# 加快向交通强国迈进

## ——解读《中国交通的可持续发展》白皮书

□新华社记者魏玉坤 周圆

国务院新闻办公室22日发布《中国交通的可持续发展》白皮书,并举行新闻发布会。白皮书有哪些重点表述?如何理解这些内容?对此,交通运输部副部长刘小明在发布会上进行了解读。

### 中国交通进入了高质量发展的新时代

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业,是推动可持续发展的重要支撑。白皮书说,中国正在从交通大国向交通强国迈进。

何为交通大国?刘小明从三个维度对此进行了说明。

一是交通基础设施从"连线成片"到"基本成网"。整体看,我国综合交通网络规模和质量实现跃升,覆盖广度和通达深度不断提升。具体看,综合交通基础设施基本实现网络化。

二是运输服务从"走得了"到"走得好"。面对日益增长的运输需求,全面提升交通运输服务质量,持续优化运输结构,不断提高综合运输效率,有效降低物流成本,出行服务体系日益完善。2019年,全社会完成客运量176亿人次,完成货运量462亿吨。网约车覆盖全国400多个城市,平台日均使用量超过2000万人次。共享单车日均使用量约4500万人次。快递业务量完成635亿件,业务量跃居世界第一。

三是交通科技从"跟跑"到"跟跑并跑领跑"并行。交通超级工程举世瞩目,装备技术取得重大突破。高速铁路、高寒铁路、高原铁路、重载铁路技术已经达到了世界领先水平,特殊地质公路建设技术攻克世界级难题,超大型桥隧技术、港口航道技术以及大型机场工程建设技术领先全球。

"中国交通发展取得历史性成就,已经建成了交通大国,正加快向交通强国迈进。中国交通进入了高质量发展的新时代。"刘小明说。




### 以超常规的举措和力度推进交通扶贫

全面奔小康,关键在农村;农村奔小康,交通要先行。白皮书指出,中国将交通扶贫作为服务全面建成小康社会、推进农业农村现代化、人民共享改革发展成果的重要支撑,全力消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供坚实保障。

如何看待我国交通扶贫工作?刘小明认为,首先是坚持了"四个优先",即扶贫项目优先安排,扶贫资金优先保障,扶贫工作优先对接,扶贫措施优先落实,以超常规的举措和力度推进交通扶贫。

一组数字见证了交通扶贫工作:党的十八大以来,共安排车购税资金超过1.46万亿元,支持贫困地区公路建设,带动了全社会投资超过5.13万亿元;"十三五"期间,共安排了车购税资金2476亿元支持"三区三州"的交通建设,约占同期交通扶贫投入的30%。

"贫困地区'外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷'的交通基础设施网络和服务体系基本形成。"刘小明说。

具体来看,解决了出行难,党的十八大以来,新改建农村公路208.6万公里,其中贫困地区达到110万公里,实现了具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路;打通了大动脉,贫困地区的县城基本实现了二级及以上公路覆盖;畅通了微循环,实现了具备条件的乡镇、建制村全部通客车、通邮政;打通了致富路,交通带动了特色产业、特色小镇蓬勃发展,增加了贫困地区造血功能。

### 大力发展绿色交通

白皮书说,交通运输生态文明制度体系日益完善,节能降碳取得实效,环境友好程度不断增加。

"党的十八大以来,我们积极贯彻绿色发展理念,坚持人与自然和谐共生,大力发展绿色交通,在能耗排放上做'减法'、在经济发展上做'加法'。"刘小明说。

据介绍,我国在推动绿色交通发展方面,重点做了以下几方面工作:

一是全面推进节能减排。严格实施能源消费总量和强度双控制度,着力提升交通运输综合效能。截至2019年底,全国铁路电气化比例达到71.9%,新能源公交车超过40万辆,新能源出租汽车超过14万辆。全国942处高速公路服务区内建成运营充电桩超过7400个。

二是强化资源集约节约利用。推动交通资源利用方式由粗放型向集约型、节约型转变。高度重视和推进快递包装的绿色化、减量化、资源化、可循环,大力推进可循环中转袋替代一次性塑料编织袋,电子面单使用率达98%。

三是强化大气与水污染防治。在沿海和长江干线等水域设立船舶大气污染物排放控制区,推动船舶使用清洁能源和加装尾气污染治理装备。加快老旧、高能耗、高排放营运车辆、施工机械淘汰更新,实施机动车排放检测与强制维护制度。据统计,2012年至2019年全国机动车污染物排放量下降了65.2%。

四是加大生态保护与修复力度。在建设中实行"避让—保护—修复"模式,推进生态选线选址,强化生态环保设计。推进长江非法码头、非法采砂整治,截至2019年底,完成1361座非法码头整改,改善了生态环境条件,更好保障了长江防洪、供水和航运安全。

(新华社北京12月22日电)

读白皮书全文 扫二维码

# 以高质量发展为『十四五』开好局

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,"十四五"开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启,做好经济工作意义重大。中央经济工作会议科学把握发展大势,深入分析当前经济形势,着眼确保"十四五"开好局,明确提出了明年经济工作的总体要求和政策取向,为做好明年经济工作指明了前进方向、提供了重要遵循。

"十四五"我国将进入新发展阶段,是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段,这在我国发展进程中具有里程碑意义。必须深刻认识到,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。只有统筹两个大局,强化机遇意识、风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,科学部署、精准施策,才能牢牢把握经济工作主动权,为"十四五"开好局。

党的十九届五中全会提出,"十四五"经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。这次中央经济工作会议明确提出,要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为"十四五"开好局。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保"十四五"开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。各地区各部门要勇于开顶风船,善于化危为机,抓住机遇、应对挑战,真抓实干、埋头苦干,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以高质量发展为"十四五"开好局,要求我们准确把握明年经济工作的政策取向。正如中央经济工作会议指出的,明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,处理好恢复经济和防范风险关系,多渠道补充银行资本金,完善债券市场法制,加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持,深化利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们要合理把握宏观调控节奏和力度,科学精准实施宏观政策,努力实现最优政策组合和最大整体效果,为推动高质量发展提供强大动力。

"十三五"收官在即,"十四五"大幕将启。在新时代的伟大征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力,开拓进取,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动我国经济劈波斩浪、行稳致远,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

(新华社北京12月22日电)



一列高铁列车经过安徽肥西花岗特大桥(12月22日摄,无人机照片)。当日,京港高速铁路合肥至安庆段开通运营。京港高铁合肥至安庆段是我国"八纵八横"高速铁路网京港(台)通道的重要组成部分,北端通过合肥枢纽连接商合杭高铁、合宁高铁、合福高铁等,南端在安庆与宁安高铁、建设中的京港高铁安庆至九江段连通。线路全长176公里,设计时速350公里,共设合肥南、肥西、舒城东、庐江西、桐城东、桐城南、安庆7座车站。 新华社记者刘军喜 摄

# 国防法修订草案二审

## 进一步明确保障投资国防事业权益

新华社北京12月22日电(记者刘硕)国防法修订草案二审稿22日提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议。二审稿进一步明确,保障国防事业投资者的合法权益,还增加了不再用于国防目的的国防资产的退出机制。

今年10月,十三届全国人大常委会第二十二次会议对国防法修订草案进行了初次审议。会后,修订草案一审稿向社会公开征求意见。

针对一审稿中有关投资国防事业的内容,有的意见提出,公民和组织投资国防事业后,应对其权益保障进一步明确。对此,二审稿中将相关内容修改为"国家鼓励和支持符合条件的公民和企业投资国防事业,保障投资者的合法权益并依法给予政策优惠"。

对于国防资产,二审稿中增加规定,国防资产的管理机构或者占有、使用单位对不再用于国防目的的国防资产,应当按照规定报批,依法改作其他用途或者进行处置。

此外,二审稿还在国防教育以及征收、征用补偿等方面修改或增加了相关内容。

### 国务院常务会议决定

# 适当延长两项直达货币政策工具

新华社北京12月22日电(记者吴雨)21日召开的国务院常务会议决定,延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划。会议表示,实施好和适当延长上述直达货币政策工具,有利于帮助小微企业更好应对国内外环境变化,实现生产经营稳定恢复。

今年为加大金融对实体经济支持,特别是帮助小微企业渡过难关,有关部门出台了两项直达货币政策工具:即对地方法人银行实行普惠小微企业贷款阶段性延期还本付息予以一定激励,并对地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款提供优惠资金支持。

会议认为,政策实施取得显著效果,惠及小微企业310多万户,对缓解企业资金压力、保市场主体保居民就业发挥了积极作用。

当前,我国经济运行逐步恢复正常,但对小微企业生产经营面临的特殊困难仍需加以帮扶。国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示,疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,企业特别是小微企业发展仍面临一定困难。因此,要保持政策连续性、稳定性和可持续性,宏观政策"不急转弯",有助于激发市场主体活力、稳定市场预期。

会议决定,明年一季度要继续落实好原定的普惠小微企业贷款延期还本付息政策,在此基础上适当延长政策期限,做到按市场化原则应延尽延,由银行和企业自主协商确定。对办理贷款延期还本付息且期限不少于6个月的地方法人银行,继续按贷款本金1%给予激励。

另外,会议还提出,将普惠小微企业信用贷款支持计划实施期限由今年底适当延长。对符合条件的地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款,继续按贷款本金40%给予优惠资金支持。

中国民生银行首席研究员温彬认为,两项直达货币政策工具给予银行的激励和优惠支持,可降低中小银行的资金成本,提高其支持小微企业的积极性,有助于缓解中小微企业贷款还本付息的压力,提升小微企业信用贷款占比,更好地发挥金融服务实体经济的作用。

### 累计发出熔断指令140次

# 民航局严防疫情输入

新华社北京12月22日电(记者周圆 魏玉坤)中国民用航空局副局长董志毅22日在国新办举行的《中国交通的可持续发展》白皮书新闻发布会上介绍,截至12月20日,民航局已经累计向中外航空公司发出熔断指令140次,取消国际客运航班272班,有效防止了境外疫情输入。

董志毅表示,当前,境外疫情输入压力不断增加,民航局对国际客运航班的熔断措施实施调整,从12月16日起,对于航空公司同一航线航班入境后核酸检测结果阳性旅客人数达到5个的,将暂停该公司该航线运行时间2周,之前为1周。

据介绍,针对国际货运航班,民航局增加货运航班风险防控等级和防控要求,通过建立多层级、多层次、立体化、精准性的防控措施,满足国内国际人员货物往来逐步恢复的实际需求。

董志毅说,下一步,将慎终如始抓好常态化疫情防控,同时,根据形势发展变化加强精准施策,进一步激发市场活力和企业创新力、提升行业运行品质,推进民航高质量发展。

**天气预报** 白天和夜间阴天,降水概率70%,偏北风1-2级,白天最高温度13℃,夜间最低温度6℃。明天阴天多云。赣州气象台昨日17时发布

本报地址:赣州市八一四大道60号 电话:要闻编辑部8101597 专副刊部8101570 时政新闻部8101537 社会新闻部8101670 民生新闻部8333666 视觉新闻部8101720 影音新闻部8101172 经济专题部8128376 广告部8222685