
保护修缮后的卢屋古村落。


配备3辆铁骑,圩镇管理更加完善。


秀美村庄唐西村。

# 擘画千年古镇多彩画卷

## ——南康区唐江镇推动镇域经济高质量发展纪实

□王文明 周建平 文/图

近年来,南康区唐江镇围绕再创“千年古镇辉煌”的目标,以脱贫攻坚为总揽,以提升党建质量为抓手,紧扣“建设和扩权两翼齐飞,一年拉开框架、两年示范引领、三年重振辉煌”的建设路径,集中力量、集中资源、集中政策,着力将唐江打造为扩权赋能、产城融合、乡村振兴示范镇,千年古镇焕发出勃勃生机。

### 1 空间布局全面优化,城市品质大幅提升

唐江镇在全市率先启动了乡镇国土空间规划试点,突出规划先行,坚持高标准、高品位、高质量,招标清华同衡设计院与赣州规划设计院组成联合体,编制完成了《唐江镇国土空间总体规划(2019-2035年)》,“多规合一”有力推进。同步组织实施了老镇区和卢屋村历史风貌区保护提升规划、控制性详规等,深度挖掘唐江千年古镇历史文化资源,城市功能布局日趋完善,为“一张蓝图绘到底”奠定了扎实基础。

唐江镇在规划先行基础上,城市框架迅速拉开,城市空间由4.7平方公里扩展至15平方公里。

该镇主动策应“五区一体化”,对接融入赣州中心城区和南康主城区,不断完善道路管网,庄稼大桥、庄稼大道、滨江大道、唐凤大道、唐江新城道路及管网等一大批工程项目如火如荼推进,“三纵五横”交通格局基本形成。

同时,规划打造了唐江新城,利用上犹江和机场快速路穿境而过的交通区位优势,迅速完成区域征拆,建设了集住宅、商业、旅游于一体的唐江新城,城市面貌呈现出勃勃生机。

此外,以唐江古镇保护为核心,投资近亿元开展卢屋古村落保护和开发,启动了城市核心区域的建筑风貌保护与改造工程,对盐街上古骑楼、石板头古街区、古码头、卢屋村古村落保护进行修缮改造及立面整治。2018年12月卢屋村、幸屋村列入国家住建部第五批中国传统村落名录,2020年7月盐街上、石板头被列入江西省第五批省级历史文化街区名单,目前正在申报全国历史文化名镇。

### 2 产业布局持续完善,镇域经济呈现新增长极

家具产业集群转型升级。该镇打出“拆转建”组合拳,平稳高效拆除了一大批“小散乱污”企业。有力组织转企升规,培育规模以上家具企业73家。高标准建成占地605亩、建筑面积60万平米的唐江家具集聚区,家具企业逐步入园入规入标准厂房,探索“飞地”模式建设村级集体经济家具园区3个,家具工业年产值突破40亿元,带动就业人口数达3万人。

现代农业蓬勃发展。探索“土地银行”政策,加快推进农村土地经营权流转,实施“村集体经济+优质稻”项目18个,“村集体经济+大棚蔬菜基地”项目1个,“新型农业经营主体带减贫”项目2个,链接贫困户610户、2201人,有力推进脱贫攻坚与农业发展发展统筹结合。

现代服务业快速崛起。依托毗邻赣州中心城区的优势,抢抓航空口岸开放和“高铁时代”机遇,不断发展完善物流、餐饮、商贸、医疗等配套服务,集休闲、商贸、文化、住宿、餐饮于一体的夜市经济示范街现已开业。

战略新兴产业加速培育。2020年7月1日,世界500强格力电器正式签约进驻,为唐江高质量跨越式发展注入了强大动能。

### 3 示范镇建设快速推进,典型做法获得全区推广

2019年,唐江镇被列入赣州市第一批新型城镇化示范镇建设名单,围绕“千年古镇、再创辉煌”目标,紧扣“建设和扩权两翼齐飞,一年拉开框架、两年示范引领、三年重振辉煌”路径,示范镇建设大力推进,在唐江历史上呈现出投资最大、数量最多、规模最高、惠民最广的显著特点,特别是庄稼大桥及两厢连接线、卢屋村保护开发等单个项目投资超亿元,极大拓展了城市空间,古镇风貌得到传承保护,项目建设为城市发展带来实实在在的成效。

面对全镇地域广、人口多的特点,唐江镇构建了“党建引领、城乡互动、广泛发动、典型带动、考评推动、统筹联动”的工作机制,建立了环境整治“分区包干一体化整治”工作模式,通过城乡两条线“双管齐下”、垃圾一体化包干清理,清运能力和效率大幅提升。全镇每日清理生活垃圾达到85吨,日清运量高居全区乡镇(街道)第一,占全区乡镇清运总量近四分之一,构建起了“党群同心同力、城乡综合一体”的人居环境整治格局,相关做法吸引区政协视察组专题调研,并在全区推广。

### 4 村级集体经济迅速壮大,发展路径不断创新

以“党建+”“村集体经济+”为切入点,2020年全年村集体经济经营性收入达868万元,村均达28万元,彻底改变了2017年前村级集体经济发展不平衡、部分村收入低于5万元甚至出现空壳村的现象。

在全市率先推进村委会与村集体功能分离、账务分设。该镇结合农村集体产权制度改革试点,逐一明确村委会、股份经济组织、农民专业合作社三者定位和产权、财权,成立财务核算中心,引入会计师事务所、专业财务公司,推进三者分设账目、独立核算。

创新抱团发展,创造集体经济新增长点。针对各村实力不均、区位差异明显、要素资源日益紧缺等固有“顽疾”,探索组团改造农贸市场、“飞地开发”建设集体厂房等抱团发展新路子。由唐江城镇开发有限公司牵头全镇32个村(社区),按“村村有份、弱村优先”原则共同筹资注册南康区七间店物业管理有限公司,通过公司运营为股东村集体“置业发家”。

“统分结合”探索多条路径。坚持统筹兼顾、因村制宜,探索出16条不同发展路径,让各村“各显神通”抓发展。该镇结合农村土地“三权分置”改革,创新探索了“土地银行”模式建设高标准农田;结合清产核资工作,全面核查闲置资产后重新盘活利用,让村集体经济“活水长流”。


建设中的庄稼大桥,春节前即将通车。


焕发勃勃生机的唐江新城。

### 5 机构职能有序整合,服务管理水平有力提升

唐江镇按照“精简、统一、效能”和“小政府、大服务”的原则,打破原有的“七站八所”设置,成立“一办七局”试运行。在此基础上,结合工作实际不断探索优化,增设了党建办公室,整合调整了经济发展局、财政局、退役军人服务站、社会事务局、扶贫工作站等机构职能,最终整合形成了“三办五局”组织架构,并迅速完成内设岗位设置、人员安排、事项交接等,进一步理清了各局(办)职责,运转更加高效。

精准承接了一批权限下放。目前,已承接江西省赋予乡镇(街道)首批县级审批服务执法权限指导目录中权限91项,已承接赣州市南康区赋予唐江镇部分县级经济社会管理权限目录159项。根据承接权限,综合执法局实行了“1+3+N”一案联查制,“3”即指安全、环保、消防三个条线联合查处办理,解决了原各职能部门机构分散、沟通不便、工作效率低的情况,打破了条线间信息壁垒。其他镇属(办)单位积极联动,如唐江税务分局可直接办理增值税专用发票审批发票、申报、违法违章处理等业务;唐江交警中队可办理驾驶证补证换证、机动车审验、交通违法处理等12项业务;唐江派出所配备了38名警员,试点实施了雪亮工程,群众安全感不断提升;唐江法庭2019年办理案件601件,结案率98.3%,荣获了“全国法院先进集体”;市场监督管理分局审批权限增加了个人独资企业(设立、变更、注销、登记)、食品经营许可证(核发、变更、延续、补发、注销)等6项权限,市场秩序更加规范;此外,还设立了唐江烟草、唐江检察室等大批驻镇单位,社会管理和公共服务水平呈阶梯式提高。

有效简化了便民服务审批程序。全面整合行政审批局窗口功能,全部设置综合窗口,已进驻民生业务事项81项,全面覆盖了关系民生的民政类、残联类、劳动保障类、城乡居民医保类、退役军人服务类、计划生育类等,并集中了自来水开户等驻镇机构审批服务事项,全面落实了审批“一站式服务”和“一次性办好”,获得群众广泛好评。

### 6 民生福祉大力增进,群众获得感幸福感安全感全面提升

脱贫攻坚取得决定性胜利。唐江镇坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持尽锐出战,2019年2月,以零漏评、零错退、零问题反馈的成绩,高质量通过了省第三方脱贫摘帽评估验收,贫困户由3047户11868人减少至72户186人,贫困发生率从14.7%降至0.25%。严格落实“四个不摘”要求,持续巩固“两不愁三保障”,充分发挥家具主导产业优势,突出抓好“产业+就业”两个关键,全镇5300多名贫困劳动力全部实现稳定就业。

“老有所养”问题得以有效解决。在村(社区)党支部的引领下,率先创办居家养老食堂并全覆盖推广,通过“政府拨一点、社会捐一点、村级补一点、个人出一点”的方式整合资金,老年人仅需交纳5元就能用餐;探索建立医养结合新模式,筹建康养公司,面向社会开放自费养老服务,构建了由敬老院、养老食堂、康和延年养老服务、众和医院医养中心的四级养老体系。

公共基础设施大幅改善。随着一大批道路管网项目实施,公园、绿化、体育设施等项目持续推进,农贸市场全面改造提升,并改建了牛岗行和小商品市场两座公益性停车场,新增停车位400多个,新建五座木屋公厕,十里街、唐平北路等新老城区路段路灯全面升级改造,解决了与群众息息相关的“买菜难”“停车难”“如厕难”“行路难”等一系列问题。此外,积极开展矛盾纠纷排查化解工作,一批重点信访案件得到解决,群众获得感、幸福感、安全感不断提升。基层社会治理连续三年评为“三无”乡镇,荣获赣州市、南康区社会治安综合治理先进乡镇。


唐江镇全貌。