

推进医养结合 实现老有优养

安远县推行『医养一体、两院融合』养老服务新模式的探索与实践

□李启顺

党的十九大报告明确要求,要推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。针对社会老龄化问题加重、老年人医疗养老需求与日俱增这一社会热点,安远县解放思想、主动作为,创新体制机制,积极推动敬老院与医院“联姻”,打造了“医养一体、两院融合”养老服务新模式,通过实现敬老院、医院和社会的多方共赢,让老年人的生活更具品质、更有尊严、更加幸福。

打破体制障碍 探索医养结合

从老年人养老需求出发,全力优化养老资源与医疗资源配置,探索“有病治病、无病疗养”的养老保障模式,构建覆盖县乡村三级的医养结合服务保障网。

一是“医院+养老服务”整体托管模式。安远县综合福利院通过公开竞拍(挂牌)方式,按照每年将近10万元的租赁标准,委托二级甲等资质的县妇女儿童医院建立医养结合示范点,运营失能半失能功能服务区,为失能半失能特困人员提供医疗和日常护理服务。二是“敬老院+医疗服务”合作运营模式。推动乡镇敬老院与卫生院合作,敬老院提供生活照料,卫生院提供医疗服务,两者各司其职、互相配合,引导4个乡镇敬老院与卫生院相邻而建、相融而建,设置医养中心,实现养老与医疗无缝对接。三是“居家养老+医疗服务”支撑辐射模式。通过新建、改造、租赁等方式,实现城市和农村居家养老服务设施覆盖率分别达100%、82%。依托家庭医生团队,通过老年健康管理基本公共卫生服务,推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家养老相结合,与1.4万余名老年人家庭签订服务协议,建立契约式服务关系,为老年人提供连续性、便捷高效的健康管理服务和医疗卫生服务。充分发挥村公共卫生室的优势,定期为老年人开展上门巡诊、健康宣传,基本实现老年人家庭服务全覆盖。

完善管理机制 满足养老需求

体系建立之后,管理是关键。安远县坚持解放思想,以改革的办法破解医养结合存在的堵点痛点问题,让老年人乐享晚年。

一是实施垂直管理机制。在全省率先把农村敬老院纳入事业单位登记管理,明确法人、资产、财务核算等全部划入安远县民政局垂直管理,明确养老机构性质,理顺了管理体制。参照事业单位人员管理,公开招聘了36名农村敬老院院长、会计。通过政府购买服务方式,按不低于1:10比例聘用了61名养老院工作人员。养老院工作经费按现有在院服务对象人数,每人每年不低于200元标准落实,全部纳入财政预算,确保敬老院正常运转。

二是推行巡视探访制度。采取政府购买服务的方式,安排照护专员为624名城乡独居老人开展定期探访巡视服务。引进第三方照料服务机构——江西合一云数据科技股份有限公司,按乡镇为区域划分片区,以“就近、温情、高效”为原则,组建了一支由19名驻点人员和9名照护专员组成的专业团队。专业团队对城乡独居老人实行分类管理,依照自理、半失能设立服务标准,对半失能人员每月三次或按需多次的探访服务,对自理人员进行每月一次的探访服务。按照“一问二看三查四服务”流程,照护专员有针对性地给予日常照料、看病送医等帮助,确保城乡独居老人“安全有人关注、平日有人照应、生病有人看护”。

三是健全服务评估制度。印发养老服务综合监管文件,定期对各类养老服务机构进行检查,完善准入、监管和退出机制。通过政府购买服务的方式,定期对养老机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价,对政府购买养老服务的困难老人进行动态评估管理。每年开展敬老院等级评定,发挥标杆示范作用。在满足特困群众集中供养需求的前提下,将等级评定较高的敬老院富余床位向社会开放,全县公办养老院入住社会代养老人199人。

夯实基础配套 提升服务品质

按照“小县大民生”理念,在财政极其紧张的情况下,安远县先后投资2.6亿元,实施三大养老民生工程,全力补齐医养结合短板,推动养老服务事业高质量发展。

一是实施敬老院标准化建设工程。按照统一建筑风格、统一园林绿化、统一设施设备、统一人员配备的“四统一”要求,全面完成城乡公办敬老院标准化建设,把敬老院建成了功能齐全、颐养天年的幸福乐园。通过撤并、重建等方式优化区域布局,构建了以1所县级综合福利院为龙头,2所片区中心敬老院为支撑,11所乡镇养老院为支点的全县公办养老服务机构新格局。投资500多万元,实施养老机构消防安全达标工程,全县养老机构消防安全重大隐患全部清零。

二是实施居家适老化改造工程。拓展城乡社区养老服务,引导社会力量广泛参与社区养老服务设施建设,“孝老食堂”“时间银行”等村级互助养老设施遍布乡村,打造了社区“15分钟养老服务圈”。围绕社区改造、设施设备、老年用品配置等内容,采取政府补贴方式,对182户特殊困难的高龄、失能、残疾等老年人家庭进行了居家适老化改造。健全养老服务补贴、护理补贴等基本养老服务制度,安远县747名农村特困老年人实现应养尽养。

三是实施智慧养老工程。充分运用互联网、大数据、GPS定位等技术,研发了具有对接云端大数据平台、多通道数据输入的安康通养老业务管理系统,搭建了一个覆盖全县、数据齐全、更新及时的县级智慧养老服务平台。安康通养老业务管理系统,对安远县5.16万名老年人的身体状况、经济来源、家庭情况等基本信息及其服务需求进行评估登记,全部建立“一人一档”的评估档案。依托这一智慧平台,通过政府购买服务的方式,先后为符合条件的1027名老年人免费提供紧急救助、居家护理、健康管理、药品代购等居家养老服务,让每一个老年人都能享受专业养老服务。

推进政策衔接 加快体系融合

针对敬老院与医院融合时存在的运行机制不同、工作标准不一等壁垒,安远县着力从政策衔接上入手,打通合作绿色通道,最终实现医养一体化。

一是基础设施一体化。对在敬老院内增设医疗机构或开展医疗活动,均依据《医疗机构管理条例》的有关规定,对有关设施进行改造,以达到卫生部门的技术标准和条件。对医疗机构转型从事养老,或机构内增设养老机构的,则按照《老年人建筑设计规范》规定进行设施改造,以达到为老年人提供长期医疗护理等服务功能的要求。针对老年人慢性病多的特点,安远县乡镇卫生院设置了老年人患者绿色通道、老年人患者优先窗口等。

二是服务标准一体化。民政部门会同委托医疗机构共同编制了安全管理、卫生防疫等10余项规章制度及《急救流程预案》《定期评估记录》等30多项护理制度和标准,保障敬老院每位老人的卫生、起居、饮食、便溺、褥疮预防等护理细节均按规范程序操作。定期为敬老院入住人员免费体检,100%建立健康档案,制定切实有效的养老、护理、治疗方案,从而实现护理服务工作日常化、标准化、规范化、制度化。对所有入住敬老院的老年人进行健康状况评估、健康指导,在医院治疗实行“先诊疗后付费”服务。

三是人才培养一体化。出台推进养老服务人才队伍建设意见,开展养老护理员“大练兵、大比武”活动,先后选送32人参加市级护理员专业技能培训。与相关医疗机构投资合作运营,聘请专业医师授课,对老年人护理人员进行医护理论知识学习、专业护理实际操作等综合培训。加强对医护专业人才的培养和储备,与赣州卫生健康职业学院等专业院校建立临床医学、养老医疗、护理专业等复合型养老医护人才培养合作,为未来“医养结合”养老模式的稳步发展储备人力资源。

(作者系安远县民政局局长)

坚定信念 务实担当

——推进全市共青团从严治团向纵深发展的几点做法

□杨志正

百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。今年是共产主义青年团成立100周年,赣州又是全国著名的革命老区,与共青团的渊源极深,共和国的青年运动曾从这里走向全国。一百年来,有着光荣传统的赣州青年,勇当先锋、开拓进取,在接续奋斗中镌刻下闪亮的青春印记,为中国革命、建设、改革事业书写了青春华章,谱写了青春赞歌。

习近平总书记指出,要提高团的吸引力和凝聚力,关键是要高举理想信念的旗帜。一代人有一代人的际遇,一代青年有一代青年的使命。共青团赣州市委肩负着为育人的政治使命,带头坚定信念、务实担当,团结带领广大团员青年践行“请党放心,强国有我”的青春誓言。今年以来,团市委在赣州市各级团干部中组织开展“坚定信念、务实担当”专题教育,引导广大团干部以坚定的理想信念筑牢精神之基,全面推进从严治团,为广大团员青年指明了奋斗航向、提供了成长指南,着力做好青年思想工作、增强团的吸引力和凝聚力,推动共青团事业不断开创新局面,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

坚定信念,强化理论学习,感悟思想伟力。习近平总书记深刻指出:“青年工作,抓住的是当下,传承的是根脉,面向的是未来,攸关党和国家前途命运。”共青团作为青年的组织者、服务者,要认真履行引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责,不断提升团的引领力、服务力、组织力。在学深悟透上下功夫。将深入学习贯彻习近平总书记庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的重要讲话精神与习近平总书记关

于青年工作的重要思想论述结合起来,把深入学习宣传贯彻《论党的青年工作》作为当前和今后一个时期全市共青团的重大政治任务,推动各级团干部原原本本读原著、原汁原味学原文、细嚼慢咽悟原理,学出对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心。在红色传承上下真功夫。时代各有不同,青春一脉相承。要引导青年始终向英雄学习、向前辈学习、向榜样学习,弘扬伟大的苏区精神和长征精神,深刻把握“两个确立”,切实做到“两个维护”,永远感党恩、听党话、跟党走。在知行合一上硬功夫。以开展“坚定信念、务实担当”专题教育为契机,充分运用好《中央苏区青年运动史》成果,广泛开展青运史诵读、主题征文比赛、团干部健康成长大讨论等活动,引导广大团干部做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人,全力为青年施展才华搭建平台、创造条件,让青春力量奔涌在赣南大地、播撒在复兴征程。

务实担当,聚焦中心大局,推动脱虚向实。新时代是追梦者的时代,也是广大青年成就梦想的时代。作为新时代的共青团干部,只有认真领悟和落实国之大者、省之大计、市之大事,才能在服务党政、服务青年中诠释务实与担当的青春底色。在服务大局中主动作为。“党旗所指就是团旗所向。”团市委引导广大青年紧紧围绕市委“三大战略、八大行动”,实施青年“揭榜挂帅”科技攻关行动,组建服务青年创新创业的股权创投基金,运营管理好江西青年数字经济产业园(赣州青年创业园),持续提升共青团服务大局的贡献度。在服务青年中用心用

情。始终关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业,以建设全国青年发展型城市试点为契机,在就业、住房、婚恋、心理健康等领域实施一批服务青年优先发展的政策项目,解决好青年“急难愁盼”问题。在服务社会中体现价值。持续推进“希望工程”助困、助学、助残三大行动,推动筹资规模、项目质量迈上新台阶。创新模式打造志愿服务品牌,让青年志愿力量精准助力基层治理、疫情防控、巡河护河、防洪抗灾等各项工作。

筑牢根基,锤炼优良作风,争当青年先锋。共青团的作风形象,首先体现为团干部的作风形象;共青团的建设质量,关键取决于团干部队伍的建设质量。作为革命老区的共青团干部,我们更要追随先辈的足迹,时刻保持蓬勃朝气和浩然正气,做党的光荣传统和优良作风的忠实传人。一心为公。牢记习近平总书记对团干部提出的重要要求,铸牢对党忠诚的政治品格,高扬理想主义的精神气质,心境澄明,心力茁壮,让人迎面就能感受到年轻干部应有的清澈和纯粹。一身正气。切实增强政治意识,始终保持政治定力,敢于斗争、善于斗争,响应党的号召、组织的安排,主动奔赴疫情常态化防控、乡村振兴战略推进、核心关键科研攻关、重大项目实施等一线艰苦领域尽显担当、尽心履责。一尘不染。深化党史学习教育,让团干部在百年党史中感悟党员干部清正廉洁作风的实践,养成清正廉洁的思想自觉。深化反腐倡廉学习教育,以各类违纪违法案件为反面典型,持续以案促改警钟长鸣,教育团干部知敬畏、存戒惧、守底线,扣好廉洁从政“第一粒扣子”。(作者系共青团赣州市委书记)

充分发挥社区基层党组织的战斗堡垒作用

□王玉堂 刘兰杰

习近平总书记在新疆考察时强调,社区工作连着千家万户,要充分发挥社区基层党组织的战斗堡垒作用,把工作重心下沉,紧贴各族居民所思所想所盼,帮助大家办好事、办实事、解难题,促进各族群众手足相亲、守望相助,共建美好家园、共创美好未来。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础,提升社区治理效能,办好社区居民的烦心事、揪心事、揪心事,持续增强人民群众获得感幸福感安全感和满意度,必须增强社区基层党组织的凝聚力、号召力、战斗力,充分发挥其战斗堡垒作用。

习近平总书记指出:“我们党的基层党组织和党员队伍,这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了,我们的基层党组织牢不可破,我们的党员队伍坚不可摧,党的执政地位就坚如磐石,党和人民的事业就无往而不胜。”最新统计数据显示,我们党目前党员总数已超过9600万名,建立社区党组织11.4万个。社区处在贯彻执行党的路线方针政策的末端,是党联系群众的桥梁和纽带,担负着基层社会治理的重要任务。只要每个社区基层党组织都能发挥战斗堡垒作用,每个社区党员都能发挥先锋模范作用,就会凝聚成攻无不克、战无不胜的强大力量,就能有效应对前进道路上的各种风险挑战,从而推动党和人民的事业不断从胜利走向新的胜利。

充分发挥社区基层党组织的战斗

堡垒作用,核心是健全社区基层党组织,配优配强社区基层党组织领导班子,尤其是要选好配强社区基层党组织书记,使社区基层党组织更好发挥政治引领和全面领导作用,夯实社区治理的组织基础。

要以服务群众为重点,建立覆盖广域化、功能集约化、运行高效化、服务便捷化的党群服务中心,使党员群众时刻感受到组织在身边、遇事有依靠、服务更贴心、办事更省心,不断提高社区基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

要认真贯彻党的群众路线,把服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定贯穿社区党建工作始终,深入推动党的路线方针政策进社区、党的创新理论进社区、社会主义核心价值观进社区、中华优秀传统文化进社区,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想教育群众、引导群众、凝聚群众,最大限度把群众的积极性调动好、保护好,把群众的智慧和力量汇聚好、利用好,把群众的情绪理顺好、引导好,不断提升社区治理的温度、力度和满意度。

要注重发挥社区居民自治功能,完善群众参与社区治理的制度化渠道,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的社区治理体系,健全社区管理和体制机制,推行网格化管理和服务,发挥群团组织、社会组织作用,发挥行业协会商会自律功能,依托工会、共青团、妇联、基层群

众自治组织和社会组织,开展形式多样、方法灵活的座谈对话、相互协商、规劝疏导,化解不同利益主体之间的冲突。推进以行业规范、社会组织章程、社区公约等为基础内容的社会规范建设,充分发挥社会规范在协调社会关系、约束社会行为、保障群众利益等方面的作用,通过自律、他律、互律,使公民、法人和其他组织的行为符合社会行为规范,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实社区治理基础。

要推动工作重心下沉,围绕社区居民的“急难愁盼”问题,倾真情、用真心、下真力,千方百计为群众帮需纾困、排忧解难,打通社区服务群众的“最后一步路”。家庭是社会的基本细胞,家庭和睦则社会安定,家庭幸福则社会祥和,家庭文明则社会文明。要注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用,让一个个好家庭成为社区文明、和谐、进步的重要支撑。

习近平总书记指出:“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长久之计和固本之策,丝毫不能放松。”基层治理是国家治理的基石。只有把社区基层党组织建设好、建设强,充分发挥战斗堡垒作用,才能不断夯实党长期执政、国家长治久安的基层基础,为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实的基础和可靠的保证。

一得录

“吃公函”歪风当狠刹

□许永元

“吃公函”是“四风”的另一种变异形式,也是违规利用公款吃喝的“挡箭牌”和“通行证”,此风当狠刹。

近年来,利用“空白公函”吃喝报销,已是见怪不怪的违规现象,各地必须引起高度重视,列入专项整治范畴,防止变异的“四风”卷土重来,净化社会风气,呵护风清气正的政治生态和法治环境。

所谓“公函”,顾名思义,是单位与单位之间往来公务接待的凭证。“无函不接待”“无函不报销”是公务接待中的“硬杠杠”。《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》对此都作出明确规定和要求。然

而,总有一些自作聪明的人,打起了利用公函搞违规吃喝报销的歪主意,有的用空白公函、虚假公函等以各种名义虚列开支搞违规吃喝或套取公款用于其他支出;有的搞“一函多餐”,把超支的餐费挂到正常的接待函下;有的将超标准公务接待“化整为零”去报销。挖空心思搞腐败,挥霍浪费,公然违反“三公”规定和反“四风”的具体要求,严重损害了党和政府形象。因此,我们不能视而不见、任其蔓延,必须保持零容忍,巩固反腐倡廉的成果。

要从完善制度机制入手,堵塞一切漏洞,进一步筑牢公务接待制度的防火墙。建立健全公函审批制度、派

出公函登记台账以及财务报销管理等制度。同时,充分利用科技“慧眼”和大数据手段,利用“互联网+监督”平台,对“吃公函”行为露头就打,发现一起查处一起,让各种违规吃喝无处遁形。有关部门要联合开展拉网式排查,重拳出击、形成合力,迅速开展专项整治行动。各地各部门要搞好自查自纠,发现问题及时整改,对严重违规“吃公函”的单位和个人,要依法依规严厉查处。党员干部特别是领导干部要带头反腐败、刹“四风”,争做遵纪守法、两袖清风、廉洁自律的表率,不断推动党风政风社风的持续好转。