从“一粒药”看“十四五”医改

□新华社记者屈婷 赵丹丹 覃星星

近5年的创新药纳入评审、大量“僵尸药”面临清退，2020年国家医保药品目录调整进入倒计时。此次调整力度空前，将是对14亿人药篮子的一次升级保障。

今年以来，医药领域可谓风起云涌。跌入“千元时代”的冠脉支架打响了高值医用耗材国家集采的发令枪；共计112个国家集采药品全面落地，平均药价降幅为54%；医药代表备案制度正式执行，终结“带金销售”；药品流通在互联网领域迈向“最后一公里”……

一粒药，牵动民生。迈向深水区的“十四五”医改，如何接力扭转药品价格虚高、以药补医等乱象，如何以药品改革为突破口，让人民群众花更少的钱，享受更好的健康？



广西药品集团采购（第二批）议价谈判过程中，谈判专家与医药企业代表在议价（十一月二十三日摄）。 新华社发

集采“三板斧”：药品降价将成常态

近期，吉林省长春市朝阳区人民医院内科医生苑宏伟在开药时发现，系统里出现了一种价格低到“不敢置信”的盐酸二甲双胍片，一问才知道它是国家集采的中选药品。

12月初，第三批国家组织集采的55个品种药品在全国公立医院落地。盐酸二甲双胍是其中的“明星药”——这种治疗2型糖尿病的一线降糖药物在44家药企的激烈竞争中，0.5g规格的单片平均价仅为6分钱。

60多岁的长春市民陈树云，因病长期服用盐酸二甲双胍片。她女儿告诉记者，以前母亲在医院开的药是格华止，每盒规格为10g，每个月需要服用6盒，共需花费140多元。

不久前，她再次到医院帮母亲开药，发现每盒规格为25g的盐酸二甲双胍片，价格为3.56元，每个月需花费8.5元，仅为过去花费的6%。

几分钱的便宜药怎么来的？答案就是集中带量采购。

国家医疗保障局医药价格和招标采购司副司长丁一磊说，“带量”是改革的核心，治的就是流通环节哄抬价格。国家和地方医保部门就是“带量”的代言人，拿着账本直接跟厂商“团购”。

药品和高值医用耗材的集中带量采购今年有多猛？国家医保局给出一本账：

小支架降价93%——首批国家集中带量采购的冠脉支架均价从1.3万元降到700元。与2019年相比，相同企业的相同产品平均降价达93%。按最新的采购量计算，预计节约费用达117亿元。

“集采药”打了对折——患者已可以在全国公立医院用上三批国家集采带来的112种便宜药，平均药价降幅达54%，部分药品最高降价幅度超95%，覆盖糖尿病、高血压、抗感染、抗肿瘤等多个治疗领域，都是临床用量较大的药品。

药费省了539亿元——按国家集采约定的采购量计算，每年药费从659亿元下降到120亿元，节省了539亿元。如果按报销比例60%计算，可为患者节省216亿元，为医保基金节省323亿元。

人们不禁要问，药价为何能降这么多？便宜药能放心用吗？

“降价的核心首先是药品要好，而不是一味便宜。”丁一磊说，集中带量采购制度的“三板斧”第一是用需求导向遏制临床滥用现象；第二是用竞争规则引导药价回归合理区间；第三是用带量规则促医药行业风清气正。

梳理中国医药改革的历程，从流通端的药品零差价、两票制改革，到使用端的临床处方监管、重点药品监控目录，再到生产端的药品一致性评价、上市许可人制度，针对“一粒药”的改革犹如一场精细手术，目标是让药品市场逐步回归正常的价值体系，同时大幅降低药价，而不仅是让价格“一降了之”。

记者注意到，国家组织药品集采从采购、支付、预付回款到落地使用、质量监控等，均已形成常态化机制。目前，包括非过评药品等更多品种在内的地方药品集采已成星火燎原之势。

丁一磊说，只要符合集采条件的药品品种数或其金额达到一定水平，即触发国家组织集采。国家组织药品集采预计每年开展两批。这意味着更多降价药品、医用耗材正在路上。

医药格局之变：为医改“腾笼换鸟”

僵尸药清出去，救命药请进来。每年的医保目录调整，也是一次对医药格局的动态调整。

记者观察到，从2015年1月1日至2020年8月17日期间的新药均纳入此次目录调整的评审范围，可谓将鼓励创新的“闸门”开到最大；一些群众诟病已久的神药、僵尸药、滥用明显的药物将被调出目录，为临床价值高的救命药腾出空间。

深水区的医药改革，表现在药，根源在医，因此牵一“药”而动全身。

纵观2020年这一年来的医药格局之变，从年初疫情让互联网医药搭上快车，到年中“降价潮”扩散到药店、非公立医疗机构，到年尾冠脉支架价格跳水、医保目录深度调整，其联动改革的效果正逐步显现。

广西上林县人民医院从今年1月1日起落实集采。此前，药品收入约占这家医院总收入的四分之一，用上集采药后，这一比例降为15%左右。但院长潘茂华说，目前集采的品种还不够多。

为何药品收入降了，院长还想让便宜药“多来点”？

潘茂华说，此举大大促进了合理用药，优化了医疗业务收入结构。“以前是药开多了，有的群众不理解就会骂，现在医生开药更多考虑的是合理用药。加上集采节省的医保结余可以留用，用于医院发展的钱和职工收入都能跟着提高，激发了医务人员积极性，医院也步入降成本、优结构、促管理的良性发展。”

节省下的天量医保资金去哪儿了？这就是答案——

丁一磊说，集采改革从本质上说，是腾出了药价虚高、带金销售风气难消、医患关系紧张的“旧笼子”，换进了让公立医院回归公益性、净化医药行业生态环境、促进产业转型升级的“新鸟”。

国家医保局数据显示，一些中选企业销售费用占营业收入比例从40%下降到5%至10%；一些过评仿制药对原研药实现有效替代；一些中选药企大幅增加研发投入。

对于普通百姓来说，医药服务供给侧改革效应也在显现。

治疗乙肝的一线药物——替诺福韦酯和恩替卡韦曾经价格高昂，最初每人每年花费在1.3万元到1.8万元间。2019年，国家医保部门通过集中采购，使这两种药物价格下降，每人每年花费仅需200多元。

“集采不仅使长期服药的患者负担减轻，而且让以往有病吃不起药的群众受益。”首都医科大学附属北京友谊医院肝病研究中心主任贾继东说。

但北京大学药学院教授史录文也提醒，集中采购、药价改革，都不能成为政策孤岛。只有真正实现三医联动，“腾笼”和“换鸟”协同进行，才能保证腾出的空间不被其他利益挤占，实现药价合理回归。

医改新“药”方：创新引领高质量发展

在南宁市上林县明亮镇九龙村，以前村民拿药只要是刷医保卡的，就得往大医院跑。这是因为，村卫生室没接通医保直接结算系统，认定慢病也必须去二级以上医院认定。

如今，广西有卫生室的村子都接上了医保“村医通”。村民在家门口就可以刷卡，还可以人脸识别，非常方便。一些病种也放权到具有资质的一级定点医院就可以认定。

“此前的改革我们一直围绕药品单价来做文章，但其实药价问题可能只是症状，并非病因。”国家卫健委卫生发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非说，以往人们诟病的药价贵、以药养医等问题根本上是医生激励机制失当、医疗保障不充分的问题。要开出新“药”方，就得拿出新“招”。

从药品、耗材集采常态化之门打开，到医保目录更新谈判、竞价准入规则；从新修订的药品管理法重拳治理假药、劣药，到承担销售任务的医药代表“出局”……2020年对于医药领域，是不折不扣的革新之年。

展望“十四五”，以创新引领医药领域高质量发展，已成为各方共识。

中央党校（国家行政学院）教授、中国药品监管研究会理事胡颖廉说，在人口老龄化、慢病患者增加的挑战下，特别是经过新冠肺炎疫情的考验，中国药品治理已进入新阶段。从过去以治病为中心追求医药产业规模和产品数量，转变为以人民健康为中心，保障药品质量安全和促进创新。

顾雪非表示，“十四五”期间亟待以“一粒药”为突破口，通过各项机制创新落实，真正建立以人民健康为中心、整合型的医疗卫生服务体系，以及以健康价值为导向的医保支付制度。

疫情期间大放异彩的“互联网+医药”或将成为新一轮医改的超车工具。目前，北京、上海、福州、宁波等多地已将互联网医院纳入当地新基建发展规划中。“互联网+”医保支付、健康信息共享互认等新政也在探索中。

专家认为，互联网医院作为线下实体的“标配”将成为“十四五”医改的大趋势，但药品是互联网医疗服务场景中风险较高的产品，推进过程要谨慎。

胡颖廉说，未来五到十年，必须统筹好医药领域的发展和安全，要守住底线，也要争取高线。把药品质量安全、医保基金安全、反垄断经济安全等政策目标协同起来，防范化解重大风险。同时，用高效能监管治理助推医药产业高质量发展，让中国人的药罐里多装自己的好药。

（新华社北京12月14日电）

新华时评 XINHUA SHIPING

推进全球知识产权治理的中国担当

□新华社记者华迪

世界知识产权组织日前发布的报告显示，2019年中国国家知识产权局受理的专利申请数量达到140万件，继续排名全球第一。该报告再次印证了中国知识产权保护的卓著成效。多年来，中国政府坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，走出了一条中国特色知识产权发展之路。与此同时，中国积极参与知识产权领域的国际合作，为完善全球知识产权治理体系做出贡献。

创新引领，中国知识产权保护工作取得历史性成就。近年来，中国大力实施创新驱动发展战略和知识产权战略，在全社会牢固树立起“保护知识产权就是保护创新”的理念。中国受理的发明专利申请量连续9年位居世界第一，相继实现了年发明专利申请量和发明专利拥有量“两个一百万件”的重大突破。《2020世界知识产权指标》报告指出，2019年中国继续在世界知识产权领域发挥引领作用并做出巨大贡献，在世界知识产权指标大多数领域继续位居世界第一。世界知识产权组织前总干事弗朗西斯·高锐认为，中国快速推进知识产权事业是一个“非常了不起的故事”。

系统推进，中国知识产权保护工作步伐扎实，稳健前行。近年来，中国采取建机制、建平台、促产业等多项措施打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力。迄今中国已经实现了专利、商标、地理标志等知识产权的全方位、立体化保护，基本建立起了符合国际通行规则、门类较为齐全的知识产权法律制度。知识产权保护工作驰而不息。不久前举行的中共十九届五中全会对进一步加强知识产权保护工作提出明确要求。目前中国正加快制定面向2035年的知识产权强国战略纲要和知识产权“十四五”规划。德国慕尼黑大学法学教授约瑟夫·施特劳斯表示，自1985年中国第一部专利法生效以来，中国一直在不断发展和完善其知识产权保护制度，中国在保护知识产权方面所做的努力经得起检验。

展现担当，中国为完善全球知识产权治理积极贡献力量。中国始终是知识产权国际规则的遵循者、参与者和维护者。迄今中国已加入几乎所有主要的知识产权国际公约，与全球80多个国家和地区以及国际组织建立了知识产权合作关系，为全球知识产权平衡、包容、可持续发展做出了积极贡献。与欧盟签署《中欧地理标志协定》，与非洲知识产权组织行政理事会签署2020—2021年行动计划，开展“一带一路”知识产权合作取得一批务实成果……中国近年来持续加大在知识产权保护领域的国际合作，并正在加快构建多边、周边、小多边、双边“四边联动、协调推进”的知识产权国际合作新格局。世界知识产权组织发布的年度报告指出，中国已成为世界知识产权发展的主要推动力。

终日乾乾，与时偕行。当前的中国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作正在从追求数量向提高质量转变。展望未来，中国建设知识产权强国新图景正在绘就，中国知识产权保护事业必将持续稳步向前，并为完善全球知识产权治理体系贡献更多中国智慧、中国力量。（新华社北京12月14日电）

▼转版稿件

幸福雨露润心田

（上接1版）

“十三五”期间，争取教育部和省政府支持我市设立了赣南卫生健康职业学院。教育部先后批准江西理工大学为博士学位授予单位，赣南师范学院更名为赣南师范大学，赣南医学院立项建设心脑血管疾病防治教育部重点实验室。近日教育部又公示江西理工大学应用科学学院转设为赣南科技学院，我市又将新增1所市属本科高校。

五年来，赣州教育投入史无前例，教育质量进步显著，教育扶贫力度空前，多项指标处于全省领先地位，人民群众教育获得感显著增强。

让民众看病不再难

医疗是民生之需。

寒冬时节，走进宁都县黄陂镇中心卫生院，布局合理的医院大楼、干净整洁的楼道、人性化的设施和醒目的温馨提示，让人心头暖意融融。

“十三五”期间，我市不断深化医药卫生体制改革，医疗卫生事业有了飞速发展：进口双源CT、血管机等国内外先进设备、一站式服务导医台、一栋栋全新的门诊大楼，让患者充分感受到了就医的便捷和舒心。

“救护车一响，一头猪白养；做个阑尾炎，白耕一年田。”这些顺口溜，曾是民众昔日“看病难、看病贵”的真实写照。为解决“看病难、看病贵”问题，2017年，我市出台了《关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》和《赣州市城市公立医院综合改革实施方案》，15所城市公立医院综合改革按时启动，结束了公立医院“以药补医”的历史。与此同时，我市着力调整完善重大疾病免费救治政策，实施22种大病救治专项行动，并全面实行市域内贫困患者住院先诊疗、后付费和“一站式”“一卡通”即时刷卡结算服务。如今，医疗保险保障范围扩大到城乡居民，居民住院实际报销比例由2016年的65.25%提高到现在的71.8%，目录内药品由原新农合的1000多种增加到现在的2643个，全市5000余家定点机构实现了“一卡通”结算。

没有全民健康，就没有全面小康。为有效遏制“因病致贫、因病返贫”，我市着力构筑健康扶贫“四道保障线”，在已有新农合、大病保险、医疗救助的基础上，财政出资为贫困户购买疾病医疗商业补充保险，使贫困人口住院个人自负医疗费用降至10%以内，一些重病患者自付比例不到5%。有例为证：叶冬秀是兴国县东村乡小洞村建档立卡贫困户，患糖尿病、尿毒症5年多，需长期使用胰岛素控制血糖，每周要做两次血液透析。她最近一次的住院费用是1.2万元，自费部分只花了110元。“多亏了健康扶贫好政策，不然我家砸锅卖铁也付不起医疗费。”叶冬秀说。

为进一步方便民众就医，我市将部分转诊转院权限下放至全市102家县级以上医疗机构，可通过国家转诊备案及结算平台与18个省的3.5万多家定点医疗机构开展转诊备案，方便了有异地就医需求的参保群众。今年9月底，我市获批首批自助开通异地就医直接结算服务的国家试点城市，目前已有3000多人次享受到了相关政策红利。

随着一项项医疗惠民政策的落地生根，百姓“看病难、看病贵”得到有效缓解。

让住有所居成现实

住房是民生之安。

宽敞明亮的客厅、干净整洁的卧室，卫生间里安装了冲水马桶、厨房用上了天然气……走进赣州城区章江南苑保障房小区承租户刘女士的新家，她正高兴地和邻居坐在一起拉家常。喜圆安居梦，刘女士连声感谢党和政府的关怀。

“十三五”以来，我市实施的农村危旧土坯房改造补助政策，让成千上万的群众告别了破旧低矮潮湿的土坯房。五年来，全市完成各类棚户区改造12.56万户，约42万居民从脏乱差的棚户区搬进了宽敞明亮的安置房。可谓“安得广厦千万间，赣南百姓俱欢颜”。

为全面打赢脱贫攻坚战，我市自2016年起实施农村“四类对象”危房改造工作，重点解决建档立卡贫困户、分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭等四类人员的住房安全问题，并同步解决一般困难户危房改造和老人住危房问题。据统计，2016年至2017年，为帮助居住在危房且无经济能力或无劳动能力的特困群众解决安全住房，我市在全省乃至全国率先实施农村保障房建设，兜底解决了1.7万余户最困难群众的住房安全问题，得到了国家住建部和省住建厅的肯定。各地农村保障房安置对象通过贴对联、放鞭炮等方式感党恩：如宁都县会同乡百胜村的杨冬红等8户农村保障房对象入住新房时，纷纷把自己的名字嵌入对联，以谢党恩。会昌县周田镇秧排村建档立卡贫困户汪李芬说：“以前住的危旧土坯房，每当刮风下雨担心房子会倒塌，现在住进保障房，再也不担心外面下大雨屋里下小雨了。”

作为全国71个大中城市新筹集公租房获中央补助的城市，我市抓住机遇再次启动公租房建设，2019年至2020年，全市新筹集公租房3255套，争取上级补助资金1.5亿元。今年6月出台了《赣州市中心城区公共租赁住房租赁补贴实施细则（试行）》，公租房优先保障城镇最低收入家庭、支出型贫困家庭和城镇优抚对象，对从事环卫、公交等行业的进城务工贫困家庭实施精准住房保障政策。目前全市保障房已配租配售15.95万套，使用率达99.7%，解决了53.11万人的住房困难。全市共保障残疾人家庭8779户、60岁以上老人家庭28923户、退役军人家庭3335户。全市人才住房累计建设（筹集）50186套，其中商品住房配建人才住房9248套。累计分配人才住房12240套。

政之所兴，在顺民心；民心所向，政之所行。翻开“十三五”我市的民生账本，求学、就医、安居……一个个民生项目生根开花结果，如同雨露滋润心田，老百姓脸上绽放出的美丽笑容，是对民生改善最生动的诠释。

天气预报 白天和夜间阴有小雨，降水概率70%，偏北风2-3级，白天最高温度5℃，夜间最低温度3℃。明天阴有小雨。赣州气象台昨日17时发布

本报地址：赣州市八一四大道60号 电话：要闻编辑部8101597 专副刊部8101570 时政新闻部8101537 社会新闻部8101670 民生新闻部8333666 视觉新闻部8101720 影音新闻部8101172 经济专题部8128376 广告部8222685