# 中国脱贫故事赢得世界赞叹

□新华社记者华迪 乔继红



这是黑龙江省20多个市县的建档立卡户，通过扶贫产业受益，露出灿烂的笑容（拍摄时间为2020年7至10月）。经过8年持续奋斗，我国绝对贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，脱贫攻坚取得重大胜利，为实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下坚实基础。

新华社 发

在中国西南偏远的云南省邦东村，美国当代世界事务研究所研究员马修·奇特伍德看到了贫困户张文富的新房，宽敞明亮；甘肃省南部山背村，法国记者弗雷德里克·勒迈特考察时写道，离开贫瘠土地搬迁到城市的农民们，脸上洋溢着笑；四川省海拔1600米的“悬崖村”，日本记者宫岛加菜子前来采访时，正碰上一位彝族女子以云霞为背景，对着智能手机说“你好”……

外国人眼中一个个鲜活的脱贫故事，汇成一幅中国决胜脱贫攻坚的恢宏画卷。这画卷，吸引全球目光，赢得世界惊叹。

## 中国脱贫为全球减贫“励志”

2020年岁末，占世界五分之一人口的中国向全世界发出“如期完成新时代脱贫攻坚目标任务”的重大宣告。这一宣告，掷地有声，让疫情笼罩下的世界倍感振奋和鼓舞！

至此，中国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。这个全球最大的发展中国家，创造了人类减贫史上的奇迹：改革开放40多年来，7.5亿人成功脱贫，对世界减贫贡献率超过70%，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标。

惟其艰难，才更显勇毅。惟其笃行，才弥足珍贵。堪为世界之最的减贫速度和减贫数量，讲述的是一个为全球减贫事业注入强大信心的励志故事。国际劳工组织总干事盖伊·赖德说，在完成联合国千年发展目标中的减贫目标方面，“大部分进展都归功于中国”。

“中国是向世界展示如何消除贫困的第一个发展中国家，这是历史性的成就”“中国为其他发展中国家带来了希望，树立了榜样”“中国是全球减贫事业的最大贡献者”……许多国家政要、专家和媒体，毫不吝惜对中国脱贫攻坚重大胜利的赞美。

中国的减贫成就，不仅是中华民族发展史上的璀璨篇章，也是人类发展史上的重要里程碑，必将为全人类战胜贫困、实现美好生活的追求注入强大动力。

## 中国脱贫为全球发展“创行”

贫困是横亘在世界发展面前的一道巨大鸿沟。面对肆虐的新冠疫情，全球减贫事业比以往任何时候都更需要拿出切实而有力的举措。

从贫困大国到全面建成小康社会的伟大进程中，中国采取了诸多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。中国减贫的重大胜利，源自“脱真贫，真脱贫”的广阔实践，也为全世界解决发展和贫困难题提供了行之有效的“中国样板”。

“因地制宜、精准发力”——这是联合国开发计划署对中国脱贫方案亮点的提炼和总结。

在减贫实践中，中国创造性地提出并实施了精准扶贫精准脱贫基本方略，通过“六个精准”“五个一批”，“智”“志”双扶，摘帽“四不摘”，形成了具有中国特色的脱贫道路。联合国秘书长古特雷斯高度评价说，“精准扶贫方略是帮助最贫困人口、实现2030年可持续发展议程目标的唯一途径”。

具体举措上，中国规划经济建设，建立坚实工业基础，促进全国基础设施互联互通，增加教育、医疗和就业等投入，完善社会保障体系……在亚洲开发银行东亚部总干事詹姆斯·林奇看来，中国多年来在经济快速发展的同时，出台了有效的脱贫政策，广泛动员社会各方力量共同参与脱贫事业，其中很多有效经验和创新做法正成为许多发展中国家的学习样本。

美国哥伦比亚大学可持续发展中心主任、联合国高级顾问杰弗里·萨克斯指出，中国在减贫事业中的三点宝贵做法值得他国学习，即设立清晰目标、制定良好计划、政府扶持和市场机制相结合。

事实上，中国也已将减贫历程写成报告，毫无保留地与世界分享“脱贫密码”。

## 中国脱贫为全球共享“启智”

在中国贵州省惠水县，许多贫困户通过种植佛手瓜摆脱了贫困，这让大洋彼岸世代种植这个不起眼“配角作物”的瓜农感到新奇与惊叹。科学规划、民主决策、集中资源、重点突破……惠水县面向拉美16国的直播“扶贫会议”让拉美国家政党领导人真切看到了中国扶贫成就背后的智慧与经验。

“只有执政党拥有强有力的执政力和出台有利于人民的政策，才能实现有效脱贫”，这是美洲基督教民主组织主席胡安·卡洛斯·拉托雷观看完“扶贫会议”直播后的感慨。

一切为了人民、一切依靠人民。这是中国共产党在近百年奋斗征程中带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。党的十九大报告明确指出，“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”。千金一诺，如今，言信行果。

写有《穿越西藏》《深入西藏之旅》《新疆——丝绸之路的一千零一个奇迹》等著作的法国女作家索尼娅·布雷斯莱在研读中国多个五年规划后赞叹，中国政策规划的根本出发点是提高人民福祉，是让“每个人受益”。

响必应之於同声，道固从之於同类。彻底告别绝对贫困的中国，正以更博大、更宽的眼光，推己及人，毫无保留地提供可资借鉴的“中国方案”，源源不断地提供脱贫致富的“中国支持”。

面对来自孟加拉国、印度尼西亚、老挝等国的代表，云南红河哈尼梯田的农民手把手教授“稻渔共作”模式；对于亟需减贫支持的非洲，中国援建24个农业技术示范中心，惠及50多万当地民众；中国援缅甸减贫示范合作项目，让当地1500多户农民家庭路通了、水通了……

中国震撼山河的脱贫故事，激励世界；中国立己达人的不懈行动，助益世界。寒夜终将过去，温暖必将来临。中国脱贫故事必将激发仍处于贫困中的各国人民不畏险阻，走出更加自信的战贫新步伐。

（新华社北京12月29日电）

# 公布《政府督查工作条例》

李克强签署国务院令

新华社北京12月29日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《政府督查工作条例》（以下简称《条例》），自2021年2月1日起施行。

政府督查是推动党中央、国务院决策部署贯彻落实的重要手段，是健全行政监督制度的重要内容，对保障政令畅通、提高行政效能、促进政府全面依法履职、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。《条例》要求政府督查工作必须坚持和加强党的领导，以人民为中心，服务大局、实事求是，推进依法行政，推动政策落实和问题解决。

《条例》明确了政府督查的职责边界和实施主体。政府督查重点督促检查党中央、国务院重大决策部署落实情况，上级和本级人民政府重要工作部署落实情况，督查对象法定职责履行情况等。政府督查对象包括本级人民政府所属部门，下级人民政府及其所属部门，以及具有管理公共事务职能的组织。督查工作由政府督查机构承担，县级以上人民政府可以指定所属部门或者派出督查组开展政府督查，可以邀请人大代表、政协委员、政府参事和专家学者等参加督查组。

《条例》对政府督查程序和督查方式作了规定。政府督查机构根据本级人民政府的决定或者本级人民政府行政首长的要求确定督查事项。政府督查可以采取访谈、暗访、听证、评估、约谈、调阅复制材料、“互联网+督查”等方式。督查结论应当事实清楚，证据充分，客观公正，督查对象对督查结论有异议的，可以申请复核。政府督查机构可以提出对督查对象进行表扬、激励、批评、追究责任，以及改变或者撤销不适当的规范性文件的建议。

《条例》明确了政府督查工作的保障制度。县级以上地方人民政府督查机构设置的形式和规格，按照机构编制管理有关规定办理。政府督查工作需要协助的，有关行政机关应当在职权范围内予以协助。督查对象及其工作人员不得阻碍督查工作，不得隐瞒实情、弄虚作假，不得伪造、隐匿、毁灭证据。

《条例》强调，政府督查要严格控制频次和时限，不得随意扩大督查范围、变更督查对象和内容，不得干预督查对象的正常工作，严禁重复督查、多头督查、越权督查，力戒形式主义、官僚主义。

国务院印发《决定》

# 实施动产和权利担保统一登记

新华社北京12月29日电 经李克强总理签批，国务院近日印发《关于实施动产和权利担保统一登记的决定》（以下简称《决定》）。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，自2021年1月1日起，在全国范围内实施动产和权利担保统一登记。实施动产和权利担保统一登记，有利于进一步提高动产和权利担保融资效率，便利企业融资，促进金融更好服务实体经济，优化市场化法治化国际化营商环境。

《决定》提出，将生产设备、原材料、半成品、产品抵押，以及应收账款质押等七大类动产和权利担保纳入统一登记范围，由当事人通过中国人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统自主办理登记。当事人对登记内容的真实性、完整性和合法性负责，登记机构不对登记内容进行实质审查。

《决定》明确，中国人民银行负责制定生产设备、原材料、半成品、产品抵押和应收账款质押统一登记制度，推进登记服务便利化。中国人民银行征信中心具体承担服务性登记工作，不得开展事前审批性登记。国家市场监督管理总局不再承担“管理动产抵押物登记”职责。

《决定》要求，中国人民银行、国家市场监督管理总局应当明确生产设备、原材料、半成品、产品抵押登记的过渡安排，妥善做好存量信息的查询、变更、注销服务和数据移交工作。

中国疾控中心：

# 我国人群总体处于新冠病毒低感染水平

新华社北京12月29日电（记者田晓航、沐铁城）记者从中国疾病预防控制中心了解到，在我国遏制第一波新冠肺炎疫情的一个月后，中国疾控中心在代表性地区采用横断面调查方法，开展了全国新冠肺炎血清流行病学调查和分析。调查结果显示，我国人群总体处于新冠病毒低感染水平，表明以武汉为主战场的疫情控制取得成功，有效防止了疫情大规模扩散。

据了解，调查发现，武汉地区的社区人群新冠抗体阳性率4.43%，湖北武汉外市州抗体阳性率0.44%，而湖北之外六省份的1.2万余人中仅检测到2例抗体阳性，阳性率极低。曾接触过新冠肺炎确诊病例的人群抗体阳性率明显高于其他人群，中老年人群抗体阳性率高于其他年龄段人群。

调查涵盖三类地区，包括武汉市、湖北武汉之外市州以及湖北之外六个省份（北京、辽宁、上海、江苏、广东和四川），采用抽样调查设计选取社区人群3.4万余人，通过检测调查对象的血清新冠病毒抗体，估计人群中新冠病毒的感染水平。

专家表示，血清流行病学调查通过对人群血清中特异性抗原或抗体的分布规律及其影响因素的分析研究，阐明传染性疾病的发生与流行的规律，评价预防接种的效果等。血清流行病学调查的目的是了解人群新冠病毒既往感染状况，而人群大规模核酸筛查的目的是搜索发现现有病毒感染者。

此次调查旨在了解新冠肺炎不同流行水平地区普通人群新冠病毒感染情况，加深对新冠肺炎感染特征的科学认识，评估我国疫情防控效果。

# 养老服务，如何“管”好？

## ——权威部门详解养老服务综合监管制度

□新华社记者孙少龙 王琦

国务院办公厅近日印发《关于建立健全养老服务综合监管制度 促进养老服务高质量发展的意见》。这是我国养老服务领域第一份以监管为主题促进高质量发展的文件。

到2025年，我国60岁及以上老年人口将突破3亿。如何“管”好养老服务，让老年人安享晚年？在29日举行的国务院例行政策吹风会上，民政部等有关部门负责人对此进行了回应。

## 以事中、事后监管为重点

2018年12月，十三届全国人大常委会第七次会议对《中华人民共和国老年人权益保障法》作出修改，取消了过去关于设立养老机构需要许可的规定，明确养老机构登记后即可开展服务活动，并向县级以上人民政府民政部门备案。

“这就要求我们以事中、事后监管为重点。”民政部副部长高晓兵在会上表示，取消养老机构设立许可，是深化养老服务供给侧结构性改革，推动全面放开养老服务市场的需要。针对取消许可后的新情况，在强化“宽进”、鼓励参与的同时突出了过程监管、结果监管，完善了事中事后的配套监管制度，确保养老服务行业放得开、管得住。

意见也提出了一系列具体的监管措施。如养老机构应当在各出入口、接待大厅、值班室、楼道、食堂等公共场所和部位安装视频监控；对安全隐患突出或者情况紧急需要立即处置的，应当依法责令养老服务机构停业整顿或者采取紧急措施处置，并通知相关部门到场处理等。

机制创新是意见的一个重要内容。意见明确了养老服务综合监管工作直接涉及的16个部门职责分工，确保事有人管、责有人负。

以社会普遍关注的养老机构食品安全和设施安全问题为例，市场监管总局标准技术司负责人陈洪俊表示，市场监管总局将进一步健全养老机构食品安全管理制度，探索实施养老机构食堂“明厨亮灶”，逐步实现养老机构食品安全社会共治。同时，重点加强电梯、压力容器、压力管道等养老机构特种设备安全监督检查，对于民政部门通报的安全隐患加强协调配合，督促养老服务机构采取措施，保障特种设备运行安全。

## 推动养老服务标准化

2020年1月，民政部公布了我国养老服务领域第一项强制性国家标准，这一标准从基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求等方面对养老服务质量提出了底线要求。

“为了让养老机构做好准备，这项标准设立了过渡期，到2022年1月1日正式实施。”民政部养老服务司司长俞建良介绍，在过渡期内，养老机构都应按照强制性标准的要求来找差距，进行实施前的达标、整改，如果达不到标准就可以取缔，进行停业整顿。

记者了解到，该标准提出了“九防”，即防噎食、防食品药品误食、防压疮、防烫伤、防坠床、防跌倒、防他伤和自伤、防走失、防文娱活动意外。俞建良表示，民政部也将制定相应的配套标准，形成配套的行业管理的标准体系。

养老服务新型标准体系的建立健全，需要各部门形成合力。陈洪俊介绍，目前市场监管总局已发布12项养老服务国家标准，主要涉及养老机构等级划分、社区日间照料、老年旅游等内容，为推动养老服务高质量发展提供了重要技术支撑。去年底，还发布了首个养老服务领域强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》，明确了养老机构服务的安全红线。

“面向养老服务领域开展企业标准‘领跑者’活动，鼓励制定具有竞争力的企业标准。”陈洪俊说，截至目前，共有85家养老服务机构在企业标准信息公共服务平台上，公开了所执行的851项标准。

## 对欺老虐老现象“零容忍”

近日在京举办的全国民政工作会议指出，2019年底我国60岁及以上老年人口达到2.54亿，“十四五”时期我国将进入中度老龄化社会。

随着越来越多老年人选择在养老院等养老机构安享晚年，社会对养老护理人员职业技能水平偏低、欺老虐老现象时有发生等问题的关注度也水涨船高。

“在个别养老机构、个别养老服务人员身上存在欺老虐老行为，对这样的行为，我们坚持‘零容忍’。”高晓兵表示，对调查属实的欺老虐老行为，民政部门将坚决打击、绝不姑息，依法追究责任人法律责任，同时，情节恶劣的，将依法依规在一定期限内实施行业禁入措施。

如何加强管理，杜绝此类事件的发生？

高晓兵表示，一方面民政部门将加强对养老护理员的职业教育和法治教育；另一方面则是提升养老护理员的职业技能水平。同时，还要加强监督惩戒力度，充分发挥媒体、社会和行业组织的监督能力，畅通投诉举报渠道，及时发现问题，依法予以打击。

（新华社北京12月29日电）