打出“组合拳” 确保不返贫

——信丰县探索建立防范返贫致贫机制的典型做法

□孙晖

近年来,信丰县认真落实中央、省、市关于坚决打赢脱贫攻坚战的战略部署,坚持“输血”与“造血”相结合,坚持精准脱贫和防范返贫两手抓,树立综合扶贫、持续扶贫的理念,瞄准“两不愁三保障”,打出政策组合拳,筑起了一道防返贫、稳脱贫、不致贫的牢固堤坝,2018年、2019年连续两年在江西省市县党委和政府脱贫攻坚工作成效考核中被评为“好”等次。

抓实“三个步骤”,全面掌握重点户贫困状况

一是抓实重点摸排。围绕“两不愁三保障”标准,发挥结对帮扶干部及镇村干部力量,对档内、档外农户逐村逐户全覆盖摸排,锁定脱贫边缘户及档外重点户,建立工作台账,找准工作发力点。针对档内脱贫户逐户摸排,查找“两不愁三保障”短板,对存在问题列入脱贫边缘户管理;针对档外农户逐村逐户摸排,重点关注重点人群,并建立了重点对象台账,对存在致贫隐患的列入档外重点户重点管理。二是做好风险评估。对摸排上来的脱贫边缘户及档外重点户详细了解其产业发展情况、稳定就业情况、收支状况,综合判断其自我发展能力。三是做好动态管理。一方面加强了监测预警,每月定期开展排查核查,及时掌握因病、因灾、因学等导致返贫致贫风险户信息情况。建立了与县人社、民政、公安等系统间的贫困人口等信息共享机制,及时通过运用大数据进行比对,对重点户家庭情况变化做到及时掌握,切实提高了脱贫边缘户和档外重点户识别管理的精准度。另一方面加强了分析研判,针对乡镇村报送的脱贫边缘户和档外重点户具体情况进行分析研判,按照风险成因研究制定“一户一策”“一事一策”解决方案,在坚持现行标准情况下,对疑似返贫户及时增补措施,加大帮扶力度,对新致贫户及时安排帮扶责任人,做到应纳尽纳,应扶尽扶,跟紧问效,切实防止返贫和致贫现象发生。

打出“四套拳法”,兜牢“两不愁三保障”底线

针对“脱贫边缘户”及“档外重点户”存在的“两不愁三保障”短板,通过两业帮扶、政策落实、兜底保障、社会救助等多管齐下的方式精准发力,兜牢底线。

一是打好两业扶贫主动仗,增强“造血”。在产业扶贫方面,对有劳力有意愿发展产业的贫困户,信丰县按照产业扶贫“五个一”机制,充分发挥农夫山泉、富硒蔬菜、温氏集团等国家级龙头企业的带动作用,采取土地流转、订单农业、入股经营、基地务工等多种方式,辐射带动贫困户发展脐橙、蔬菜、生猪等三大主导产业。通过建立“公司+贫困户”“合作社+贫困户”等利益链接机制,拓宽贫困户增收渠道。同时,对有基础、有意愿、有潜力的脱贫户,加强电商知识培训,优先培养成为农村电商带头人。此外,继续执行贫困户产业项目奖补政策,适时调整扩大产业项目补助范围,极大地调动了贫困户通过自身努力发展生产的积极性。在就业扶贫方面,针对一些没有外出务工、需要在家照顾老人、病人和小孩并且有劳力的贫困户,通过设立村级扶贫车间或安排生态护林员、乡村保洁员等公益性就业岗位,吸纳更多贫困劳力就业,让这部分群体就近就地就能获得稳定收入。

二是实施分类救助政策,防止“失血”。全面落实健康扶贫政策,创新贫困人口医疗卫生服务体制机制和服务模式,开设贫困人口医疗绿色通道和扶贫病床,精准实施健康扶贫工程,在脱贫攻坚期内,对于脱贫的贫困家庭继续享受“四道保障线”等扶持政策,实现了统筹地区内“一站式”刷卡结算服务,开通了异地就医刷卡结算服务,落实了先诊疗后付费等健康扶贫政策,为所有建档立卡贫困人口免费建立电子健康档案,全面推行家庭医生“一对一”签约服务,实施精准救治,实现从帮助治病到预防疾病转变,切实解决因病致贫、因病返贫问题。完善教育扶贫政策,不但全面落实了建档立卡贫困家庭义务教育阶段学生寄宿生活费补助等现有教育扶贫政策,还探索建立了全县奖教助学基金。同时,对少数贫困残疾儿童,探索建立了送教上门的服务模式,确保不让一名贫困残疾儿童失学辍学。大力实施“雨露计划”,对在中、高等职业院校就读的贫困家庭子女给予资金补助,尤其是加大了贫困家庭离校未就业的高校毕业生的资助力度,切实阻断了贫困代际传递。着力开展减灾救灾扶贫,对遭遇突发事件,导致家庭基本生活出现暂时性困难、符合临时救助条件的人口及时给予了临时救助。

三是稳定保障兜底政策,持续“输血”。逐步提高了兜底保障的标准,对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的农村家庭实行政策性保障兜底,将符合农村低保条件的人口全部纳入低保范围,做到“应扶尽扶、应保尽保”。同时,全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,加大了农村养老等保障力度,对“无业可扶、无力脱贫”的残疾人、孤寡老人、低保对象等给予保障兜底,有效防止了这部分群体返贫致贫。

四是设立扶贫济困帮扶基金,适当“补血”。进一步巩固脱贫成果,防范致贫返贫风险,探索设立了扶贫济困帮扶基金,实行特别救助。目前已筹措帮扶基金300万元左右,其中县财政提供200万元,其余资金通过社会捐赠。对已脱贫户、边缘户“两不愁三保障”出现缺失和短板时,边缘户因自然灾害、重大疾病等原因触发预警时,通过帮扶基金当年产生的收入或部分本金开展一定形式的帮扶救助,从根本上有效防范致贫返贫发生。

保持“四个不变”,不断巩固脱贫成效

一是政策措施保持不变。针对已脱贫人口,严格落实脱贫不脱政策、不脱责任、不脱帮扶、不脱监管“四不脱”要求,聚焦已脱贫户中因病、因学、因灾等导致存在返贫风险和农业户籍中因病、因学、因灾等导致存在致贫风险的农户及人均纯收入略高于贫困标准的贫困边缘户,建立健全工作机制,实行台账管理,切实防止脱贫人口返贫和新的贫困人口产生。二是精准帮扶力量不变。在贫困村、贫困户脱贫退出以后,实行在脱贫攻坚期内帮扶单位与贫困村不脱钩和贫困户“扶上马、送一程”的脱贫后帮扶机制,贫困村退出和贫困人口在脱贫后,帮扶单位和帮扶责任人还将继续履行帮扶责任,关注被帮扶村和帮扶对象,对贫困户的生产生活予以指导和帮助,对边缘户加强监测与帮扶。在脱贫攻坚期内,继续从县直单位选派优秀年轻干部开展驻村扶贫工作,持续帮助已脱贫摘帽的贫困村、贫困户。三是资金投入力度不变。巩固提升脱贫成果,尤其是聚焦“两不愁三保障”,不断加大脱贫攻坚资金投入,确保集中力量解决贫困人口实现稳定脱贫最迫切需要解决的关键问题,全面改善贫困村和贫困人口的生产生活条件。四是考核督导强度不变。把稳定脱贫纳入全县脱贫攻坚的督导内容,对已脱贫销号的贫困村、贫困人口,适时开展“回头看”,重点看帮扶政策是否延续、增收措施是否可靠、脱贫成果是否巩固,做到要求不变、力度不减,督导考核同等对待。完善了脱贫攻坚绩效考核,强化平时考核,提高减贫成效、脱贫成果巩固在工作实绩考核指标中的权重,将考核结果对结对帮扶的县直帮扶单位和乡镇党委政府捆绑使用。对因工作不落实、效果不明显,出现“假扶贫、假脱贫”或较大面积返贫现象的责任人,按照相关规定启动问责机制,确保实现持续稳定的脱贫成果。

(作者系信丰县委副书记)

认真学习贯彻党的十九届五中全会精神·笔谈

学习全会精神要在四个方面持续用力

□周康荣

学习贯彻党的五中全会精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务,必须按照走在前列的要求,在学起来、深下去、转化好上狠下功夫,推动学习贯彻不断深入。

要大事大抓、掀起热潮。学习贯彻五中全会精神意义重大,必须摆在头等重要位置,从全局工作中突出出来,迅速形成声势、蓬勃有力开展。要尽好主抓的责任,始终把全会精神作为理论武装的重点、思想政治教育的主题,纳入理论中心组学习、党课教育和经常性教育中。领导干部要强化责任意识,在时间上抓紧,在人员上抓全,在内容上抓主,在效果上抓实,努力增强学习贯彻的针对性实效性。要浓厚大抓的氛围,坚持把全会精神融入政治环境,在市区主干道和校园街道社区设置宣传灯箱,悬挂横幅标语,使干部群众时时受教育、处处受感染、经常受启迪。及时总结经验做法,宣扬学用结合的先进典型,营造学习贯彻的浓厚氛围。要凝聚共抓的合力,树立整体统筹“一盘棋”思想,坚持上下整体联动、左右协调互动,做到党委统揽,宣传部门牵头抓,业务机关配合抓,党员干部具体抓,一级带一级,层层抓落实,切实形成学习贯彻的整体合力。

要领导带头、以上促下。学习贯彻全会精神,领导带头是关键。各级领导干部必须走在前、学在前、作模范,以自身的实际行动带动基层的学习贯彻。要带头学习,积极参加理论中心组学习和办班轮训,主动搞好自学,静下心来把全会报告认认真真读几遍,逐字逐句深钻细研,认真撰写体会文章,真正弄清是什么、为什么、怎么办。在系统学习的基础上,突出学好报告中的“经济建设篇”,把握好经济建设中带根本性全局性方向性的重大问题,为谋划开展工作提供依据。要带头思考,按照深进去、跳出来的办法,深刻领悟全会精神的科学性指导性,联系担负任务实际,联系干部思想实际,带着课题学习,围绕问题思考,切实使学习的过程成为解放思想的过程,内化为思维方式和思想方法,不断提高政治素质、理论素养和领导能力。要带头宣讲,坚持脱鞋下田、推门听课、上台宣讲、坐下谈心,充分运用自身学习成果,深入县(市、区)和校园社区街道宣讲辅导,用百姓语家乡话把大的变小、远的拉近、虚的变实,促进基层学习理解。主动参与挂靠单位组织的学习活动,带头谈体会讲感悟,让干部群众受到启发教育。

要越抓越紧、步步深入。坚持以优良的作风抓学习,高起点谋划、高标准推进、高质量落实,确保学习贯彻取得扎实成效。要强化科学指导,坚持年有规划、月有计划、周有安排,确保学习贯彻不断线。针对不同类型单位、不同层次人员明确具体要求,深入基层加强面对面指导,发现和解决基层学习中的矛盾问题。创新方式方法,广泛开展群众性自我教育,组织系列配合活动,增强学习贯彻的吸引力。要强化正面引导,牢牢把握正确导向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针,着力用全会精神统一思想、凝聚力量。落实好理论学习中心组、党员学习日制度,始终用主流媒体的声音统一思想。要强化检查督导,始终强化标准要求,建立完善集中学习、办班轮训、个人自学相衔接的组学机制,个人述学、群众评学、领导督学“三位一体”的促学机制,理论测试、现场问答、体会交流相结合的考学机制,进一步规范考学监督和效果评定工作,防止上紧下松、前紧后松。认真搞好回顾总结,每个学习阶段组织一次回头看,总结经验,查漏补缺,巩固深化学习成果。

要学以致用、推动转化。学习贯彻全会精神,必须坚持学用一致、学用相长,切实把学习成果转化为推动经济社会建设发展的具体实践。要转化为高举旗帜的坚定信念,着眼培养坚定的举旗人,始终坚持用党的创新理论武装干部群众,深入开展坚定信念教育,做到热爱旗帜不怀疑、理解旗帜不盲目、高举旗帜不动摇,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要转化为完成任务的强大动力,始终把经济建设任务作为践行全会精神的重要平台,坚持高标准严要求,以临战实战的姿态做工作,以只争朝夕的精神抓落实,形成大讲任务、大抓任务、大干任务的生动局面,确保各项任务圆满完成。要转化为服务发展的实际举措,对照习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神,全面分析盘点各项任务完成情况,科学谋划好今后特别是“十四五”时期的发展思路、发展目标和重点举措,加快推进经济社会发展各项工作,真正把全会精神转化为加快建设革命老区高质量发展示范区的强大动力。

(作者单位:赣州市教育局)

紧扣发展现实需求 培育优秀青年人才

□张娴

习近平总书记指出:“青年兴则国家兴,青年强则国家强。”在新时代竞争与发展中,青年人才是中华民族伟大复兴的生力军,抓好青年人才培育显得尤其重要。当前,赣州发展正处于大有可为的重要机遇期和窗口期,如何抓住机会实现弯道超车、跨越发展,笔者认为必须紧扣赣州发展现实需求,着力念好“引、育、留、用”四字诀加强青年人才队伍建设,为打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡,推动革命老区高质量发展示范区建设提供人才支撑和“青春动能”。

念好“引”字诀,催生青年人才集聚效应。一个地区乃至国家的竞争,说到底是人才的竞争。而青年人才作为最有潜力、最具活力、最富有创造力的中坚力量,更是各地竞争的重点。赣州在引进人才的过程中,要坚持“全方位”的思路。通过财税金融、科技支持、补助奖励、服务保障等方面的激励政策,构建全方位、宽领域、立体化的招才引智模式,从单纯引进人才向人才、技术、资金、项目“打包”引进转变,推进引资与引智互动融合。此外,要坚持“不求所有、但为所用”的理念,广泛开展柔性引才,深化与知名大学、科研机构和优秀企业战略合作。要树立“最适合”的理念。树立与赣州发展相适应的引才理念,坚持“最适合的就是最好的”原则,打破传统的固定用工制度和行业身份界限,创建实施以思想、能力、业绩为主要依据的青年人才选用标准,做到“按需点菜”,带着项目找人、带着团队找人、带着人才找人,力求“精准滴灌”,让青年人才所学所研在赣州有施展空间,形成“高山流水遇知音”的心理认同。要突出“最紧缺”的原则。对准赣州推进深赣港产城一体化合作区建设、格力电器智能制造基地、中车产业园功率芯片等项目发展需要,对接赣州重点领域和工业新兴优势产业需求,围绕“两城两谷两带”和特色产业打造青年人才链,定期发布产业急需紧缺人才需求目录,推动青年人才队伍建设与产业发展相互促进、相得益彰。

念好“育”字诀,厚植青年人才成长沃土。青年人才队伍建设不仅要引进“数量”、扩大“增量”,更要注重提升“质量”、激活“能量”。引导青年人才坚定理想信念。青年人才大有可为,但是人生第一粒纽扣不能扣错。要通过深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的最新理论成果武装头脑,练就过硬的政治能力。同时,依托赣州丰富的红色资源,大力开展红色文化培训,加强革命传统教育,引导青年人才坚定理想信念,提高党性修养,为推动老区建设发展凝聚强大精神力量。帮助青年人才提升专业能力。根据各类青年人才的不同特点,有针对性地实施各类人才“素质提升工程”,通过研修、培训、学术交流等方式,帮助他们拓宽视野、提升能力。探索实施青年人才工匠培育工程,深化产教融合、校企合作、工学结合,着力提升青年人才专业能力。支持青年人才多岗位历练。青年人才有较高的学历和丰富的科学文化知识,但大多人生阅历浅、工作经验不足,要支持青年人才交流轮岗、挂职锻炼,多让青年人才在基层一线和六大攻坚战、招商引资、重点项目、信访稳定、安全生产等急难险重岗位上历练磨炼、收获成长,不断提高他们的改革攻坚和应急处突能力。

念好“留”字诀,优化青年人才发展环境。环境好、生态优,则人才聚、事业兴。要让引进的人才沉下心、留得住,环境是最大的吸引力、竞争力、凝聚力。做好“政策文章”留才。充分释放“人才新政30条”措施,继续从创业扶持、人才住房、人才补贴等多维度发力,深挖人才政策红利,集成最优人才政策、招商政策,打造高端人才创业集聚区。整合投融资、市场推广等资源,设立青年人才投资资金,打造青年人才创新服务体系,最大限度支持和帮助解决共性需求问题。做好“服务文章”留才。探索建立领导干部“一对一”联系青年人才制度,定期开展青年人才座谈会、创客沙龙系列活动,系牢与青年人才的“红色纽带”。设立人才服务站,在人才落户、子女教育、签证、出入境以及创业项目申报、融资配套、科技中介等方面提供“保姆式”服务,打造赣州尊才爱才城市形象,形成全社会惜才、爱才、用才的良好氛围。做好“硬件文章”留才。突出城市文化建设,深入挖掘本土文化内涵,打造特色文化品牌,提升城市的吸引力、凝聚力。进一步完善公共交通体系建设,打造更加便捷的出行网络。加快省域副中心城市建设,着力补齐基础设施、教育医疗短板,持续提升城市功能品质,让更多优秀青年人才愿意留在赣州创业置业。

念好“用”字诀,激发青年人才发展活力。引进的人才不仅要留得下,关键要用得好,这样才能充分激发青年人才的潜力、活力、创造力。建立人才流动机制。加强青年人才使用规范化管理,打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍,探索党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才流动渠道,让优秀青年人才施展才华有平台、有舞台。此外,在使用人才过程中,要注重人岗相适,分级分类建立人才资源库,结合各类人才的专业特长、个性特征、工作经历等,把合适的人用在合适的岗位,真正做到人尽其才。大力扶持双创平台、产学研合作平台、创业孵化基地等平台建设,推动人才产业园和特色产业小镇建设,让优秀的青年人才能够脱颖而出并充分施展才能。营造公平竞争环境。一个地方有竞争才有发展的动力和活力,一个团队更是如此,如果缺乏竞争就会死水一潭。要进一步创新人才评价机制,确立以能力、实绩和贡献为主的人才评价导向,不断激发青年人才工作积极性和责任感。在全市范围内举办青年人才创业创新大赛、专业技能大赛、优秀典型评选等各类活动,让广大青年人才秀出真本领,在干事创业中形成你追我赶、争先创优的浓厚氛围。

(作者单位:赣州市人民医院)

打造桥头堡 融入大湾区
——解放思想推动赣州高质量发展系列笔谈

一得录

莫当“好好先生”

□许海兵

明代著名作家冯梦龙在《古今谭概》一书中记载了一则“好好先生”的故事。相传,东汉末年有个名叫司马徽的人,无论别人讲什么事,他的回答一律都是“好”,久而久之,别人便送给他一个“好好先生”的绰号。时至今日,在我们的党员干部队伍之中,也依然存在这样的“好好先生”,他们往往讲面子不讲人格、讲人情不讲原则,认为“坚持原则是非多、碰着硬茬麻烦多、平平稳稳好处多、拉拉扯扯朋友多”。这类“好好先生”所奉行的做人原则和处世哲学就是所谓的“好人主义”,个别党员干部不仅热衷于此,甚至将其奉为为人处世、为官从政的圭臬。

好人主义表面上看起来是与世无争、本分做人,但实际上却是一种庸俗利己的腐朽世界观。这种世界观只讲私情不讲党性、只看关系罔顾原则,习惯于用庸俗的得失观看问题、用扭曲的是非观判对错、用狭隘的利害观干事业,其根源和本质都是一个“私”字作怪,是一个人私心、私情、私理、私欲的主观反映。早在1937年,毛泽东同志就曾在《反对自由主义》一文中对好人主义进行了深刻批判。在他看来,好人主义就是指一些党员干部在党内政治生活中,“因为是熟人、同乡、同学、知心朋友、亲爱者、老同事、老部下,明知不对,也不同他们作原则上的争论,任其下去,求得和平和亲热。或者轻描淡写地说一顿,不做彻底解决,保持一团和气。”这一论断深刻表明,好人主义与我们党的批评与自我批评优良传统和民主集中制原则是背道而驰的。习近平总书记也深刻指出,“这种庸俗作风盛行之处,往往就是党组织和领导上政治软弱、作风涣散的地方,就是党员、干部中出问题多的地方。”

众人拾柴火焰高,众人划桨开大船。只有团结一心,才能把工作干好。然而,讲团结协作不是毫无原则地搞一团和气,更不能流于做“好好先生”,而是要大事讲原则、小事讲风格。实际上,我们党需要的是真团结而不是假客气,需要的是真和谐而不是和稀泥。好人主义看似做好人,不得罪人,其实往往最害人。对同志、对队伍中的不良现象和错误言行听之任之,甚至眼睁睁看着自己的同志滑向违法犯罪深渊而不扯袖棒喝,看似与人为善,实则却是见死不救。不敢直言,何谈忠诚?不敢斗争,怎样负责?斗争精神是我们党从胜利走向胜利的制胜法宝,也是我们进行许多新的历史特点伟大斗争的客观必然要求。为此,各级党组织必须切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀,使党内关系正常化,使同志关系清清爽爽、规规矩矩,决不能对好人主义不斗争、不批评、不抵制,甚至“笑脸迎笑脸”“花言配巧语”,确保坚决铲除好人主义滋生蔓延的土壤,进一步推动管党治党从宽松软走向严实硬。

一个“好好先生”盛行的政党,注定是一个没有担当的政党;一个充斥着“老好人”干部的地方,注定是一个没有希望的地方。历史和现实也一再证明,如果任由好人主义蔓延,则害莫大焉。不屑于好人主义,不当“好好先生”,可能会遭到非议责难,可能会被人戴上“不近人情”的帽子。但是对于党员干部而言,党和人民的利益高于一切,在进行伟大斗争中,要勇当斗士,不当彬彬有礼的绅士;要拿起斗争武器,不能爱惜自身羽毛;要着眼全党利益,不顾个人安危。

本报发行方式:邮政代发 邮发代号:43-5008 本报年订价:360元 印刷单位:赣南日报社印务中心 本报法律顾问单位:江西南芳律师事务所