强化支持 大胆先试

——对接融入粤港澳大湾区发展若干问题的几点建议

□中共政协赣州市委员会党组

为深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神,坚决落实省委决策部署,助力打造赣州对接融入粤港澳大湾区桥头堡,赣州市政协组织部分委员,就“融入大湾区发展若干问题”课题,赴南康区、信丰县、龙南市、赣州经开区等8个县(市、区)开展专题调研,并赴广东、湖南等地学习考察先进经验做法,就此提出几点建议。

强化组织推进,着力打造对接融入大湾区桥头堡

增强对接融入大湾区发展的危机感和紧迫感,把对接融入大湾区发展作为贯彻落实习近平总书记视察赣州重要讲话精神的重大举措,实施“一边倒”政策,增强向南走的战略定力。加快建设革命老区高质量发展示范区。整合市发改委和市振兴办的力量,将苏区振兴发展与对接融入大湾区发展工作有机融合、统筹推进。将对接融入发展工作纳入县(市、区)高质量发展综合考核评价体系和市直部门绩效考核体系,列为领导干部年度考核的重要内容。加强考核结果运用,激励先进,鞭策后进,进一步增强融入大湾区发展的工作动力。

强化政策支持,发挥政策叠加效应

争取将赣州纳入大湾区政策范围列入新一轮苏区振兴发展支持政策,并建立以相关省市为成员单位的对接融入“一带一路”和大湾区协同发展工作机制,将赣州市列入成员单位,统筹推进重大政策、项目、事项落实。加强与国家、省和大湾区相关城市“十四五”规划的衔接。积极争取将赣州纳入国家“十四五”对大湾区的规划其中,享受大湾区政策;争取将赣州对接融入发展中的重大政策、项目和事项纳入省“十四五”规划,予以重点支持;注重与广州、深圳等地“十四五”规划编制相衔接,推动赣州更好融入大湾区发展。将赣州融入大湾区建设的重大政策、项目和重点工作,梳理成项目清单,争取纳入江西内陆开放型经济试验区建设总体方案及具体实施方案。

强化基础设施互联互通,加快融入大湾区2小时经济圈生活圈

进一步推进交通基础设施联通。加快市内区域性快速路建设,提升城市轨道交通建设速度,加快市域铁路建设;抓住赣深高铁即将开通的契机,争取实现赣州与深圳之间高铁公交化运行,解决好盲点时段通达问题;加快推进赣粤运河前期工作,加快建设水运综合枢纽和综合货运码头;加密至大湾区航线航班。充分发挥赣州黄金机场空域资源丰富的优势,积极向中国民航总局争取,加强与大湾区相关机场合作,把赣州黄金机场建成大湾区新的国际货运空港,增强赣州的集聚力和辐射力。推动赣州有效对接大湾区数字商业基础设施,尽快实现赣州与大湾区城市电子认证平台无缝接轨,提升数据互联互通和交换共享能力,形成新型数字基础设施与产业的交互共振。

大胆先行先试,努力实现体制机制无缝衔接

大力推进企业开办和落地后享受优惠政策审批、水电气接入、建筑许可等政务服务重点领域改革,不断优流程、减环节、缩时限、降成本;把现有惠企政策编制成政务服务APP,企业通过政务服务APP提交相关申报材料,后台审核通过后,自动实现优惠政策兑现,减少人为审批环节的影响,提升政务服务效率。研究完善《赣州市优化营商环境办法(规定)》,对市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法等提出操作性强的措施。定期清理不符合优化营商环境的文件,依法平等保护各类市场主体,加快建设与大湾区相衔接的营商环境。积极引入大湾区大型龙头企业参与赣州国有企业和事业单位经营管理或进行股份制改造,引进大湾区先进管理经验,建立与大湾区相衔接的体制机制。

强化合作发展平台建设,着力打造大湾区产业转移主要承接地

积极推动现有的国家级经开区、高新区和三南承接加工贸易转移示范地产业园等,与广州经开区、深圳高新区等大湾区国家级开发区加强合作,共建产业园区;深化深圳市与寻乌县支援合作,规划建设深寻产业园;完善产业园生产生活配套设施,增强产业合作区承载承接能力。加快推进赣州国际陆港电子口岸建设,推动赣州国际陆港与深圳盐田港、广州港、珠海港等大湾区港口共建赣盐组合港、赣广组合港、赣珠组合港,实现与大湾区主要城市间货物“一次通关、一次查验、一次放行”。加快赣州商贸服务型国家物流枢纽建设,推进赣州跨境电商综合试验区和赣州综合物流园等平台建设,积极引进全国前10强物流公司在赣州设立一级分拨中心,强化市中心城区和市内区域性物流节点功能,提升全市智慧物流信息公共服务平台覆盖面和智慧运用水平。争取引进一批大湾区重点科研院所、高等院校、龙头企业在赣州设立技术转移分中心、国家重点实验室分支机构。制定针对大湾区企业的特殊招商政策,精准承接大湾区优质产业转移,着力引进一批具有引领性带动性的大项目好项目,发展壮大特色优势产业集群。

充分发挥赣州生态资源优势,着力打造大湾区康养休闲旅游首选地

由宣传、文旅部门牵头,结合“十四五”规划,强化全市文旅资源整体规划,集中打造一批精品旅游线路和旅游景区,策划包装一批影响力大、带动力强的大项目、龙头项目,昂起赣州旅游龙头。加快“一核三区”建设,打响“红色故都”“客家摇篮”“江南宋城”“阳明圣地”等旅游品牌。加强与国内知名文旅公司合作,大力引进和建设一批高端休闲康养基地,建设一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体。建立大湾区“菜篮子”城际合作机制,主动适应大湾区消费升级需求,以脐橙、蔬菜、油茶、生猪、黄鸡、茶叶为重点,完善农产品质量安全监管、溯源体系,推进规模化、生态化、标准化生产,建设农产品深加工基地、冷链物流中心,打造大湾区优质农产品供应基地。

完善人才、金融等政策配套服务,增强要素保障能力

对标大湾区人才政策,制定特殊的人才政策,增强政策吸引力。创新人才引进的理念和方式,围绕“两城两谷两带”主导产业和各地首位产业发展需求,瞄准国际和大湾区相关领域顶尖的人才、技术、项目,进行整体引进。积极推进柔性引才,大力引进大湾区人才来赣州开展技术服务,鼓励使用兼职型“候鸟人才”。围绕交通、住房、医疗、教育等制定一流的服务措施,提升服务人才的水平,增强赣州中心城市的吸引力、聚合力。积极支持大湾区企业在赣州发起设立地方法人金融机构,大力引进大湾区银行、证券、保险等金融机构在赣州设立分支机构,大力创新金融产品,积极探索与大湾区相关城市合作设立股权投资基金和金融融合发展专项基金等。深入开展企业上市“映山红行动”,积极支持企业上市。总结赣州区块链金融产业沙盒园运行经验,在开发区、保税区探索包容、审慎的“沙盒”监管模式,积极推动互联网金融、第三方支付、供应链金融、区块链金融等新业态发展。制定大湾区企业项目用地专项政策,优先保障引进的大湾区企业项目用地需求。积极争取省自然资源厅、省发改委等部门制定赣州对接融入大湾区的特殊用地政策,协调关于保障用地供给的政策措施落地落实,有效保障重大基础设施和项目用地需求。

营造对接融入大湾区的浓厚氛围

强化融入大湾区的文化舆论氛围,组成宣讲团,深入县(市、区)和企业,对省政府《若干政策措施》和赣州对接融入大湾区的重大意义及政策措施等进行宣讲,提高广大干部群众的思想认识。积极在大湾区主流媒体宣传赣州、推介赣州,定期举办大湾区发展高峰论坛,提升赣州在大湾区的知名度。利用赣州红色文化、客家文化资源,开展面向大湾区干部群众以及中小学生等的红色教育培训和客家文化旅游活动,促进赣州与大湾区人员和文化双向交流。支持赣州与大湾区两地的工商企业、商会、社会服务组织、专家学者建立联系机制,加强交流与合作。成立大湾区研究院(中心),加强相关政策研究。充分发挥市政协人才荟萃、智力密集的优势,联合市内产学研力量,建立高端智库,长期研究大湾区发展趋势、跟踪大湾区政策措施,及时提出相应政策建议。

打造桥头堡 融入大湾区
——解放思想推动赣州高质量发展系列笔谈

紧扣『三帮带』促发家致富

□肖士汉 杨蔚

发展产业是打赢脱贫攻坚战的根本之策,也是乡村振兴的长远之计。在脱贫攻坚中,赣县区长洛乡结合产业扶贫实际,夯实产业基础,紧紧扭住“人”这个关键因素,通过支部带党员、党员带能人、能人带农户,围绕蜂蜜、水稻、烤烟等优势产业,因地制宜、分类施策,发展壮大村集体经济,把贫困户牢牢附着在产业链上,把长洛的绿水青山变成乡亲们发家致富的金山银山,积极助力乡村振兴。

支部带党员。长洛乡一直以来就有养蜂传统,但由于缺乏有效管理,蜂蜜一直处于农户自产自销的小农经济状态,未能形成产业优势。2018年,长洛乡党委牵头,建立长洛乡洛丰养蜂专业合作社,并专门成立党支部,以支部为龙头,党员为核心,产业为载体,按照“党支部+合作社+基地+农户”的发展模式,进行统一指导,极大提升了蜂蜜的市场价值。在党支部的带领下,合作社从最初的3名党员养蜂大户发展到目前的10名党员、346名社员、1.5万余箱蜂群,年产蜂蜜30余万斤,产值近800万元。在党支部的带领下,长洛乡的“小蜜蜂”做成了“大产业”。

党员带能人。由于种粮效益低,乡里的青年大量外出务工,土地荒芜无人管理。为使分散的农户建成有组织、有规模、统一的种植基地,乡政府通过建立合作组织,有效地引导贫困户参与到“单改双”水稻产业发展中,实现了“小群体”与“大市场”的有效连接。目前,通过政府引导、农户参与等措施,共有60户农户加入了“单改双”的行列中来,将950亩水田全部从单季稻改为双季稻,同比增长300亩,水稻种植面积双季稻率达98%,全年水稻产量增产近90万斤。

能人带农户。种植烤烟是长洛乡的传统产业,但烟叶产业发展环节多,政策性和季节性强,烟叶质量和效益较低,农民种烟积极性下降。为增强烟农种植的信心和决心,长洛乡政府及时派出工作组加大对种烤烟政策扶持的宣传力度,动员烟农抢抓育苗和督促烟站技术人员,及时深入田间地头,开展技术管护指导。另外,充分用好“乡土人才”,分批分类进行烤烟种植技术培训。目前,农户发展种植烤烟40亩,产值每年在20万元左右,种植晚稻40亩,产量4万斤,产值每年在5.2万元左右,带动基地务工的贫困户有5人,每年增加工资收入6000至7000元。该乡通过能人带农户模式引导贫困群众通过发展产业或提供就业增收致富,为产业兴旺、生活富裕增添了内生动力。

(作者单位:赣县区长洛乡政府)

微论坛

近日,全国精神文明建设表彰大会在京举行,习近平总书记亲切会见参加大会的新一届全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园以及未成年人思想道德建设工作先进代表,向他们表示诚挚问候和热烈祝贺。

让文明之风处处激荡

人无精神则不立,国无精神则不强。做好新时代精神文明建设工作,具有重大而深远的意义。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,要锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设,为全国各族人民不断前进提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

强化宣传教育,筑牢倡导文明行为的思想之基。要充分发挥传统宣传阵地和互联网新媒体平台宣传作用,推动宣传展板、LED电子屏等线下宣传阵地与“两微一端”等线上平台有机融合,立体式、多维度、广融媒、全方位推进社会宣传。在抓宣传内容方面,重点围绕弘扬和践行社会主义核心价值观、践行《文明行为促进条例》、防止餐饮浪费、科学防疫等方面组织开展社会宣传,让文明之风吹入寻常百姓家。

加强监督管理,扎紧治理不文明乱象的制度之笼。没有规矩不成方圆。要以制度为抓手治理不文明行为,为促进文明行为提供有力保障。一方面,各行政主管部门应当根据相关法律法规,完善检查监督、教育指导、奖励惩戒等文明行为管理工作机制,及时发现、制止和纠正不文明行为。同时,通过设立党员监督岗,聘请群众义务劝导员、监督员等方式,引导党员群众积极参加不文明行为劝导活动。另一方面,要建立不文明行为投诉、举报工作机制,及时受理不文明行为的投诉、举报。通过公布投诉电话、邮箱,在政务公开网设置“不文明行为随手拍”专栏等方式,鼓励群众对身边不文明行为进行曝光,充分发挥社会舆论监督作用。

注重典型引领,激发促进文明行为的动力之源。一个典型就是一面旗帜,一个模范就是一座丰碑。要加大选树、宣传先进典型力度,推动崇尚英雄、尊重模范、学习先进成为风尚。采取典型事迹巡展、榜样故事巡讲,推动先进事迹进校园、进社区、进企业,让典型榜样引领春风化雨、润物无声。(刘慧婷)

传承红色基因,让信仰之光指引奋斗方向。在精神文明建设过程中,要把传承红色基因、树牢理想信念作为中心任务,让信仰之光指引中华儿女为实现中华民族伟大复兴而奋勇前行。要持续开展读红色家书、看红色展馆、唱红色歌曲、观红色影视、讲红色故事“五红”活动;要积极宣传革命历史和英雄事迹,在学史知史中感悟信仰力量;要上好爱国主义教育思政课,发挥“五老”优势和作用,让红色基因融入青少年血液,不断厚植家国情怀。

弘扬传统美德,让民族精神绽放时代光芒。一方面要加强党风政风建设,着力增强党员干部“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的政治责任和“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”的报国情怀,不断培育“不要人夸颜色好,只留清气满乾坤”的廉洁之志和“讷于言而敏于行”的务实作风,以优良党风政风引领良好社风民风。另一方面,要注重社风家风建设,言传身教传递尊老爱幼、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等理念,以身作则践行诚实守信、正直正义。

构建时代风尚,让文明新风促进社会和谐。要积极践行社会主义核心价值观,加强法治教育,增强法治意识,落实新时代“枫桥经验”,有效化解社会矛盾;主动维护公共场所秩序和公共环境,践行文明健康生活方式,遵守“垃圾分类”“礼让行人”“厉行节约、反对浪费”等规范;坚决远离色情、赌博、毒品,自觉抵制不良行为。要大力推进移风易俗,遵守村规民约,坚决抵制天价彩礼、薄养厚葬等旧俗陋习,倡导喜事简办、厚养薄葬、文明祭祀等时尚新风。要加强对直播带货、网络交易、外卖等新兴行业立法,用严法维护新行业经营者和消费者权益,并结合新业态特点建立行业规范,杜绝“网络诽谤”“人格歧视”等新问题,推动新行业健康发展。(肖文伯)

紧握“四个关键” 全面推进乡村振兴

□杨林

党的十九届五中全会针对“三农”领域提到,“十四五”时期要优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。由此可看出,在当前和今后的一个时期,深入实施乡村振兴战略既是新时代做好“三农”工作的总抓手,更是党中央交办的一项重大政治任务。

乡村振兴是一项复杂的系统工程,涉及乡村的方方面面。在推进乡村振兴中,我们要抓住主要矛盾和关键环节,集中力量破解制约农村发展的主要瓶颈,坚持紧握“四个关键”,不断深化改革,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,为乡村全面振兴奠定坚实基础。

全面推进乡村振兴,产业是关键发展引擎

习近平总书记强调,发展产业是实现脱贫的根本之策。产业兴旺是乡村振兴的重要基础,是脱贫之基、富民之本、致富之源,是解决农村一切问题的前提。只有让农业成为有奔头的产业,农村全面发展才有坚实的物质基础,才能保障国家粮食安全。当前,虽然赣州的农业产业发展经过多年的脱贫攻坚已取得了长足发展,但农业发展相对滞后的局面仍然没有得到根本改变。有了金点子更要好路子。“十四五”期间,要紧紧围绕“生态旅游休闲胜地、生态绿色农副产品基地”的发展定位,全力改善农村地区交通基础设施硬件条件,充分发挥出区位这一独特优势,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。要立足地方实际,优化农业产业结构,形成特色优势,抓实找准脱贫致富好路子,满足消费者对数量、质量、安全、环保等方面的多样化需求,逐步提高农业产出的经济效益和社会效益。好路子要走下去、行得通,才能是“致富路”“幸福路”。要精细化打造“特色小镇+农业”“特色小镇+农旅”等优质高效项目,加快由单一农业生产向农业生产性服务业、农产品精深加工和流通专项升级,充分将农业生产与旅游、文化、康养等产业进行深度融合,推进全市第一产业发展由“增产导向”向“提质导向”积极转变。

全面推进乡村振兴,人才是关键要素保障

生产力三要素中最积极、最活跃的因素是人。在乡村振兴战略实施与推进的过程中,唯有切实地将人才理念放在关键环节和重要位置,从思维观念上重视人才、培养人才,使人才得以发展,才能取得乡村振兴的切实效果并形成长效机制。要以亲情、乡情、友情为纽带,以紧贴农业和农村发展为原则,海纳百川、广揽贤才,汇聚各行各业中懂农业、爱农村、爱农民的优秀人才到农村献策献智,为乡村振兴战略的实施与推进添砖加瓦。要拓宽引才聚智的渠道,灵活运用引才的方式方法,将科技、教育、医疗、卫生、文化等各类专业人才聚集到乡村来,为乡村振兴战略的实施和推进贡献力量。要做好引进人才的配套服务,使得人才能够真正在为乡村发展作贡献的同时没有后顾之忧,真正做到轻装上阵。乡土人才是在农村经过培育成长为“留得住、用得上”的实用性人才,是在新型职业农民中产生的“土专家”“田秀才”“农创客”与“乡村工匠”等。聚焦农村,培育乡土人才与增强乡土人才的致富本领,是实现乡村振兴的长远举措。要下大力气培养和培育本地人才,通过高职院校以及职业技能就业培训等资源逐步提升本地青壮年人才的知识文化水平和职业实践能力,为乡村发展和乡村振兴战略的实施与推进贡献力量。要做到精准定位,分层次、分类别、分步骤,逐步将乡村中本土人才全部挖掘出来,并且要根据其意愿以及兴趣爱好,对其进行精准的培训和培养,形成兴趣产生动力、动力驱动发展的长效人才培养机制。让“外来女婿”和“本地郎”都能充分发挥自己的聪明才智,在乡村振兴的伟大战场中建功立业。

全面推进乡村振兴,实干是关键落实真招

习近平总书记反复强调,“空谈误国、实干兴邦”“幸福是奋斗出来的”。乡村振兴绝不是一句口号,从来都不是在会上高调表表决心、“摆拍”签个目标责任书那样简简单单。各级党员干部要摒弃空谈的“假把式”,练就实干的“真功夫”。要聚焦脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接“大文章”,通过“上面跑、外面看、回来干”的工作方法,对上积极协调,对下勤于调度,建立日常调度机制,协调合作,攻坚克难,不断梳理任务、整合资源,共同促进乡村振兴。要紧紧抓住这个大有可为的新时代,乘势而上,扬帆远行,以“时不我待、只争朝夕”的精神和干劲,以“钉钉子”“钻木头”的钻劲和韧劲,带领群众扑下身子,真抓实干,向着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五大目标奋勇前进。对于在乡村一线战斗的党员干部来说,实干既是天职,更是本分、使命,只有“撸起袖子加油干”,实心实意地干,实实在在地干,将实干实效当作党员干部安身立命之本,乡村振兴才能真正实现,党的伟大事业才能勇往直前。战斗在乡村一线的党员干部要坚决摒弃“天塌下来有高个子顶着”的想法,切实把职责和使命握在手中、扛在肩上,以一抓到底的狠劲、一以贯之的韧劲、一鼓作气的拼劲,为农村人民群众的幸福生活努力奋斗。

全面推进乡村振兴,作风是关键行动保障

好作风,是干事创业的保障、是善作善成的法宝。良好的作风不仅能凝聚起强大正能量,更能够为经济社会发展提供有力的支撑,为乡村振兴提供纪律保证。要发扬严和实的作风,坚守以人民为中心的发展思想,深入基层,深入群众,广接地气、广纳民言,深入了解群众所思所想所盼所忧,准确把握当地实际,科学研判发展规律,切实找准找好切入点,因地因势量体裁衣,形成能够以点带面的务实管用举措。要在廉洁上下功夫,各级各部门要对照习总书记提出的“五个过硬”要求,不断提升学习本领、领导本领、改革创新本领、科学发展本领、群众工作本领,在乡村振兴工作中尽应尽之责、为应有之为,以“硬作风”决胜“硬任务”,创新挺进“无人区”、发展开拓“新蓝海”,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,谱写新时代赣州乡村全面振兴新篇章。

(作者系信丰县万隆乡人大主席)

认真学习贯彻党的十九届五中全会精神·笔谈

本报发行方式:邮政代发 邮发代号:43-5008 本报年订价:360元 印刷单位:赣南日报社印务中心 本报法律顾问单位:江西南芳律师事务所