 王樱霏

党的十九届五中全会日前胜利闭幕。这次全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。全会站在"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点,将人民生活更加美好的"社会主义现代化"图景全方位地展现在世人面前,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利注入了强大思想和行动力量。

学习贯彻全会精神,是我们当前和今后一个时期的重要政治任务。我们要深刻领会全会的重大意义,准确把握全会的精神实质和丰富内涵,切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。

贯彻全会精神,在学习上要讲重心。"人不学,不知义。"全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措。贯彻落实全会精神,学习要先行。要把近期日常理论学习的重心放到全会精神的学习上来,原原本本学、全面系统学,充分学习《建议》提出的"十四五"时期经济社会发展指导思想、主要目标和必须遵循的原则以及到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,以学习的广度支撑视野的宽度;要结合实际、有所侧重,选择与自身工作岗位更接近的内容,原原本本学、逐字逐句学、反反复复学,以学习的深度来提升认识的高度。

贯彻全会精神,在理解上要有决心。"古之立大事者,不惟有超世之才,亦必有坚忍不拔之志气。"《建议》的内容提纲挈领、博大精深,其理论高度与人们的平常认知存在一定的张力。贯彻落实全会精神,理解要深刻。要以更加强烈的政治决心,把《建议》提出目标和任务,对标到"实现中华民族伟大复兴的中国梦"这一伟大梦想中去认识,着眼于经济、政治、社会、文化、生态文明建设"五位一体"总体布局中去理解,融入"全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党"的新"四个全面"战略布局中去掌握,充分体悟我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,牢牢把握"重要战略机遇期"的重大判断,进而深刻理解《建议》对于推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步的重大而深远的意义。

贯彻全会精神,在行动上要见初心。纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。《建议》为国家今后一个时期的改革与发展指明了前进方向、擘画了行动蓝图、规划了实践路径、作出了战略部署。贯彻落实全会精神,行动要扎实。要立足本职岗位,按照上级决策部署主动做好各项战略、规划、政策的对标衔接,科学研判"时"与"势",辩证把握"危"与"机",以"功成不必在我"的精神和"功成必定有我"的担当,以忠诚之心对待党和国家、以责任之心对待事业、以大爱之心对待群众,把事业发展的使命和群众切身的利益担在肩膀上,用自己挺身而出、冲锋在前、全力以赴的实际行动,以咬定青山不放松的定力立起一座座堡垒、树起一面面旗帜。

宏伟蓝图业已绘就,砥砺奋进正当其时。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神,勇担新时代的新使命、落实新形势的新要求、展现新阶段的新担当,勠力同心、真抓实干,立足岗位以实际行动为国家事业发展贡献更多的智慧和更大的力量。

(作者分别为江西环境工程学院党委宣传部副部长、上饶师范学院副教授)

寻乌调查:毛泽东农村调查的经典之作

门胡日旺



在异常紧张的战争环境中,毛泽东下定决心在寻乌进行为期20多天的大规模社会调查,究竟为何?

毛泽东在领导中国革命的伟大实践中历来重视调查研究,总是把进行社会调查作为了解社会、制定政策、指导中国革命的前提和基础,同时也作为领导工作的首要任务。早在中国共产党建立初期,他就身背雨伞,脚穿草鞋,深入安源矿井了解工人疾苦,倾听工人心声,指导工人制定出正确的斗争策略。在第一次大革命末期,针对国民党右派对农民运动的污蔑和攻击,他花了一个多月的时间,实地考察湖南省湘潭、湘乡、衡山、醴陵、长沙五地的情况,在县城和乡村召开调查会,根据所得材料撰写出《湖南农民运动考察报告》,批驳了党内外对农民革命斗争的责难。在井冈山斗争时期,为解决根据地的土地分配问题,毛泽东进行了宁冈调查、永新调查,总结了农民群众土地革命的新鲜经验,主持制定了《井冈山土地法》,用于指导井冈山革命根据地的斗争,使井冈山根据地革命斗争烈火越烧越旺。他不但自己进行调查研究,而且要求各红军部队每到一地都要开展调查工作,并作为制度规定下来。他还亲自指导红军政治部制定了统一的调查表格,调查的内容包括群众斗争状况、反动派状况、经济生活情况和农村各阶级占有土地的情况等。在开辟赣南闽西根据地的斗争过程中,毛泽东每到一地都十分注意了解和掌握那里的政治经济情况和革命斗争情况,走到哪里就调查到哪里。

1930年春,毛泽东对自己从前的调查活动进行反思,发现"有一个极大的缺点",就是偏重农村而不注意城市,对争取城市的策略问题还没有真切的了解,"对于商业状况是完全的门外汉","对城市贫民和商业资产阶级这二者的策略始终模糊",特别是当前"斗争的发展使我们离开山头跑向平地了,我们的身子早已下山了,但是我们的思想依然还在山上"。1930年4月,红四军攻占信丰县城后发生的一件事,进一步坚定了毛泽东进行一次城市调查的决心。这年4月11日,红四军在当地地方武装和革命群众的配合下胜利攻占了信丰县城。由于受"左"倾思想的影响,把在农村没收豪绅地主阶级财产的政策照搬到城市,红军错把该城内十多家日用百货和杂货商店作为豪绅地主和官僚资本家的财产没收了,一度造成商店关门、商人停市,城市一片恐慌,不但影响了城市商业、手工业的发展和城市繁荣,而且还引起城市一般贫民的不满,并给国民党反动派造谣攻击制造了口实。作为红四军的领导者,毛泽东对这件事非常敏感和在意。他看到了这件事背后的重大政策问题,事关人心向背的关键问题,促使他下决心了解城市商业状况,不再犯类似错误。正如毛泽东在寻乌调查时说的:"对于商业的内幕始终是门外汉的人,要决定对待商业资产阶级和争取城市贫民群众的策略,是非错不可的。非常明显,争取贫民一件事,一般同志不感觉它的重要,高级指导机关感觉它的重要了,却始终不能给同志们以行动上的具体策略,尤其是不能把具体工作方法指示出来。这不是由于不了解城市是什么东西才弄成这种现象吗?我是下决心要了解城市问题的一个人,总是没有让我了解这个问题的机会,就是找不到能充足地供给材料的人。"到寻乌后,在中共寻乌县委书记古柏的介绍下,毛泽东认识了两位"能充足地供给材料的人",遂下决心进行一次详细的城市调查。

同时,毛泽东作寻乌调查还是为了同当时党内普遍存在的"左"倾教条主义思想进行斗争。到1930年上半年,全国已建立起大小十几块革命根据地,红军发展到10万人。这期间,党中央一些领导人对革命斗争的指导完全照搬照抄共产国际决议和苏联革命经验,将共产国际的决议和指示神圣化、教条化,顽固坚持"城市中心论",否认农村革命根据地的重要意义,并接连出现"左"倾错误指导,严重影响了全党对中国革命道路的主动探索和革命力量的发展壮大。毛泽东希望他们能早日从"左"倾教条主义错误中解放出来,深入中国革命斗争实际中去,明了"中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况"的道理。

如果上述是毛泽东进行寻乌调查的主客观原因,那么调查活动的最直接原因,是当时制定正确的方针政策和指导革命实践的现实需要。在领导创建赣南闽西革命根据地的实践过程中,有许多具体的政策问题。如:应该怎样处理农村中地主、富农、中农、贫农各阶级的关系?怎样正确地分配农村土地?如何区分城市中自食其力的工商业者和资产阶级的界限?如何处理好保护城市工商业、维护城市繁荣和解决红军筹款的关系等问题?……这一系列问题都经常困扰着毛泽东。所有这些都是非常迫切需要解决的重大问题,解决得好不好关系到红军和革命根据地的前途和命运,然而又没有现成答案,需要靠他们从实践中、从群众中去总结。

为了搞清楚那些当前迫切需要解决的问题,毛泽东不是照抄照搬上级的指示,而是善于从实际出发,通过调查研究,总结群众创造的新鲜经验用于指导中国革命。在寻乌调查后,对待富农问题、城市工商业问题、城市筹款的政策问题等都得到了较好的解决。

通过在寻乌20多天的详细调查,毛泽东对寻乌城的历史和现状,对城市的商业、手工业情况及各阶级关系情况等掌握了大量的第一手资料,后来在宁都小布整理成《寻乌调查》手稿,一直带在身边,在长征那么困难的情况下也舍不得丢掉。通过这次寻乌调查,毛泽东弄懂、弄清了许多过去不懂或懂得不多的问题,不仅丰富了知识,获得了真知,而且思想上开始产生了新飞跃。

在寻乌调查过程中,毛泽东不仅收集整理了8万字的《寻乌调查》资料,而且还总结了调查研究的经验,并从哲学高度进行概括,于1930年5月写下了《调查工作》一文,同年8月由闽西特委翻印。他响亮地喊出了"没有调查,没有发言权"的口号,深刻批判了党内一部分同志盲目地执行上级指示,把马克思主义理论教条化,把共产国际指示和苏联经验神圣化,动辄拿出"本本"来吓唬人的恶劣作风,明确提出:"中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况""马列主义的'本本'是要学习的,但是必须同中国的实际情况相结合"等观点。

《寻乌调查》是毛泽东一生堪称最成功最细致的调查文本,也称得上是上个世纪南中国县一级社会的百科全书,对中国共产党形成正确的土地革命路线,起到了重要的作用。通过寻乌调查,毛泽东有感而发写下的《调查工作》,新中国成立后公开发表时,改名为《反对本本主义》。这篇文章,对红四军克服教条主义,树立实事求是的科学态度和工作作风,起着巨大的指导作用。《反对本本主义》也是党的实事求是思想路线的开端,是马克思主义中国化的伟大开端。

(作者系赣州市委党史办主任)

主动摒弃"小圈子" 积极融入"事业圈"

□刘文辉

习近平总书记强调,"党内决不能搞封建依附那一套,决不能搞小山头、小圈子、小团伙那一套,决不能搞门客、门宦、门附那一套,搞这种东西总有一天会出事!""小圈子"问题绝不是小问题,是事关全面从严治党纵深推进的大问题。作为党员干部,应当自觉认清"小圈子"危害,融入事业发展的"大圈子",做一名忠诚干净、大气公道、一心为公、为民造福的干部。

要清醒认识"小圈子"及其危害。"小圈子"是相对于"圈子"来说的。"圈子"是一个比较中性的词汇,是指具有相同爱好、兴趣或者为了某项工作、某个项目、某个职业等特定目的而联系在一起的人群。"圈子"范围广泛,类别众多,如"文化圈""演艺圈""微信圈""户外圈"等,联系较为松散。只要参与社会交往,每个人都会有自己的工作生活"圈子"。党员干部正常的、适度的社会交往"圈子",是大有裨益的,能更好地了解民生民情、开拓眼界思想甚至提升工作学业。而"小圈子",显然是一个贬义的词语。它是指某些以破坏党的组织原则、损害党和人民利益,来保障个人或团伙私利的小团体,主要特征是搞亲亲疏疏、团团伙伙,拉山头、搞宗派,结党营私、谋取私利。"小圈子"危害巨大:其一,使社会关系异化为金钱关系、利益关系、裙带关系等交织而成的不正当关系网。其二,破坏法治和各项规章制度。遇事找人找关系,而非依法办事、依制度办事。其三,搞坏政治生态。凡是"小圈子"文化盛行的地方或部门,政治生态就不行。其四,毁灭自己,也毁灭他人。从近几年来查处的周永康、令计划、苏荣、王四华等违纪违法案件中可以看出,"小圈子"问题是一个通病,都能印证上述几个方面的危害。所以,这样的"小圈子"严重背离了党的性质和宗旨,败坏了党风政风,滋生了腐败现象,危害了党的团结统一,必须坚决杜绝和反对。作为党员干部,要深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党重要论述,坚决反对一切派别组织和小集团活动,坚持旗帜鲜明讲政治、一以贯之讲忠诚,切实增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,为把赣州打造成为最讲党性、最讲政治、最讲忠诚的红土圣地作出不懈努力。

要摒弃为己为利的"小圈子",积极融入一心为公、为民造福的"事业圈"。党章规定,中国共产党党员必须全心全意为人民服务,除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,不得谋求任何私利和特权。作为一名党员干部,要坚决远离为己为利的"小圈子",树立正确的人生观和价值观,秉持正确的权力观和政绩观,积极投身一心为公、为民造福的"事业圈"。要持之以恒锤炼党性,切实想明白"当官为什么、在位干什么、身后留什么",坚持以信念、人格、实干立身,始终干干净净做人、踏踏实实做事、清清白白做官。要把握社会交往的面与度,做到坚持原则、立场坚定、头脑清醒、善于识人,做到择善而交、多交益友。要带头保持健康的党内同志关系,倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气,让党内关系正常化、纯洁化。要对照"七个有之"的要求检查和自省,自觉净化自己的朋友圈和生活圈,坚决不搞团团伙伙,朋友之间做一名诤友、挚友。要坚持原则、遵规守纪,严格按党章等党内法规制度办事,不成为不正当社会关系的编织者,自觉做到依法用权、秉公用权、廉洁用权,创造清清爽爽的工作环境。身为改革战线的一员,必须坚持以人民为中心的发展思想,认真谋划好"十四五"改革工作,集成化推进就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等重点领域改革,将改革的价值取向聚焦到群众的"急难愁盼"上来,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障,努力实现全面深化改革初心使命,为构建新发展格局当好改革先锋,在打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡、建设革命老区高质量发展示范区中展示更大作为。

(作者单位:赣州市委改革办)

一得录

本报发行方式:邮政代发 邮发代号:43-5008 本报年订价:360元 印刷单位:赣南日报社印务中心 本报法律顾问单位:江西南芳律师事务所