



2023

高质量发展扎实推进 长风破浪未来可期

——图解政府工作报告

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

□新华社记者舒静 任沁沁 魏玉坤 赖星 李紫薇 刘美子

5日提请审议的政府工作报告提出,坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

今年的政府工作报告中,一系列举措回应多群体、多层次民生需求。聚焦报告中有力、有温度的民生细事,一份“民生清单”跃然眼前。

就业:强化促进青年就业政策举措,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1200万人以上。报告提出,预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,当前,就业总量压力不减,结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力生的基础上,增强了解决就业结构性矛盾的针对性,系列部署精准发力促进劳动力供需匹配,更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障,助力高质量充分就业。

教育:改善农村寄宿制学校办学条件,推动学前教育普惠发展

报告提出,改善农村寄宿制学校办学条件,持续深化“双减”,推动学前教育普惠发展,加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字经济。

福建省漳州市实验小学党委书记兰慕委员建议,巩固提升普惠性幼儿园覆盖率,健全公办园生均拨款制度,通过政府购买服务,实现学前教育免费覆盖更多地区,加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议,常态化推动寄宿制学校教学和生活方式改善,保障农村学生健康成长,全面发展。

医疗:落实和完善异地就医结算,推动检查检验结果互认

报告提出,居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强基层乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王英频委员表示,医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑断腿”的难题,下一步建议统筹疑难杂病、罕见病的医保报销政策;继续支持建设国家区

生育:优化生育假期制度,多渠道增加托育服务供给

报告提出,健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善斌代表建议,通过现金补贴、个税抵补、企业所得税减免等措施,实现生育成本由个人、企业和政府合理共担;保障生育假期等相关政策真正落实;加大托育服务供给,提升托幼服务质量,积极推进托幼一体化,形成多种形式的服务网络,切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费:积极培育新的消费增长点,落实带薪休假制度

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示,报告中提出的房地产相关政策,既针对性解决刚性住房需求的痛点,也强调提升居住舒适度,有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期,部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策,建议各地继续因城施策,支持刚性和改善性住房需求释放,让起群众“安居梦”。

(据新华社北京3月5日电)

两会视点|

新增1200万人以上,2024年如何稳住就业大盘?

□新华社记者姜琳

“从经济增长与就业的关联带动效应看,经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣泰委员说,经过这几年经济结构调整,尤其是服务业加快发展,再加上各级政府落实落细就业优先政策,经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回顾就业目标完成情况,过去3年,我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年,GDP增长5.2%,全国城镇新增就业1244万人,农村劳动力外出务工规模继续增加,脱贫人口务工规模达到3397万人。

“这体现了对民生的高度关切,也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣泰表示,在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下,必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置,体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位,高校毕业生规模预计再创新高,超过1170万人,同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此,稳住就业大盘十分关键。

——其次,要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确,要强化促进青年就业政策举措,优化就业创业指导服务。计划报告提出,实施先进制造业促就业行动,拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘(录)安排。

按照预算安排,2024年,中央财政拟安排就业补助资金667亿元,重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

计划报告提出,加强零工市场建设,多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构,促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配,开展百万青年职业技能培训。

(新华社北京3月5日电)

今年经济社会发展总体要求

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

今年发展主要预期目标

国内生产总值增长5%左右

城镇新增就业1200万人以上

城镇调查失业率5.5%左右

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长和经济增长同步

国际收支保持基本平衡

粮食产量1.3万亿斤以上

单位国内生产总值能耗降低2.5%左右

生态环境质量持续改善

今年经济社会发展政策取向

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

积极的财政政策要适度加力、提质增效

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效

增强宏观政策取向一致性

一年来主要做的工作

加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转

- 不搞“大水漫灌”和短期强刺激
- 打出有力有效的政策组合拳
- 全年新增税费优惠超过2.2万亿元,增发1万亿元国债
- 全年经济运行呈现前低中高后稳态势

依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能

- 工业企业利润由降转升
- 数字经济加快发展,5G用户普及率超过50%
- 常住人口城镇化率提高到66.2%
- 实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动

深化改革扩大开放,持续改善营商环境

- 出台建设全国统一大市场总体工作方案
- 分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策
- 电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%

强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型

- 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战
- 制定支持绿色低碳产业发展政策
- 启动首批碳达峰试点城市和园区建设

着力抓好民生保障,推进社会事业发展

- 出台支持企业稳岗拓岗政策
- 脱贫人口务工规模超过3300万
- 国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生
- 实施职工医保普通门诊共济

全面加强政府建设,大力提升治理效能

- 当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家
- 深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育
- 坚持把政治建设摆在首位,全面提高政府履职能力

回顾过去一年,多重困难挑战交织叠加,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。经过全国上下共同努力,不仅实现了全年预期发展目标,许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识,积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国发展必将风调雨顺、未来可期!



5%左右 2024年GDP目标设定 传递什么信号?

国内生产总值增长5%左右——5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义,历来是两会上受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号:“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。

政府工作报告指出,经济增长预期目标为5%左右,考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件,体现了积极进取、奋发有为的要求。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说,这一增速预期目标,是在正常基数上的中高速增长,实际增长将高于去年,体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审议的计划报告,进一步阐述了对这一目标设定的考虑:从客观需要看,我国仍是发展中国家,正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期,有效应对外部环境变化挑战,在发展中破解各种矛盾问题,调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心,都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是,这个目标也兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务,也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何来?

政府工作报告指出,综合分析研判,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

计划报告说,从支撑条件看,这个目标同经济增长潜力基本匹配,资源要素条件可支撑,也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说,我国经济还有很大发展潜力,若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的需求人才优势,并妥善应对风险挑战,完全有可能实现平稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标?

——宏观政策形成合力。一般公共预算支出规模比上年增加1.1万亿元;拟安排地方专项债券比上年增加1000亿元;从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元;保持流动性合理充裕……围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标,政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政

策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务落实到位。政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放,促进互利共赢”等10项工作任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰说,这些重点任务兼顾需求和供给,着眼国内国际两个市场,既针对当务之急、也布局长远之计,且相互支撑、彼此促进,有助于我国经济在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。政府工作报告明确提出,激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说,5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境,我们将继续打“创新牌”“吃‘改革饭’、走‘开放路’”。

政府工作报告强调,实现今年预期目标并非易事,需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

(新华社记者谢海霞 戴小河 岳亮亮)

(新华社北京3月5日电)

2023年经济社会发展成绩单

过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

经济总体回升向好

国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%

城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%

居民消费价格上涨0.2%

国际收支基本平衡

现代化产业体系建设取得重要进展

传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发

展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合,一批重大产业创新成果达到国际先进水平

国产大飞机C919投入商业运营

国产大型邮轮成功建造

新能源汽车产销量占全球比重超过60%

科技创新实现新的突破

国家实验室体系建设有力推进

关键核心技术攻关取得丰硕成果

航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展

人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现

技术合同成交额增长28.6%

创新驱动发展能力持续提升

改革开放向纵深推进

新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开

加强全国统一大市场建设

实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大政策

自贸试验区建设布局进一步完善

出口占国际市场份额保持稳定,实际使用外资结构优化,共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显

粮食安全基础巩固夯实

粮食产量1.39万亿斤,再创新高

能源供应保障稳定

重要产业链供应链自主可控能力提升

经济金融等重点领域风险稳步化解

现代化基础设施建设不断加强

生态环境质量稳中改善

污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转

“三北”工程攻坚战全面启动

可再生能源发电装机容量历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半

民生保障有力有效

居民人均可支配收入增长6.1%

脱贫地区农村居民收入增长8.4%

城乡居民收入差距继续缩小

脱贫攻坚成果巩固拓展

加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围

提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准

6600多万纳税人受益

加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭