以党的十九届五中全会精神为指导 加快推进赣州省域副中心城市建设

□谢宝河

在党中央、国务院的亲切关怀和省委、省政府的高度重视下，赣州被赋予了省域副中心城市、国家区域性中心城市的区域发展战略定位和历史使命。近年来，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神，牢记习总书记视察江西和赣州时的殷殷嘱托，感恩奋进、砥砺前行，精准发力、久久为功，赣州在综合实力、开放合作、基础建设和区域经济协调发展等各方面取得了较大进展和明显成效。

但我们也应清醒地看到，对标习近平总书记“作示范、勇争先”和“五个推进”的重要要求，对标党的十九届五中全会开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新使命，赣州在省域副中心城市建设中还存在不少需要强化发力的空间。步入新发展阶段，我们要以党的十九届五中全会精神为指导，践行新发展理念、构建新发展格局，跳出江西看赣州、立足全球谋发展，加快赣州省域副中心城市建设，力争早日建成国家区域性中心城市。

强化战略思维，在实现江西“双核驱动”发展中勇担当

在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，城市间竞争愈加激烈。赣州作为连接长三角、粤港澳大湾区、长江中游、海峡西岸四个最发达经济区的黄金十字枢纽，区位优势明显，战略地位凸显。稳固赣州在全国发展大格局、全省大框架、城市发展大趋势中的战略地位，就必须紧盯省域副中心城市建设定位，增强“融湾”意识，深入推进“向南”发展，全力打造对接粤港澳大湾区桥头堡；就必须强化南昌、赣州作为江西在中部崛起的“双核驱动”的作用，与省会南昌实现错位发展，重点提升赣州在江西省域和周边四省九市区域内经济、文化领域的引领、辐射和集散能力，增强“核心引擎”功能，担当起江西在中部地区崛起发展战略中“重要增长极”的使命；就必须进一步解放思想、更新观念，瞄准深圳等经济发达地区，分行业分系统对标对表，着力破除因循守旧障碍，建立常态化对接机制，对照产业发展、科技创新、营商环境等体现省域副中心城市竞争力的关键要素，形成任务书、时间表和路线图，建立“问题清单、督查整改、任务考核”工作闭环，把各项对接、追赶工作落实落细。通过努力奋斗，力争“十四五”期末省域副中心城市建设实现更大突破，江西“双城”效应初步显现，“江西两极”带动作用基本形成，城市竞争力明显提升，至2035年基本建成具有较强竞争力的国家区域性中心城市。

突出规划引领，加快培育赣州都市区和城市群

高标准编制完善国土空间规划，启动新一轮城市规划修编。在建设国家区域性中心城市、省域副中心城市，打造对接粤港澳大湾区桥头堡的新起点上，科学预测城市中长期发展目标，系统谋划“十四五”时期和2035年远景目标，聘请国内外专家学者，高起点高标准编制好《赣州市国土空间总体规划（2020—2035年）》，启动新一轮城市规划修编，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，对城市规模、功能定位、产业布局、生态安全、重大基础设施进行战略性中长期规划，形成布局合理、节约紧凑、高效畅通、生态宜居、富有活力、特色鲜明的宜居城市、韧性城市、智能城市。

加快形成“一区两群”城市发展格局。要按照党的十九届五中全会提出的“构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系”要求，统合城市群和都市圈为主体形态的城市化发展趋势，构建现代城市格局，提升中心城市首位度。要力争在“十四五”期内上犹县实现撤县设区、“十五五”期内信丰县和于都县撤县设区，并分步纳入中心城区范围。借鉴广州市、深圳市的做法，把大余县、崇义县、兴国县纳入赣州都市区范围。优化瑞金等东部城市群和龙南等南部城市群内部空间结构，构筑高铁、高速联接纽带和生态安全屏障，加快形成“一区两群”（赣州都市区，以瑞金为次中心的赣州东部城市群、以龙南为次中心的赣州南部城市群）网络化城市组团式发展格局。

建立人大立法和监督规划执行制度。建议围绕新修编的《赣州市国土空间总体规划（2020—2035年）》，把城市规划管理、城镇空间管控、生态环境和历史文化保护等重点领域列入人大立法或监督年度计划，定期评估规划执行成效，维护全市国土空间规划的权威性和严肃性。

坚持创新驱动，提升区域经济竞争力

城市经济实力是一个地区综合竞争力的关键要素，增强经济硬实力是提升城市竞争力的“先手棋”。要认真谋划好新发展格局下赣州经济发展的主攻方向和主要抓手，加快产业集中、集聚，实现以城聚产、以产兴城、产城融合发展。坚持“工业强市”战略不动摇，坚定不移做大做强做优“两城两谷两带”主导产业，认真做好建链、补链、延链、融链、强链工作，既重视存量赋能，又着力增量扩引，不断提升制造业的集聚度和竞争力，形成若干个千亿级产业集群。

打造外向型经济发展新平台。一是加快申报中国（江西）自由贸易试验区（赣州片区）。参照湖北自由贸易实验区涵盖该省两个城市（宜昌和襄阳）的经验，力争与南昌市一起，以赣州国际陆港、赣州综合保税区、赣州经开区为主体申报中国（江西）自由贸易试验区（赣州片区）。二是建设临港经济新区。以赣州港为核心，大力建设内陆口岸，重点建设以赣州铁路口岸（赣州国际陆港）、国检监管区和赣州综合保税区为主体的口岸核心功能区，构建“一个主港、多个作业区”发展模式，加快发展临港经济。三是建设赣州临空经济区。依托赣州机场和我市现代综合交通体系，构建连接湾区、面向亚太、联接“一带一路”航空网络，打造集聚航空运输业、高端制造业和现代服务业的临空经济集聚区。

建设引领赣州创新发展的“未来科技城”。发挥科技创新乘数效应，规划建设以中科院赣江创新研究院为核心区，范围覆盖赣江两岸（赣州高新区和章贡区水西工业园等），引领赣州科技创新发展的“未来科技城”。以中科院赣江创新研究院为主要依托，全力攻克中重稀土精深加工及应用、高端钨硬质合金等关键领域技术，大力发展稀土、钨新材料及其高端应用产业。加快赣州高新区产业集聚和升级发展，推进中国稀金谷永磁电机产业园建设，打造具有国际竞争力的国家级稀土钨新型功能材料产业集群。加快水西工业园“腾笼换鸟”步伐，搬迁现有的传统产能企业，引进稀土钨新材料生产企业及上下游配套企业，建成中科院赣江创新研究院的科技试验基地、稀土和钨新型功能材料的产业发展平台。持续发力，久久为功，把“未来科技城”打造成具有世界一流水准、引领我国稀土产业发展方向、代表我国稀土及其相关产业应用研究技术高水平的“创新之城”。

加快战略性新兴产业布局与实施。一是抢抓“新基建”产业布局。瞄准新一轮支持赣南等原中央苏区政策出台机遇，与国家“十四五”规划相衔接，将“新基建”计划纳入五年发展重点规划，突出区块链、信创产业、新能源汽车充电设施等对我市发展具有战略性、全局性意义的项目建设。二是创建国家智能网联汽车示范区。争取若干家国内外知名整车企业和零部件企业在我市设立分厂或零部件生产基地；争取工信部支持，创建国家新能源汽车产品质量监督检验中心、国家汽车零部件生产基地；学习借鉴湖北襄阳市的做法，将新能源汽车科技城升级为国家智能网联汽车示范区，提升我市新能源汽车产业整体水平。三是组建生物医药产业研究院，促进青峰药谷扩容、升级成势。推进医药产业链向大健康中心转型，形成生物医药、医疗器械及服务、康养旅游融合发展新格局。四是大力推进“5G+工业互联网”发展。争取纳入全国第二批5G应用试点示范城市名单，推动5G产业发展。学习借鉴河南洛阳市的做法，聚焦“两城两谷两带”主导产业，加快建立工业互联网云平台，主动对接融入粤港澳大湾区5G产业发展，积极承接和吸引5G产业上下游配套企业，打造国家级和省级“5G+工业互联网”示范基地和企业。

发挥交通先导性作用，构建高效便捷、融通共享的现代化大都市

畅通赣州与周边地区互联互通的铁路网。全力推进中心城区至韶关、郴州、梅州、龙岩的铁路项目规划建设，抓紧补齐铁路交通短板，尽早建设中心城区至西南方向韶关（广州）、郴州、桂林和至东南方向梅州、汕头、龙岩、厦门的高铁通道。加快开工建设瑞梅铁路、长赣铁路，尽快规划建设赣韶高铁、赣龙厦高铁、赣郴永桂、赣梅汕、瑞金至南丰铁路工程项目，形成赣州“米字型”铁路枢纽中心。

打通与各县（市）之间的快速通道。缩小宁都、寻乌、安远、石城等地与中心城区的时空距离，建设赣州南至安远版石高速公路、厦蓉高速与济广高速会昌连接线、宁定高速于都仙下至厦蓉高速罗坳连接线。“十四五”期末实现中心城区与赣县江口（赣县北站）、信丰西牛及于都罗坳的快速路联通。通过高铁、高速公路、城市快速路等多种交通方式，形成中心城区都市区30分钟交通圈，至瑞金、龙南城市群1～1.5小时交通圈。

优化中心城区交通网络。加快完善赣州西站、黄金机场周边配套服务设施，建成集公交、长途客运、出租车及旅游巴士等多种交通方式于一体、“零换乘”无缝对接的综合交通枢纽；规划建设赣州西站与赣州北站之间快速通道。加大赣州国际陆港和赣州综合保税区、赣州经开区之间交通主干道连接建设力度；加快城西大道建设，实现中心城区与上犹县城、格力小镇的快速路联通。将绕城高速改线为江口—大埠—王母渡—阳埠连接三益枢纽，现绕城高速实行“高改快”，承担323国道功能，现323国道中心城区路段改为城市道路。加快统筹中心城区公交资源，实现公交线路互联互通，建设公交都市，使城市公交分担率提高至30%以上。加快中心城区停车场建设，优化行人过街通道等“微循环”系统。适时实施黄金机场三期改扩建工程。超前谋划城市地铁、城市轻轨。

提升城市功能与品质，打造宜居宜业城市

建设以人为核心的人本城市。顺应人民群众对美好生活的新期待，实施城市更新行动，完善生活功能、就业功能、生态功能、人文功能、安全功能，建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。一是强化公共文体服务。加大博物馆、图书馆、体育馆等设施建设，推广“城市书屋”，建设“书香赣州”，加快群众体育设施建设，推动公共文体服务均等化，鼓励发展民间博物馆、收藏馆。二是优化人居环境。拓展城市美化、绿化、休闲娱乐空间。学习借鉴四川成都市的做法，推广赣州蓉江新区的经验，加快建设公园城市。结合老旧小区和棚户区改造，优化“15分钟生活圈”功能，完善社区便民服务设施，补齐“社区养老”短板，打造舒适方便、整洁有序、治理有效的社区生活环境。大力发展城市夜间经济，打造一批夜间经济示范街区。依法推进学校、机关公共空间向市民开放。加快智慧城市建设，推动城市治理体系、城市管理手段和模式创新。三是打造“生态之城”。注重城市绿肺的保护与建设，强化城市水生态系统的保护与利用，对赣州独具特色的山、水、城格局和滨江岸线进行统一规划设计，依托“五江十岸”滨水开敞空间建好中心城区百里滨江慢行道路系统。开展城市生态成效评估，完善区域开敞空间、公园绿地建设。重点打造好峰山国家森林公园，建成集自然保护、科研科普、森林康养等功能于一体的城市森林旅游度假区。四是着力提升城市形象。全市一盘棋统筹赣州红色、绿色、古色等城市文化资源，打造城市IP，彰显文化标识，形成城市地域品牌。深化对城市主要出入口、重要节点的景观打造，优化城市重要区域、重要廊道的空间秩序。注重高标准、高品质打造一批城市新“客厅”。五是强化城市形象对外推介。学习借鉴福建厦门市的做法，进一步提升举办国际家居博览会、国际脐橙节、赣州时尚服装博览会的层次和水平，每年举办赣州国际马拉松赛等体育赛事，增强赣州在国内外的影响力。注重宣传、推介创新，通过“长征”论坛、阳明文化论坛、世界客属恳亲大会、世界客家围屋论坛等，加速提高赣州的美誉度、知名度。

加快“六个中心”要素集聚，提升城市辐射带动能力

加快建设区域性科研创新中心。一是全力推进中科院赣江创新研究院建设。学习借鉴广东东莞市打造松山湖科技产业园的做法，由市政府成立工作专班，对中科院赣江创新研究院沿江核心区域进行整体规划、专项设计，加快配套设施建设，加快建成中心城区环境最美、配套最全的赣江科技创新园，使之成为聚集高层次人才和科研团队的洼地。建立市院推进赣江创新研究院建设服务协调机制，每季度进行调度，及时解决相关问题。二是激发创新主体活力。加大高新技术企业、科技型中小企业引进力度。实施大中型企业研发机构覆盖计划，设立主导产业核心技术研发专项资金，支持企业建设省级、国家级工程中心和国家重点实验室，带动产业技术升级。三是把吸引和留住与我市产业发展密切相关的人才作为推进城市发展工作的重中之重，学习借鉴陕西西安市的做法，加大年轻创业人才植根力度。大力建设中心城区和各县（市、区）“人才公寓”，力争“十四五”期间实现“吸引或留住本科学历以上毕业生超2万人、高级技工超20万人”的目标。四是加强科技管理和服务平台建设。抓紧今年事业单位改革机遇，争取设立各县（市、区）科技创新中心。建设赣州科技大市场，加快建立线上与线下互动、互补、互联的技术市场服务体系，搭建好科技成果转化服务大平台。

加快推进区域性金融中心建设。加快补齐区域性金融中心建设短板，形成对周边地区资金、资本、资源的辐射集聚效应。一是推进国家普惠金融改革试验区建设取得实质进展，为全国普惠金融发展进一步积累可复制可推广的经验。二是建好“两区两园”（蓉江新区金融商务核心区、章贡区普惠金融区、赣州经开区区块链技术产业园、章贡区并购基金园）金融集聚区，构建具有区域集聚效应的金融体系。重点打造好蓉江新区金融商务区，加快出台金融集聚发展的优惠政策，吸引粤港澳大湾区等发达地区金融机构区域总部和后台总部入驻。三是打造高素质金融人才队伍。制定金融人才专项支持政策，按照分类、分层、分步培养和引进的思路，稳步推进金融人才培养工程和人才引进计划。

打造便捷高效的区域性商贸物流中心。一是用好“商贸服务型国家物流枢纽城市”的金字招牌，加快编制《赣州市商贸服务型国家物流枢纽建设总体规划》和各项专项规划，并着力建设、尽快形成国家级物流枢纽。二是加快物流平台和运作体系建设。高位谋划推动国家跨境电子商务综合试验区建设，形成家具、家电、赣南脐橙等跨境电商特色优势。编制《赣州市冷链物流发展规划》，加大冷链物流建设力度，带动赣州及周边地区冷链物流行业转型升级。全力推动赣州国际陆港建成全国最强内陆口岸，发挥其国家物流枢纽核心作用，形成北上南下、东西拓展商贸物流大格局。三是加强综合信息服务平台建设，提升物流数字化水平，建立与其他物流枢纽间综合信息互联互通机制，加强干线运输、支线运输、城市配送的一体化衔接。

加快构筑区域性教育高地。一是发挥人口优势发展职业教育。加快出台《赣州市职业教育综合改革提质创优实施意见》，推动产教融合，壮大职业教育产业。建议将赣南职业技术学院与赣南师大科技学院合并，争取创立一所本科高职院校。优化职业院校和专业布局，设立与“两城两谷两带”产业相结合的特色优势专业。支持我市职业院校与省外高水平职业院校建立合作关系。推动中高职一体化发展，形成中高职有机衔接的职业教育体系，打造全省一流、全国知名的职业教育高地。二是提升赣州基础教育水平。加大城区学校建设力度，加快化解“大班额”问题，不断优化教育资源布局，推进义务教育均衡发展。支持引进省内外名校到赣州设分校，或联合办学。建议改革高中教师薪酬制度，参照医院实行年薪制，打破现有的绩效工资制度，以留住本地优秀高中教师，引进外地优秀高中教师。三是支持驻市高校建设。建立市校定期联络协调机制，及时帮助解决驻市高校建设中遇到的节点难点问题；强化校市合作力度，发挥高校人才和专业优势，服务赣州经济社会发展。努力引进国内外高水平大学来赣州创建或合办研究生院、研究院，加速提升赣州高等教育水平。

加快建成区域性医疗养老中心。一是积极创建国家区域医疗中心。依托7家市级（驻市）医院强化专科医疗中心建设，创建国家区域性医疗中心。强化与国内一流医院合作，采取托管、聘任、合作共建等方式，提升市级医疗水平。二是推进“互联网+智慧医院”建设。依托赣州互联网医院平台，加大同全国知名互联网医院、诊疗专家的交流合作，实行专家远程会诊、人工智能辅诊，提升诊疗服务质量。积极推进“智慧医院”建设，打造从门诊到住院、从院前到院后、从诊治到康复的全流程掌上（智能手机）就医流程。三是打造面向粤港澳大湾区的健康养老“后花园”。大力引进国内康养龙头企业，建设一批引领性、带动性强的大中型康养项目，加快形成辐射粤港澳大湾区的特色康养产业集群。

打造具有全国影响力的文化旅游“红色圣地”。加快推进长征国家文化公园（赣州段）建设，建设“国家长征博物馆”，全要素、全系统保护长征历史文化遗迹，传承弘扬长征文化与长征精神。推动瑞金干部学院、于都长征学院、苏区干部好作风培训学院与井冈山干部学院共同打造红色文化研学研修廊道，加强与广州、深圳、厦门等市党团组织的合作，在赣州建设红色研学基地，不断提升赣州红色文化在全国的影响力。

（作者系赣州市政协一级巡视员）

选准乡村振兴“千里马”

□邓秀彬 余辰杰

抓好村（社）“两委”换届，是加强基层组织建设的“重头戏”，有助于强化基层力量、巩固执政根基。为此，要通过用好“望远镜”“显微镜”“聚光镜”，切实为乡村振兴选准千里马。

用“望远镜”发现千里马。推进乡村振兴，首先要建强村“两委”班子。要突出政治标准，把脱贫攻坚战场当作考场，在脱贫摘帽中检验村干部，在其中发现善于带动村民增收致富的千里马。深入了解候选人面对“硬骨头”时能否冲得出、顶得上、敢担当，从而把有战斗力、号召力、凝聚力的候选人选入村“两委”任职，为乡村振兴输入新鲜血液、奠定扎实基础。

用“显微镜”选出领头雁。把为民服务当作试金石，运用“显微镜”深入基层一线，近距离观察了解情况。仔细看干事状态、听基层反响、查工作实绩，从乡语口碑中掌握候选人的鲜活表现，形成清晰“全息图”。把树牢宗旨意识、站稳人民立场，想群众之所想、急群众之所急，用心用情解决群众急难愁盼问题的先进分子选出来。

用“聚光镜”找准尖刀兵。从严审查候选人身份，建立完善多部门联审机制。运用正反对比、多方印证，既听其言更察其行，既观其表更析其里，精准描绘候选人的“政治画像”。真正选出一支讲政治、勇负责、敢担当，有信念、有思路、有办法的带头人队伍。着眼于村干部队伍建设的长远需要，加强对后备队伍的培养，切实提升抓落实和改革攻坚的能力。

（作者单位：章贡区委组织部）

一得录

与其“看着办”不如“一起干”

□黄嘉卿

“这是硬任务，你们看着办！”“大会小会强调过多少遍了，你们看着办！”“我早就提醒过了，你们看着办！”……简简单单的一句“你们看着办”，在基层干部的耳中却常常能成为“难以承受之重”。联系到基层实际，需要“你们看着办”的工作，往往一时半会难以解决，都是一些“烫手的山芋”。

轻轻松松就说出“你们看着办”的领导干部，要么平时缺乏调查研究，在一些疑难杂症面前手足无措，只好敷衍答复；要么想着走投机取巧的捷径，自己不明说，将锅轻松一甩，由下属去揣摩操办，责任由下属承担；要么官僚主义习气十足，自恃高高在上，我是抓“宏观”的人，这丁点小事也要亲自出马？简简单单的一句“你们看着办”，并非一听就能懂，着实叫基层干部战战兢兢、无所适从。

一句“你们看着办”，足见作风建设中的跑冒滴漏。有如此“指示”，基层干部要么畏缩不前，怕担责；要么消极应付，不求有功，但求无过；要么想方设法处处留痕，以形式主义应对上级的官僚主义……尤其是一些涉及群众切身利益的工作部署在落实过程中由“看着办”变成了“琢磨着办”——琢磨来，琢磨去，耽误了时间，走错了方向，最终的不利后果却让普通百姓来承受。长此以往，百姓利益受损，党群干群关系也会变得紧张。

与其“看着办”，不如“一起干”。遇到难题，党员领导干部应扛起担子，俯下身子，在充分调研和听取广泛意见的基础上，根据基层的实际，为基层干部指明方向、厘清思路，让大家心往一处想，劲往一处使。在落实的过程中，应树立鼓励先行先试的鲜明导向，对基层干部在先行先试中所犯的失误，应加以区分，追责问责务必精准，尽力解除他们的后顾之忧。而对基层干部来说，只要不断加强政治和业务学习，补齐能力短板，遇事有主见，干事有魄力，就能找到解决难题的办法和路径。

（作者单位：崇义县纪委监委）

认真学习贯彻党的十九届五中全会精神·笔谈

本报发行方式：邮政代发 邮发代号：43-5008 本报年订价：360元 印刷单位：赣南日报社印务中心 本报法律顾问单位：江西南芳律师事务所